

县十八届人大一次
会议文件（十一）

化隆回族自治县五年来国民经济和社会 发展计划执行情况与今后五年国民经济 和社会发展规划（草案）的报告

——2021年7月26日在化隆回族自治县第十八届人民代表大会
第一次会议上

化隆县发展和改革局

各位代表：

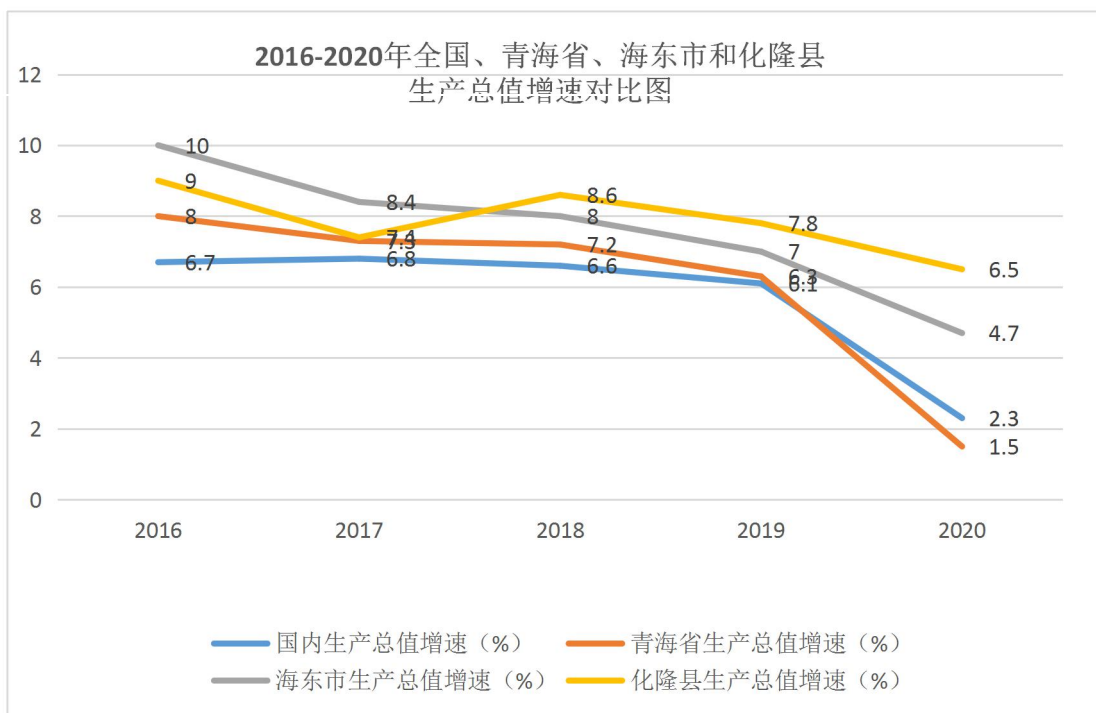
受县人民政府委托，现将五年来国民经济和社会发展规划执行情况与今后五年国民经济和社会发展规划草案提请县第十八届人大一次会议审议，并请县政协委员和列席的同志提出意见。

