

化隆回族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年2月12日化隆回族自治县第十八届人民代表大会第七
次会议批准)

化隆回族自治县发展和改革局

2026年3月

目 录

前 言	1
第一章 承前启后，开启化隆高质量发展新征程	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	6
第二章 谋篇布局，谱写中国式现代化化隆新篇章	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	10
第三节 发展定位.....	11
第四节 主要目标.....	12
第三章 加强生态保护，筑牢黄河生态屏障	14
第一节 深化黄河流域协同治理.....	16
第二节 深入推进污染防治攻坚.....	17
第三节 纵深推进生态保护修复.....	18
第四节 全面促进绿色低碳转型.....	21
第四章 构建现代化产业体系，夯实高质量发展根基	22
第一节 全力建设现代化产业园区.....	22
第二节 做强拉面特色产业集群.....	24
第三节 壮大农牧业特色产业集群.....	27
第四节 推动工业绿色化转型升级.....	30

第五节 促进现代商贸服务业繁荣发展	32
第五章 培育新质生产力，激活高质量发展新动能	35
第一节 壮大新兴产业集群规模	35
第二节 推动绿色算电融合发展	37
第三节 全力发展低空经济产业	40
第四节 培育高原康养特色产业	43
第五节 加强产业人才培养支撑	44
第六章 深挖沿黄资源，打造特色文旅目的地	45
第一节 丰富文化惠民供给	46
第二节 发展特色体育事业	48
第三节 构建“黄河+文旅”供给模式	49
第四节 打响“山水化隆”品牌	51
第七章 深化改革开放，激发内生发展动力	53
第一节 深化重点领域改革	53
第二节 持续优化营商环境	54
第三节 推进要素市场化配置	56
第四节 深化对外开放合作	57
第八章 融入区域协同，推进县域提质发展	57
第一节 融入区域协同发展	58
第二节 优化城乡发展空间格局	59
第三节 推进以人为本的新型城镇化建设	61

第九章 着力乡村振兴，加快农业农村现代化	63
第一节 强化农村产业提质发展	63
第二节 坚定不移推动农民增收	64
第三节 建设宜居宜业和美乡村	65
第四节 扎实推进城乡融合发展	68
第十章 聚焦民生福祉，稳步推进共同富裕	70
第一节 促进高质量充分就业	70
第二节 办好人民满意的教育	73
第三节 推进健康化隆建设	76
第四节 健全社会保障体系	80
第五节 构建房地产发展新模式	82
第六节 促进人口高质量发展	83
第十一章 强化发展支撑，建设现代化基础设施体系	86
第一节 建设数智赋能的智慧化隆	86
第二节 完善现代化综合交通网络	88
第三节 补齐现代化水利设施短板	90
第四节 建强多元化能源基础设施	92
第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安化隆	92
第一节 铸牢中华民族共同体意识	93
第二节 提升基层治理现代化水平	95
第三节 织密应急处置保障网络	97

第四节 构建全域安全保障体系	99
第十三章 强化党建引领，凝聚高质量发展保障合力	102
第一节 坚持党建引领	103
第二节 聚焦项目支撑	104
第三节 完善机制保障	105
第四节 强化要素保障	106
第五节 凝聚社会合力	107
名词解释	108

前 言

“十五五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，是全国上下实现 2035 年远景目标承上启下的关键五年，既是化隆县深度融入青海省产业“四地”战略布局的关键阶段，更是推动产业转型升级，优化发展格局，促进城乡融合发展，深化开发合作的攻坚时期。科学编制化隆县“十五五”规划，对推动全县高质量发展，培育新质生产力，实现跨越式发展具有决定性意义。

《化隆回族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)编制，锚定 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，科学擘画全县“十五五”发展蓝图，阐明未来五年化隆县经济社会发展的指导思想、发展目标、空间布局、战略任务和重点举措。《纲要》是今后五年化隆县战略性、指导性规划文件，是全县上下共同奋斗的行动纲领