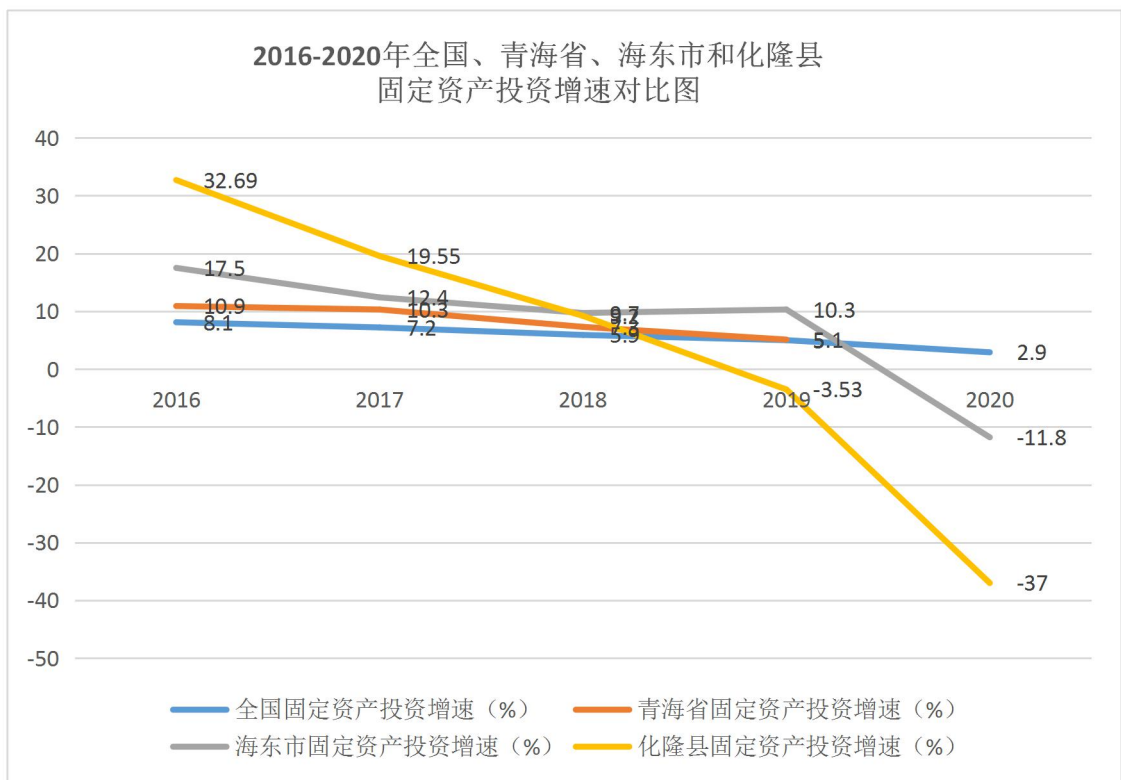
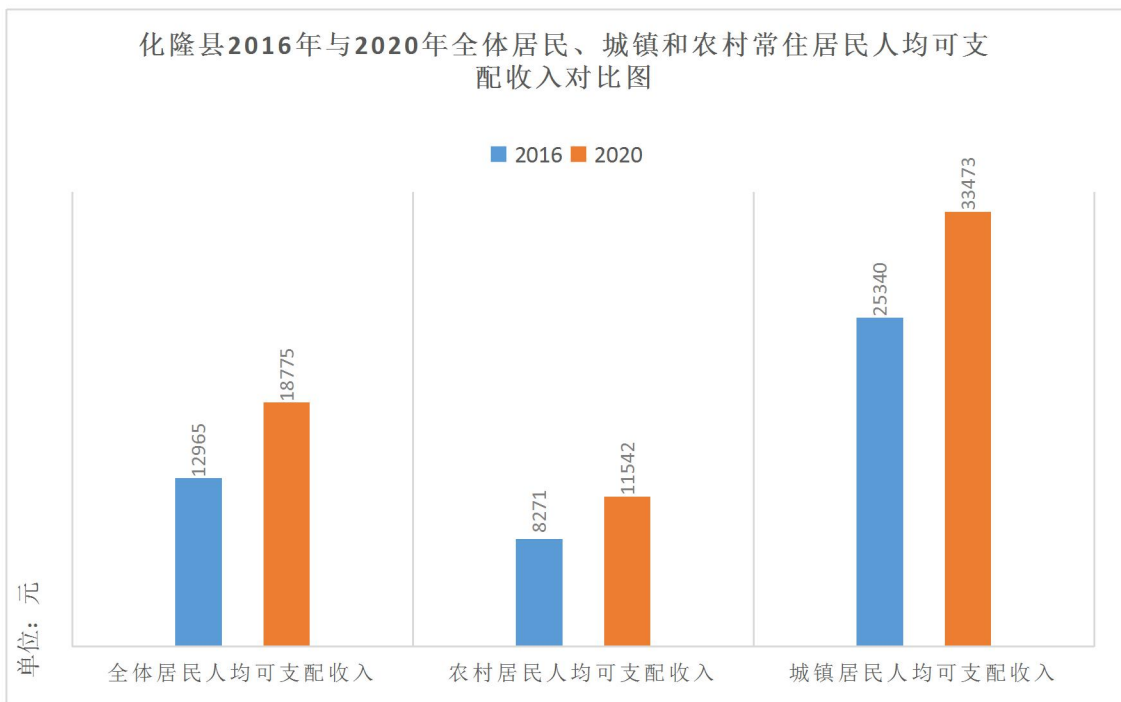
一、过去五年工作回顾

过去的五年，是极不平凡的五年，更是化隆发展史上非常重要的五年。面对错综复杂的发展环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是受新冠肺炎严重冲击，化隆县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入实施“五四战略”，奋力推进“一

优两高”，坚持稳中求进的工作总基调，积极应对发展中遇到的困难和风险，扎实工作，全县国民经济保持了稳步持续健康发展的好态势，“十三五”经济社会发展主要目标如期实现。

（一）过去五年，综合实力持续增强。立足于新型城镇化建设，坚持“双城发展”战略，统筹推进巴燕、群科新区协调发展，实施了一大批开发建设项目。全县生产总值达到 53.7 亿元，年均增长 7.9%；固定资产投资累计完成 203.64 亿元；全县地方财政公共预算收入达到 2 亿元，年均增长 9.8%；全体居民人均可支配收入 18775 元，年均增长 9.6%，城镇居民人均可支配收入 33473 元，年均增长 7.6%，农村居民人均可支配收入 11542 元，年均增长 8.8%；社会消费品零售总额达到 10.33 亿元，年均增长 6.8 %；五年累计新增城镇人口 0.75 万人，常住人口城镇化率 35%。

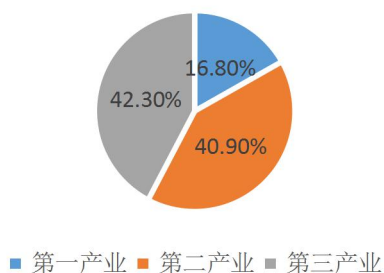




(二) 过去五年，经济结构不断优化。以供给侧结构性改革为主线，不断推动产业融合发展，一二三次产业比重为 16.8:

40.9: 42.3，产业结构趋于合理。**特色农牧业加快发展。**全县农业生产总值达到 7.9 亿元，年均增长 5.1%；粮食产量保持稳定，到 2020 年全县播种粮食面积 29.45 万亩，总产量 8.38 万吨，其中小麦播种面积 13 万亩，其它作物播种面积 6.39 万亩，油料播种面积 22.9 万亩，总产量 2.38 万吨。高原特色农业示范园建设进展顺利，到 2020 年累计完成投资 4.36 亿元。**深入推进工业强县战略。**以巴燕加合经济园建设为重点，培育龙头企业，改造提升传统优势产业，大力发展战略性新兴产业，推动资源循环利用，初步形成了以水电、冶炼、农机具加工、农畜产品加工、民族服饰加工、有色金属等为主的产业体系和“一园两区”的发展格局。规模以上工业增加值年均增长 8.5%，主要实施工业项目 58 项，完成投资 30 亿元。**现代服务业加快发展。**已建成县镇（乡）村三级“互联网+”现代仓储智能物流网点基础设施，形成了与电子商务发展相适应的现代物流配送体系。实施缸山生态旅游景区、餐饮开发、世纪公园、农贸市场等商贸旅游项目，完成投资 10.3 亿元。全县接待游客和旅游收入在“十二五”的基础上年均分别增长 35%和 30%以上。

化隆县2020年三次产业结构对比图



（三）过去五年，拉面产业发展壮大。认真落实《青海省关于进一步推动青海拉面经济发展促进就业创业的实施意见》《海东市促进拉面产业高质量发展三年行动方案》，在组织机构、政策扶持、品牌推广、市场开拓、产业链条、产品研发、园区建设、教育培训、金融服务、政务服务、脱贫攻坚等十个方面综合施策，推动拉面产业提档升级，打造拉面经济全产业链，促进产业化、规模化、品牌化发展。着力建设化隆县扶贫拉面产业园，投资1.7亿元的产业园标准化厂房和投资465万元的智慧拉面大数据信息化服务平台建设项目进程加快。中国拉面网电商平台注册网站企业和个人会员达到6.5万人，在全国15个大城市设立了拉面服务站，服务拉面店达1.8万家，与当地政府、部门建立完善互访对接机制和长效协作共管机制，协调解决好外出务工群众办证、上学、医疗报销等方面的问题。全力推进“拉面产业”助推脱贫工程，实施精准扶贫拉面“带薪在岗实训+创业”“创新+中式烹饪”培训拉面匠4200人（次），带动建档立卡贫困户2920户实现脱贫，到2020年，全县拉面产业从业人员返乡创办企业411家，吸纳就业5000多人，拉面产业以及成为化隆县各族群众的“致富面”“幸福面”“小康面”“和谐面”“振兴面”。2016年化隆县被国家发改委、工信部等10部委确定为全国农民工返乡创业试点县；2020年化隆县被中共中央、国务院、中央军委评为“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”。

（四）过去五年，生态保护成果突显。认真落实《青海省国

土绿化提速三年行动计划》和《海东市蓝天保卫战三年行动实施方案》，实施天然林资源保护、“三北”防护林体系建设、退耕还林工程三大重点林业工程和国家重点公益林生态效益补偿、草原生态保护及草畜平衡等项目。开展造林绿化“大会战”，完成营造林面积 36.30 万亩，森林覆盖率达到 18.09%，草原综合植被覆盖度达到 59.08%，建设化隆绿色生态屏障。完成碳化硅、电解铝节能改造，严格执行重金属污染物排放标准，推进工业固体废物资源化、减量化和无害化处理。完善城乡环境基础设施，新建污水处理厂 1 座，污水收集和处理能力显著提升，到“十三五”末，污水处理率达到 80%。加强饮用水源保护，改善饮用水质量，县域集中式饮用水水源地水质总体达标率 100%。落实中央环保督察反馈问题整改，加强农村污染源防治和人居环境整治，实施了“厕所革命”，开展“碧水蓝天”“家园美化”行动，制定出台大气污染、水污染、农业面源污染防治等方案，划定畜禽养殖禁养区。生态文明制度不断完善，严格执行《化隆县建设项目环境准入管理办法》，完成了全县污染源普查工作，环境空气质量优良率达 97.7%，地表水质优良比例达 100%，黄河县域监测断面水质达到Ⅲ类。与 2015 年相比，万元 GDP 能耗下降 1.2 个百分点，GDP 用水量下降 7.6 个百分点；主要污染物排放量控制在国家和省市下达指标之内，单位 GDP 二氧化碳排放降低 2.4 个百分点，提前超额完成规划目标。

（五）过去五年，基础设施日臻完善。以发展化隆社会经济

为主线，落实民生政策，基础设施日臻完善，民生福祉持续得到改善。**加大骨干水利工程建设。**投资 6.3 亿元，加快推进小型农田水利基础设施建设，李家峡、公伯峡北干渠灌溉工程全面建成。积极推广高效节水灌溉工程，提高农业灌溉水利用系数。实施小流域水土保持综合治理工程，有效减少了水土流失。实施人饮巩固提升工程，提高了农村供水工程集中供水率、自来水普及率、供水保证率及水质达标率。新建抗旱应急备用水源地，提高了供水安全保障能力。实施了黄河干流及主要支流的防洪工程建设、农村河道整治和水旱灾害防御非工程措施，防洪减灾能力明显增强。全面建立河湖长制，完成了河长制县乡村三级信息化平台建设。**强化交通运输保障能力。**投资 50.82 亿元，实施了牙同高速、循隆高速、尕木二级公路等干线公路、村道硬化、独立桥梁、美丽乡村等项目，全县实现了乡镇道路通畅率 100%，通客车率达到 100%，362 个建制村道路通畅率 100%，客运班线通村率达到 100%。**提高能源保障能力。**实施了西山光伏园区等集中式发电项目、群科新区电网的升级改造和两化天然气输配及供气工程等项目，享受了光伏扶贫带来的扶持，满足了新能源的需求，保障了全县用电负荷。**完善信息基础设施。**实施宽带青海建设、4G 无线宽带建设、农牧区宽带和惠农信息整合应用推进等工程，实现了全县城乡 4G 网络全覆盖，5G 网络群科、巴燕全覆盖。