第一章 承前启后，开启化隆高质量发展新征程

第一节 发展基础

“十四五”时期是化隆县经济社会稳步迈向高质量发展的五年。面对错综复杂的宏观经济环境、艰巨繁重的改革发展任务，以及新冠肺炎疫情带来的影响，在县委县政府的坚强领导下，全县人民不忘初心、牢记使命，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大及二十届历次全会精神 and 习近平总书记三次视察青海重要讲话精神，贯彻落实省委和市委工作要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕“六区”建设发展定位，着力推动经济社会各项事业稳步前行，圆满完成“十四五”规划各项目标任务，为“十五五”时期发展奠定了坚实基础。

综合经济实力稳步提升。2020年至2025年，全县地区生产总值从53.7亿元增加至62.73亿元，年均增速达到3.2%，实现社会消费品零售总额从10.33亿元增加至12.56亿元，年均增长3.9%。产业转型发展成效显著，三次产业结构从2020年的16.8:40.9:42.3调整至2025年的18.2:35.9:45.9。特色农业强县建设有序推进，传统产业升级改造加速推进，新兴产业加速布局，现代服务业发展有序推进。

生态文明建设成效显著。坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，全面落实大气、水、土壤污染防治行动计划，持续深化污染治理。大气污染治理不断加强，强化工业企业环境监管与施工扬尘管控，空气质量优良率保持较高水平。严格落实

“河湖长制”“林草长制”，推进黄河流域重点入河排口排查整治，省控地表水、县城集中式饮用水源地及黄河化隆段水质持续达标，土壤环境质量保持稳定。深入实施大规模国土绿化行动，持续开展全民义务植树，建成“互联网+全民义务植树”基地，林草资源管护机制逐步健全，全面管护林草湿地资源及野生动植物资源，物种栖息地质量有效提升，“三防”体系建设逐步完善，林草资源管护逐步建立起以县(林草局)—乡(镇)(林场)—村(管护站)为主的分级管护机制，稳步提升林地、草地、国有林等资源管理水平。先后实施水污染治理、湿地水质净化、生态保护修复及水土流失综合治理等重点工程，生态环境质量持续向好，在打造生态文明高地方面迈出坚实步伐。

区域协调与城乡建设持续提质。聚焦住房保障、市政配套、生态宜居三大关键领域，持续优化城乡功能布局，着力打造高原特色宜居环境，拉面特色小镇、兴隆路等城区排水防涝工程、污水处理厂扩建项目及扎巴镇新型社区易地搬迁后续扶持项目竣工投用，巴燕镇“一城丁香”城镇绿化提升、牙什尕镇美丽城镇建设、巴燕镇等区域老旧小区配套基础设施改造、群科新区等3座生活垃圾焚烧站建设等重点项目有序推进。常住人口城镇化率稳步提升，农牧民人居环境改善工程高质量完成。农牧业发展、农畜产品储藏加工等项目有序推进。村集体经济不断壮大，小加工、小作坊辐射带动群众就业增收的效果显著，乡村振兴试点村和高原美丽乡村建设稳步推进。智慧城市建设步伐加快，智慧停车项目顺利实施，群科新区红绿灯交通技术监控设备和六大集镇违停电子自动抓拍系统全面启用。城市市政

建设持续完善，城镇综合承载能力不断提高。

基础设施建设全面提升。以打造“外联内畅、绿色高效”的综合交通体系为目标，公路网规模持续增长，公路通车总里程达 2094 公里。G0611 张掖至汶川化隆段通车，G213 策克至磨憨高速（乐化段）建成通车，县域高速骨架由“一横”升级为“一横一纵”，高速出口增至 5 个。国省干线提档升级，打造乡（镇）到县城“一小时交通圈”。农村公路全域提升，全县各乡（镇）三级公路覆盖率达到 83%，362 个建制村全通硬化路。新建成 250 兆瓦牧光互补复合型光伏发电项目，实现并网发电。实施公伯峡北干渠灌区、李家峡北干渠灌区等工程，水利基础设施不断提升。智慧通信网络全面覆盖，实现 362 个行政村全覆盖 4G 网络，建成 5G 基站 164 个，实接宽带 19109 条，专线 496 条。