（六）过去五年，脱贫攻坚成效显著。制定涉及水利、电力、交通等“3+20”脱贫攻坚工作方案。坚持“八个一批”行动，因

人因地制宜、因人因户施策，全力推动脱贫攻坚。全县累计整合资金 33.6 亿元，县财政投入 1.4 亿元专项扶贫资金用于脱贫攻坚事业发展。加大产业扶贫力度，累积投资 5.8 亿元，实施了拉面产业、牛羊养殖、运输业等多元化产业项目扶持，全县 362 个村均实现了集体经济“破零”。对 11 个乡镇 46 个村（社）实施了易地扶贫搬迁，改善了困难群众的生产生活条件。对 3885 名贫困对象实施拉面“带薪在岗实训+创业”培训，发放补助资金 3518 万元，累计培训贫困劳动力 8500 人（次）。加强与江苏省无锡市锡山区、中国地质大学（北京）、中央音乐学院合作交流，精准实施产业合作、医疗卫生等 6 大类 16 个项目，东西部扶贫协作工作走在了全省的前列。2019 年，化隆县整体脱贫摘帽通过省市考核验收，圆满完成了成效考核第三方评估工作，全面完成了中央专项巡视、脱贫攻坚成效考核反馈问题整改。2020 年 4 月 21 日，化隆县退出贫困县序列。

（七）过去五年，民生福祉逐步提升。坚持“小财政办大民生”理念，整合各类资金，不断补齐民生短板，民生领域支出占一般公共预算支出的 79%。**坚持教育优先发展。**学前教育普惠发展，义务教育均衡发展，高中教育优质发展，教学质量稳步提高，强化“双语”教学管理，民族教育稳步发展；提升办学成效，职业教育融合发展，现代教育体系不断健全和完善。全面完成义务教育薄弱学校改造计划、教育现代化工程不断推进，办学条件逐年提升，师资队伍建设不断优化。全县学龄儿童入学率为 100%，

残疾儿童少年入学率为 98.79%，义务教育巩固率达到 97.04%，高考一本上线率提高到 49%，教学点数字资源设备覆盖率 100%。**扎实推进“健康化隆”行动计划。**健全完善现代医院管理制度，推进医保支付方式改革，初步实现跨省异地就医直接结算，切实改善人民群众看病远、看病难问题。实现城乡居民医疗保险全覆盖，医疗保险人均筹资标准提高到 858 元。实行基本医疗保险+医疗救助三重保障及贫困人员住院医药费兜底救助制度，贫困群众享受兜底政策 6689 人（次），减免费用 1252.93 万元。实施建档立卡贫困群众免费体检，强化村医实训，扎实开展“百名医生进百村”活动，医疗卫生“双签约”率 100%。**织密社会保障网络。**全面建立以城乡低保、医疗救助、临时救助为主要内容的社会救助体系。加强对优抚对象、高龄老人、重度残疾人救助工作，加大农村留守和残障群体的帮扶力度，保障困难群众基本生活。积极落实转移就业各项惠民政策，做好高校毕业生、就业困难人员、军转安置人员、公益性岗位托底、城乡劳动力技能培训等重点群体就业创业工作，落实大学生一次性创业补贴。全面落实工资福利待遇，干部职务职级得到全面晋升。**促进劳动力转移就业。**累计农村劳动力共转移 56.36 万人次，累计实现劳务收入 70 亿元，劳务经济收入占农民纯收入的 54%。实现城镇新增就业 5846 人，开展短期技能培训 2 万余人，高校毕业生总体就业率达 87%，城镇登记失业率控制在 3.4%以内。**落实粮油市场保供稳价。**全力保障疫情期间市场粮油供应和价格稳定，完成 1600 吨

省级储备粮轮出和 300 吨市级成品粮轮入工作。

(八) 过去五年，城乡发展稳步推进。出台了《乡村振兴战略实施规划》《关于贯彻落实〈海东市关于贯彻落实青海省新发展理念统筹推进新型城镇化实施纲要(2019-2035)的实施意见〉》，优化城乡发展格局，按照“双城共建、齐头并进”的思路，着力形成城乡一体化发展新局面。**完善县城功能。**投资 7.36 亿元，实施了巴燕镇美丽城镇建设、巴燕沟流域环境综合整治及生态修复、污水厂、景富花园小区等项目。**推进新区建设。**修编完善《群科新区总体规划》，投资 46.1 亿元，建设了新区市政道路、污水处理厂、滨河公园、中轴景观带、九年一贯学校、御景园住宅小区等一大批公共服务、市政基础设施建设项目，争取棚户区改造政府专项债券资金 1 亿元，完成征地 4000 亩；安置庄廓 924 份，上楼安置 496 户。**统筹城乡发展。**实施了巴燕、扎巴镇、甘都镇、昂思多 4 个美丽城镇，谢家滩乡牙合村等 37 个高原美丽乡村和 17 个乡镇 4030 户农村危旧房改造项目。

(九) 过去五年，改革开放步伐加快。坚持抓重点、补短板、强弱项相协调，实现重点领域项目改革向纵深推进。**深化政务审批制度改革**，推进“审批破冰”工程和社会信用体系建设；推行“权力清单”“责任清单”，取消和下放行政审批事项 10 项，承接下放行政审批事项 93 项，取消政府部门行政审批中介服务事项 9 项，政府服务事项入库 3202 项；完成全县机关事业单位“公车改革”。**持续推进商事制度改革**，实行企业“三十六证合

一”和个体户“五证合一”，新增各类市场主体 8041 户。严格落实基本农田保护，规范用地行为，严守耕地红线，全面落实永久基本农田保护制度，建立土地长制，消除非法占用耕地、林草地等现象，完成群科新区违法建设用地、土地卫片执法和“大棚房”问题整改工作。深入开展农业农村改革，加大农村集体产权制度改革力度，完成土地确权 64.39 万亩，新增土地流转面积 7025.8 亩。加快推进公共服务价格改革，制定出台了《化隆县农业水价综合改革督查办法》等五项制度，完成 323 项小型水利工程体制建设推进了农业水价综合改革，制定了化隆县公办幼儿园保育费收费标准、城镇非居民用水超定额累进加价水价、住宅物业服务收费、机动车停放服务收费标准以及出租车收费标准。深化综合医疗和公立医院改革，落实分级诊疗制度，建成乡镇卫生院医共体远程会诊信息平台 19 个，乡镇卫生院中藏医服务覆盖率达到 100%。深化农信社股份制改革，挂牌成立青海化隆农商银行。推进非税收入收缴电子化管理改革，深化财政改革和国库集中收付改革，全面完成税务机构改革任务，启动社保费和非税收入征管职责划转工作。推进行政管理区划改革，全面完成了公伯峡、李家峡 2 个管委会撤并工作。深化事业制度改革，累计招录机关事业单位干部 842 名，激发了基层单位活力。逐步加大对外开放力度，积极参加“青洽会”等省内外大型经贸活动，通过举办杏花节、越野车场地赛、自由搏击赛、国际马拉松赛等重大活动，宣传推介投资环境、洽谈合作项目。全县实际利用省外资金

46.05 亿元，其中，亿元以上省外项目到位资金 42.24 亿元，新引进亿元以上项目 11 个。

(十)过去五年，社会大局和谐稳定。全方位提升治理能力，维护社会稳定。开展全省民族团结进步示范县创建工作，扎实推进创建“十进”活动，化隆县荣获全省民族团结进步先进县称号。**推进文化化隆文明化隆建设**，挖掘黄河农耕文化营养，开展“善行化隆”活动，培养乡贤文化。深化群众性精神文明建设创建活动，树立社会主义核心价值观，评选“五星级文明户”和“美丽乡镇（村）”，倡导移风易俗。**推进平安化隆建设**，扎实开展“两反四防”“扫黑除恶”专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动，健全公共安全管理，完善社会安全防控和风险评估机制，群众安全感进一步提升。**推进法治化隆建设**，完善行政执法体系，建立健全依法决策机制，全面落实行政执法责任制，深入推进服务型行政执法建设。

各位代表，只有承担起旅途风雨，才能最终迎来彩虹满天。五年的实践启迪我们必须**要：坚持党的领导，实现统筹发展**。加强党的全面领导，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为实现高质量发展提供根本保证；在党的统一领导下，统筹推进经济社会建设各项工作，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进，确保规划落到实处、取得实效。**坚持生态优先，实现绿色发展**。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持绿色生态导向，统筹山水林田湖系统治理，创新绿色发展的体制机

制；加快形成绿色生产方式和消费方式，促进资源节约和永续利用，把生态优势转化为影响力、生产力、竞争力，走出一条具有化隆特色的生态文明发展之路。**坚持突出特色，实现创新发展。**充分发挥化隆县域资源禀赋和产业基础优势，实施差异化发展战略，深入推进产业转型升级和供给侧结构性改革，努力构建具有化隆特色的现代产业体系；围绕补短板、强弱项，把增强创新能力摆在化隆发展全局的核心地位，让创新贯穿于化隆发展的全过程，推动以科技创新为核心的全面创新，促进科技与经济的深度融合，支撑高质量发展。**坚持城乡融合，实现协调发展。**优化国土空间格局，促进城乡协调发展，实施新型城镇化和乡村振兴战略，创新城乡融合发展的体制机制；统筹主体功能区生态环境保护、土地利用等关键环节，探索建立生产生活生态“三生”融合，一二三产融合、城乡融合的新路径，构建健康可持续发展的新格局。**坚持深化改革，实现开放发展。**全面深化改革，积极探索、大胆实践，强化体制机制创新，增强经济社会发展的动力和活力，优化营商环境，激发和释放市场主体活力；深度融入“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展的国家发展战略中，积极参与兰西城市群和西宁—海东都市圈建设，构建开放型经济体系。**坚持以人为本，实现共享发展。**必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，推动经济发展与民生改善良性循环；运用法制思维和改革方式，重点推进基本公共服务均等化和社会治理现代化，促进社会公平正义，让全县人民在改革发