产业发展提档升级。建成“育繁推”一体化种业基地，稳步推进农作物种植与农畜产品稳产保供。多个现代农业综合示范园建成投用，配齐冷藏保鲜、节能温室、加工车间等配套设施，农业产业规模稳步扩大、结构持续优化。工业转型成效显著，碳化硅、铝材料、水电、光伏等产业稳定发展，有色金属冶炼、新能源、新材料及轻优特色轻工产业初步成型，绿色产业与再生资源产业发展势头良好。巴燕加合经济园、拉面产业持续壮大，拉面专用配料等相关产业加快推进，青海拉面产业园承载能力不断提升，大量企业入驻集聚，规上工业产值与增加值稳步增长，高原特色农副产品加工体系初步形成，已发展成为带动县域经济的支柱产业，化隆籍群众在国内外广泛开设经营拉

面门店，产业综合效益显著，化隆牛肉面被誉为富民兴县的“五面之面”。文旅产业加速发展，游客接待量与旅游收入实现大幅提升，成为县域经济新的增长极。

普惠民生全面覆盖。通过持续加大投入、优化资源配置，教育事业实现跨越式发展，教育教学质量全面提升。黄河中学、清源中学、工农兵小学、民族中学扩建等重点项目顺利实施，办学条件显著改善。文化事业蓬勃发展，公共文化服务体系日趋完善，非物质文化遗产体验基地等一批公共文化载体建成投用。民间非遗资源深入挖掘整理，黄河石艺、民族服饰、唐卡等非遗项目得到有效传承，成功申报多项省市级非遗项目，文化产业发展活力持续增强。社会保障体系不断健全，基本养老、医疗保险制度持续完善，失业保险、工伤保险覆盖面逐步扩大，灵活就业人员社保制度更加健全，残疾人等特殊群体基本权利得到有力保障，实现“老有所养、住有所居、病有所医、学有所教、弱有所助”的民生目标。化隆县天然气输配及供气工程项目顺利通气。居民收入稳步增长，社会事业全面进步，群众获得感、幸福感不断增强。

社会综合治理成效明显。深入推进“平安化隆”建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，创新的“拉面人”跨域矛盾纠纷化解模式获评全国优秀案例。成功创建全国民族团结进步示范县，荣获全国“信访工作三无县”称号，群众合理诉求得到高效回应。党建联盟共建基地、铸牢中华民族共同体意识教育基地等建成投用。“法治化隆”建设纵深推进，实现村（社区）法律顾问全覆盖，健全人民调解组织网络，深入开展“八五”普法，政府依

法行政能力显著提升。扎实推进国家食品安全示范城市创建，守护群众“舌尖上的安全”。常态化开展重点领域安全生产排查整治，完善应急救援体系，高效处置“12·18”地震抢险救灾与灾后重建工作，全县安全形势持续稳定可控。

但同时，发展中仍存在生态环境治理仍需深化，产业转型提质步伐有待加快，基础设施支撑能力需持续增强，公共服务供给质量需稳步优化等一些亟待补齐的短板。

表 1 化隆县“十四五”规划主要指标完成情况

主要指标	2020 年 实际值	规划目标		2025 年实际情况	
		目标值	年均增 长 (%)	总量	年均增长 (%)
一、经济发展类指标（共 4 项）					
1.地区生产总值年均增长率 (%)	6.5	中期评 估调整 为 4.5	4.5	62.73	3.2
2.全员劳动生产率（万元/人）	3.2	--	5 左右	--	5
3.非公经济占 GDP 比重 (%)	48.7	45	--	52.6	--
4.常住人口城镇化率 (%)	20.9	中期评 估调整 为 23	--	24.8	--
二、创新驱动类指标（共 4 项）					
5.研发经费投入强度 (%)	--	0.15	--	0.15	--
6.专业技术人才和高技能人才 总数（万人）	0.9	中期评 估调整 为 0.4	--	0.4	--
7.数字经济产值年均增长 (%)	--	--	5	--	--
8.每万人有效发明专利拥有量 （件）	--	0.05	--	0.05	--
三、绿色生态类指标（共 8 项）					
9.森林覆盖率 (%)	18.09	19.09	--	国土空间三 调数据 2.99	--
10.黄河干流出境断面水质(类)	II 类	II 类	--	II 类	--