展中有更多更实在的获得感。

总的来看，过去五年，全县经济运行保持基本平稳，主要指标完成情况较好，就业、物价、节能减排等主要预期指标进展顺利，“十三五”规划实施取得丰硕成果。但同时我们也要清醒认识到，经济社会发展还面临不少困难和问题。一是**总体发展水平不高**。化隆县仍处于社会主义初级阶段的较低层次，尚处于工业化初级阶段，经济总量小，人均水平低，财政自给能力弱，发展质量和效益不高。二是**产业融合程度缓慢**。农业生产基础设施薄弱，生产方式落后，粗放经营，土地产出率低，农牧业规模化、产业化程度不高，种植业、畜牧业收入在农民人均纯收入比重较低。全县规模以上工业企业只有8家，其中2家为省属水电企业，县属企业只有6家，工业企业生产规模小、产业链条短、粗级产品多、高端产品少，园区内缺少龙头企业带动，工业经济后劲不足，对县域经济的支撑力量较弱。由于自然条件差，开发资金不足，基础设施建设存在短板，以及受疫情影响，旅游业发展缓慢，拉面产业面临严峻挑战和困难，现代服务业发展滞后。三是**生态环境依然脆弱**。我县水资源时空分布不均，土地沙化、荒漠化和水土流失问题仍然存在，滑坡、泥石流等地质灾害隐患突出；水资源短缺问题严重，已成为制约化隆发展和生态治理的突出问题；农业面源污染防治任务艰巨、来源复杂、难度较大，特别是生活垃圾和畜禽粪便及农药化肥等农业面源污染治理任务艰巨；部分乡镇生活污水污染治理问题未从根本上解决；全县规模化养

殖企业污染防治设施不完善，存在粪污资源处理利用低效的问题。**四是城镇化带动作用不强。**全县常住人口城镇化率为35%，城镇居民人口相对较少，人口城镇化进程缓慢，制约着新型工业化和服务业快速发展。群科新区基础设施和公共服务设施方面建设日趋完善，但集镇基础设施落后，发挥集镇辐射带动作用不强。**五是巩固脱贫成果任务重。**全县共有6个深度贫困乡，精准识别的贫困村144个，建档立卡贫困人口8520户34706人，贫困面大、程度深是基本县情，贫困群众自我发展内生动力不足，巩固脱贫工程任务繁重。**六是创新发展能力不足。**我县经济欠发达、科技和技术创新基础能力薄弱，生产性服务业发展缓慢，科技人员缺乏，高技术型、战略性新兴产业培育难度大，人才引进困难。

二、今后五年发展环境和主要目标

今后五年，新一轮西部大开发、“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略的实施，西成铁路等国家重大项目的建设，将为我们提供新的发展机遇。省委、省政府提出“五个示范省”建设和打造“四种经济形态”，为全省发展描绘了宏伟蓝图。市委市政府提出“五个新海东”目标，将加大对“两化”地区经济社会发展的支持力度，化隆必将分享更多改革和发展的“红利”。我们在指标体系设置上，力求做到“四个注重”。**一是注重“上下贯通”。**全面贯彻党的十九届五中全会、省委、市委二届十次全会精神，把中央的战略、省委的部署和海东的实际结合起来，确保党的政策在化隆落地落实。**二是注重**

“前后衔接”。继承“十三五”部分指标，体现继承性，遵循好发展的基本规律，坚持好稳中求进的总基调；增设“十四五”特色指标，体现创新性，贯彻好新发展理念，促进高质量发展。**三是注重“远近结合”**。把今后五年的发展目标，放到2035年基本实现现代化的“总目标”中审视研究；放到兰西城市群、西宁—海东都市圈的“大格局”中谋划设定。**四是注重“补齐短板”**。更多聚焦化隆经济社会发展存在的短板弱项，突出民生改善类指标，以指标体系有效保障民生福祉。

今后五年，化隆县经济社会发展主要指标涉及经济发展、创新驱动、绿色生态、民生福祉、安全保障5大类26项，其中预期性指标19项，约束性指标7项。**主要预期目标：县域生产总值年均增长率6%左右，地方公共财政预算收入与GDP同步增长，县属固定资产投资年均增长6%左右，城镇居民人均可支配收入年均与经济同步增长，农民人均可支配收入年均递增与经济同步增长，社会消费品零售总额年均递增7%，工业增加值年均递增6%。**

三、今后五年主要发展思路

今后五年，我们必须坚持高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会和省委十三届历次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“四个扎扎实实”重大要求，立足“三个最大”省情定

位，奋力推进“一优两高”，坚持稳中求进工作总基调，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，准确把握新发展阶段、新发展目标、新发展理念、新发展格局，主动融入“一带一路”建设、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发形成新格局、兰西城市群建设等重大战略，加快构建适应经济高质量发展的体制和机制，推进新型城镇化、农业现代化、新型工业化、生态旅游全域化，加快建设经济强、百姓富、环境美、生活好的新化隆，奋力谱写更加富裕文明和谐美丽新篇章。

结合国家省市“十四五”规划战略目标，省委、省政府“五个示范省”建设和培育发展“四种经济形态”，围绕市委、市政府和县委县政府的工作要求，立足现代化“城乡统筹新化隆”建设要求，确立了我县今后五年“159”发展思路（即1个总目标、5区战略定位、9大主要举措）。具体来看：

（一）1个总目标。即：建设新时代和谐幸福“山水化隆”。

（二）5区战略定位

1. **生态文明建设创新试验区。**紧抓黄河流域生态保护和高质量发展的重大历史机遇，重点实施群科新区黄河北岸生态绿化综合治理、水生态修复保护、乡镇污水处理厂、生活垃圾填埋场建设、化隆县沿黄慢行系统等项目。

2. **全省沿黄经济带发展新高地。**致力绿色发展，培育壮大新

能源、数字经济、休闲度假旅游、康养服务、黄河水上运动等新兴产业；改造提升农副产品精深加工、民族服饰等传统产业，推动绿色循环低碳发展，形成全省沿黄经济带发展的新高地。重点实施清洁能源、分布式光伏和风能发电、电网改造、政法网络监控设施、农牧区“雪亮工程”、水运航线等项目。

3. 黄河谷地新型城镇化新样板。要紧扣“双城建设”发展战略，推动城镇化进程。巴燕镇按照科学规划、精明收缩、改造提升；群科新区打造成为生态高地、创业洼地、居家福地和旅游宝地，推动群科早日成为黄河上游宜居宜游、山水映衬的旅游明珠城市。重点实施城市排水防涝、美丽城镇、高原美丽乡村、老旧小区改造、沿黄31村农村污水治理、兴隆路、沿黄旅游公路（牙什尕段）、夏琼寺旅游基础设施建设和商业房地产开发等项目。

4. 黄河上游对外开放新桥头堡。深度融入“一带一路”“兰西城市群”“西宁-海东都市圈”以及河湟新区建设，加快推进县城驻地搬迁；全力推动化隆县电子商务和物流业转型升级；推动拉面经济品牌化、特色化、连锁化发展。重点实施农村电商、拉面产业园标准化厂房、特色产业大数据信息化服务平台、粮油储备、物流园区等项目。

5. 民族地区社会治理融合创新县。深入开展筑牢中华民族共同体意识教育，积极创建民族团结进步，加强和创新民族地区社会治理，坚持以宗教中国化为宗教文明进步的根本方向，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

（三）9 大主要举措

1. 生态优先，创造绿色发展空间。加快推进土地利用总体规划调整，加强和完善土地管理工作，保护和合理利用土地资源，节约集约土地开发利用；积极推进“绿水青山就是金山银山”的发展理念，发挥沿黄生态带高价值，大力实施青沙山、沿黄区域山水林田湖草生态保护修复试点工程，保护生态多样性，提升河湖、湿地、森林、草原、荒漠、山体等自然生态系统完整性、稳定性、服务功能；高质量编制《黄河流域生态保护和高质量发展规划》，深入推进实施群科新区黄河北岸生态绿化综合治理、巴燕加合经济园园区绿化、草原保护与生态修复等重大项目，推进黄河流域生态修复和沟道治理建设项目；以黄河流域生态保护和高质量发展为重点，高质量落实河（湖）长制，建立完善岸长制，强化黄河岸线保护。

2. 绿色发展，构建现代产业体系。加快一二三产业交叉融合，着力构建现代农牧业产业体系，优化种植结构，大力发展优质麦类、马铃薯、油菜产品，适度规模发展优质饲草类作物，加快优质青稞、豆类品种选育、品牌培育，加快养殖业转型发展，推进畜禽标准化规模养殖、水产标准化健康养殖；将巴燕·加合经济园全面建成“多功能、复合型”的产业集聚区，打造成有重要影响力的新材料、新能源工业基地；以规划建设第二批省级特色小镇（化隆群科拉面特色小镇）为契机，高标准编制《化隆县群科拉面特色小镇建设规划》，按照“以产带城、以城促产、产城融

合”发展思路，积极做好特色小镇项目的立项、申报、融资等工作；整合夏琼寺、李家峡、群科新区旅游圈，进一步推动缸山生态旅游景区开发、滨河休闲度假旅游区等健康有序发展，完善和丰富化隆县文化旅游产业的文化内涵。

3. 区域协调，形成融合发展格局。紧紧把握“黄河流域生态保护和高质量发展”重大战略机遇，构建区域协调发展新格局，以沿黄三镇为主体打造黄河经济带；以西成铁路等重大交通基础设施建设为切入点，畅通综合交通运输网络，加快推进连接西宁、海东两市的快捷道路体系建设，形成同城效应和整体优势，共同打造一小时产业圈、物流圈、旅游圈、生态圈、交通圈；建设城乡统筹“新化隆”，加快形成“一主一副、四轴三片区”的城镇统筹发展新格局，推动群科新区早日成为化隆政治、经济、文化中心；统筹推进新型城镇化建设，提升户籍人口城镇化率，健全农业转移人口基本公共服务保障体系；巩固提升脱贫成果，接续推进全面脱贫，深入实施乡村振兴战略，夯实乡村产业兴旺根基，发展壮大村集体经济。

4. 城乡一体，提升基础支撑能力。以群科新区为中心，强化功能，加快新区与周边地区的公路、铁路等综合交通运输体系建设；以西成铁路昂思多站及站前广场建设为支点，加大高速公路互通建设，加快推进昂思多至扎巴高速公路通道建设，提高昂思多至巴燕镇、升级改造通乡公路，提升基本服务能力和水平；加强县乡道公路改造，延伸农村公路通达深度，县道基本实现三