11.县城空气质量优良天数比例(%)	82	完成省上下达任务	--	完成省上下达任务	--
12.单位 GDP 能耗降低率 (%)	--	省定目标	--	控制在省下达目标内	--
13.单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	--	控制在省下达目标内	--	控制在省下达目标内	--
14.农产品加工转化率 (%)	60	60	--	60	--
15.美丽城镇建设覆盖率和高原美丽乡村建设覆盖率 (%)	67/60	95/100	--	95/100	--
四、民生福祉类指标 (共 9 项)					
16.居民人均可支配收入增长 (%)	6.5	--	与经济增长同步	--	5.1
17.城镇调查失业率 (%)	--	<3.5	--	<3.5	--
18.人均预期寿命 (岁)	75.3	76.3	--	76.85	--
19.每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	1.79	中期评估调整为 1.5	--	1.75	--
20.学前教育毛入学率 (%)	--	90.5	--	90.5	--
21.高中阶段毛入学率 (%)	--	90.7	--	90.7	--
22.基本养老保险参保率 (%)	--	95	--	95	--
23.农牧民居住条件改善户数 (万户)	0.1665	中期评估调整为五年累计增加 0.8	--	五年累计增加 1.0157	--
24.全国民族团结进步示范县 (%)	66.7	100	--	100	--
五、安全保障类指标 (共 2 项)					
25.粮食综合生产能力 (万吨)	8.04	8.1	--	7.5	--
26.清洁能源装机总量 (万千瓦)	16.4	30	--	26	--

说明：1.地区生产总值年均增长率 (%) 根据十四五中期评估调整后不再考核量化指标，年均增长率保持在合理区间。

2.森林覆盖率 (%) 统计口径发生变化，完成情况符合预期。

第二节 发展环境

“十五五”时期，世界正处于百年未有之大变局加速演进阶段，发展环境更趋复杂，全球产业链、供应链、市场链加速重构，不稳定性、不确定性、不可预见性成为常态，中美战略博弈加剧，全球经济低增长趋势持续，地缘政治进入高度敏感期，能源和关键矿产资源格局加快重塑，新一轮科技革命和产业变革深入发展，数字化智能化转型浪潮席卷全球，气候危机推动绿色低碳发展成为共识，全球治理体系面临深刻调整。

放眼国内，“十五五”时期将出现“六期”叠加的新特征。各类矛盾风险将进入高发易发期，工业化城镇化处于深化期，竞争优势处于重塑期，需求结构进入调整期，生态文明建设处于调整期，深化改革进入新时期。国内经济处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的爬坡过坎关键时期，经济下行压力仍然较大。

环视周边，兰州—西宁城市群建设、海东—西宁一体化等区域协同发展态势日益凸显，大城市虹吸效应持续增强，化隆发展空间受到一定程度挤压。同时，相邻省内兄弟州市地区竞相发展势头强劲，特别是在产业发展、招商引资、人才引进等关键领域，竞争已进入白热化阶段。

面对县情，化隆仍处于欠发达阶段、属于欠发达地区的基本县情没有根本变化，经济社会发展不平衡不协调不可持续的问题依然突出，城乡区域发展差距较大，经济总量不够大、结构不够优、支柱产业比较单一，创新要素聚集不足、创新驱动能力较弱，资源环境约束趋紧，社会事业发展相对滞后，保障

和改善民生压力较大，社会治理创新需要加快推进，党员干部思想作风和能力建设亟待加强等。对于困难和问题，我们必须高度重视、未雨绸缪、妥善应对。站在新的发展起点，需锚定高质量发展目标，在国家省市战略布局中找准定位，抢抓政策扶持与区域协同机遇，以敢闯敢试的劲头破解发展难题，以实干担当的精神补齐发展短板，于困境中谋突破、在奋进中开新局，奋力谱写化隆县欠发达地区跨越发展新篇章，打造高原生态宜居与乡村振兴示范样板。

第二章 谋篇布局，谱写中国式现代化化隆新篇章

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对青海工作重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实省委十四届历次全会、市委三届历次全会精神，主动服务国家和省市发展大局，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，深度融入西宁—海东都市圈一体化发展，聚焦省委“三个走在前列”、市委“五个走在前列”发展目标，以全面深化改革和创新驱动支撑为根本动力，加快发展方式绿色转型，深层次、高水平推进产业“四地”建设，持续推动新型城镇化和乡村全面振兴，不断增进民生福祉，奋力谱写中国式现代化化隆新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，贯彻落实中国式现代化这一主题，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，确保党中央各项决策部署落地生根，为全面振兴全方位振兴提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持以不断实现人民对美好生活的向往为目标，着力补齐民生领域短板，实现教育、医疗、就业、住房等民生福祉最优化。凝聚发展合力，以高质量共建共治推动高水平共同富裕，营造人人参与、人人尽力、人人享有的良好环境。