级以上公路，乡道实现四级及以上公路；紧紧抓住国家对民生保障和生态水利建设的倾斜政策，全面推进供水保障、水环境修复、水生态保护、水文化建设、水文明治理“五大体系”建设，着力解决化隆县水资源短缺、水灾害威胁、水生态退化三大水问题；加快建设中小型变电站，实现电网容量升级和网架结构优化；以海东智慧政务为样板，推进智慧城市建设，提升城市智能化水平，加快实现5G网络在乡镇、旅游景区全覆盖；加快推进网络提速降费行动，加快5G等新一代信息基础设施建设，优化提升网络性能和速率。

5. 民生为本，提高美好生活品质。进一步优化政策供给，完善农村低保、特困人员救助供养和临时救助等兜底保障措施，加大社会救助力度，切实织密织牢社会救助兜底保障网；做好公益性岗位托底安置和特色型公共实训工作，加大精准扶持就业力度，统筹推进最低生活保障重点群体就业创业；通过完善政策措施，满足群众多层次多样化的医疗卫生服务需求，形成多元化办医格局；做好居家和社区养老服务改革，完善政府购买养老服务政策；全面推进办学条件标准化，实现县域内义务教育优质均衡发展。大力优化教育资源，推进建设公办幼儿园、九年一贯制学校等，满足适龄儿童入学需求；大力开展爱国卫生运动，扎实推进卫生县城和卫生城镇建设，抓好城乡环境卫生整治、饮用水和环境卫生监测，提高群众健康指数，实施农村改厕项目。

6. 融合发展，推动文体事业进步。加快构建覆盖城乡、便

捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，推动文化事业和文体产业发展，重点实施全民健身中心建设项目；借力引智建立完善夏琼寺、旦斗寺、阿河滩清真寺、明长城等化隆县“国家重点文物保护单位”的保护管理和开发利用机制。加强塔加乡百年藏族传统村落的保护和开发，推动非物质文化遗产的生态化、活态化传承，讲好“黄河故事”，重点推进文物古迹、历史文化遗址等文物保护利用，重点实施博物馆、沿黄文化交流中心等项目；立足化隆县民族文化资源，引导和激励文化工作者深入基层、深入群众，以民族歌舞、戏剧等多种表现形式，创作生产更多老百姓喜爱题材等文艺作品和文化产品加快文化产业发展，积极培育新型文化业态；打造文化演艺精品，发展文旅新业态新产品，使旅游成为文化的展示窗口，文化成为旅游的灵魂，实现文旅产业一体化，推动建设文明健康城乡，打造富有化隆特色的体育健康旅游城镇。

7. 创新引领，完善新旧动能转换。实施重大项目推动农业新旧动能转换，建设孵化器、众创空间等，加大科技创新力度，积极开展先行先试，以科技创新平台建设、创新人才引培，完善新旧动能转换创新支撑；大力发展依托核心企业进行上下游延伸的产业链金融服务；围绕核心技术的产业链金融服务，运用物联网、大数据和区块链等信息技术，依托核心技术的开发、运用、推广等形成的技术专利流、物质商品流、资金流、信息流，探索创新信贷市场、地方政府债券市场组合金融服务模式，进一步提

高金融服务新兴产业发展的深度和广度；加强金政企对接，完善融资担保体系，加大信贷投放力度，破解民营企业和中小微企业融资难、融资贵问题。

8. 深化改革，全力推进对外开放。深度融入国家战略，融入“一带一路”、兰西城市群、西宁—海东都市圈建设，发挥我县产业优势，积极在工业、农业、旅游、商贸物流等方面差异化、特色化等共同推进；加强与无锡市锡山区、中央音乐学院、中国地质大学、深圳海事局的沟通对接，在文化旅游、城市建设、公共服务等方面开展全方位、宽领域、深层次的交流合作，充分发挥黄河沿岸、生态康养、宗教文化等特色旅游资源，增加对游客的吸引力，深化体制机制改革，创新构建区域合作机制；充分发挥“拉面经济”的品牌影响力。

9. 团结互助，展现社会治理新貌。实施党建引领，积极打造“最美化隆人”系列道德品牌，推进“五星级文明户”和全省文明县区创建工作；加强民族团结进步领域制度建设，完善地方民族法规政策体系，持续做好扶持人口较少民族发展工作，扎实开展民族团结进步创建“十进”活动，推进民族团结进步；立足化隆实际，进一步健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与五个机制，不断提升社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化能力和水平，推进社会治理现代化；建立健全法治工作的体制机制和工作制度，推进法治化隆建设；加强社会治理创新，提高新时代化隆治理水平和治理效能，构建社会

治理新格局；加强应急能力建设，完善物资储备库建设，不断提升防灾减灾救灾能力。

各位代表，攻坚克难方结硕果，继往开来再铸辉煌。完成今后五年经济和社会发展预期目标，任务艰巨、使命光荣，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实好党中央、省市县各项重大决策部署，振奋精神，笃定前行，在县委县政府的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，披荆斩棘、勇往直前，确保“十四五”各项任务指标如期顺利实现，奋力谱写全面建设社会主义现代化新化隆的华丽篇章！