坚持生态优先。践行“两山”理论，以山水城一体化为理念，推动产业生态化、生态产业化，打造经济增长新动能。加强生态文明建设，构建现代环境治理体系，以强化政府主导作用为关键，以深化企业主体作用为根本，以更好动员社会组织和公众参与为支撑，建设山青、水秀、天蓝、地绿的山水化隆。

坚持高质量发展。坚定不移以新发展理念引领发展，更好融入和服务全国大局，有所为、有所不为，因地制宜发展新质生产力，促进经济结构优化升级，构建体现互助特色和优势的现代化产业体系。

坚持全面深化改革。统筹推进经济体制、城乡发展体系等各领域改革，构建更具比较优势的体制机制，加快释放改革红利。在营造公平市场环境、要素市场化配置、政府职能转变等重点领域和关键环节改革上取得实质性突破。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配

置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类经营主体活力，持续优化营商环境，加快融入全国统一大市场。

坚持统筹发展和安全。树立总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会各领域各环节。统筹产业发展与风险防控、城乡建设与安全保障、开放合作与安全底线，健全风险预警、防范、处置机制，筑牢安全生产、生态安全、经济安全等领域防线，实现发展质量、规模、效益与安全相统一。

第三节 发展定位

深入践行“绿水青山就是金山银山”理论，依托化隆好山好水资源禀赋，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展战略布局，严守底线、传承文脉，持之以恒外塑颜值、内修气质，凝心聚力“向美而行”，匠心演绎“蝶变之美”，以打造“兰州—西宁城市群新兴的山水之城、拉面之乡、文旅之都、宜居之地”为战略定位，建设生态、生产和生活和谐共生的现代化新化隆。

——**打造黄河流域生态宜居“山水之城”。**深入践行“两山论”理念，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展战略布局，坚持山水城一体化发展原则，持续推进黄河上游（化隆段 168 公里）及县域小流域综合整治，把山水林田湖草沙连成整体，与流域上中下游组成联系紧密的生态系统共同体，持续推动城乡人居环境改善，树立县域生态建设与社会经济发展相协调的典型示范区。

——**打造数字赋能三产融合“拉面之乡”。**在全面构建现代化体系的基础上，围绕产业现代化、数字化赋能和多元协同发展三大核心方向，通过多主体、多渠道、多方法，促进化隆牛

肉面生产、供应、销售、保障、人才和与农文旅产业的协同发展，推动化隆牛肉面产业以其独特的文化韵味、精湛的制作工艺和数字化手段，逐步从地方特色小吃蜕变成为具有国际影响力的美食品牌，打造化隆牛肉面公共品牌创建示范区

——**打造清清黄河山水化隆“文旅之都”**。依托化隆自然山水资源、历史文化资源、农业产业资源优势和沿河绿色经济带建设基础，加快培育旅游产业，积极发展品牌景点，举办各类“节会+旅游”特色节庆活动，构建绿色生态、多元文化、高原康养、全民健身、郊野休闲和乡村旅游体系，推进文旅深度融合发展，全面提升“清清黄河 山水化隆”旅游品牌和形象，积极融入黄河生态旅游圈。

——**打造民族地区县强民富“宜居之地”**。坚持以人民为中心，聚合强化平台搭建共建美好家园，促进各民族交往交流交融，夯实铸牢中华民族共同体意识社会基础，全面推进“五治”建设，大力提升治理能力现代化水平。建设生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的发展环境，推进高原康养产业培育，打造“生态+康养”特色服务场景，将人与自然和谐共处的生态优势转化为吸引人才、产业、资本的环境优势，提升人民群众生产生活的便利度和幸福感。

第四节 主要目标

——**生态环境得到新改善**。国土空间开发保护更好落实，黄河流域生态保护持续加强，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态产品价值转换取得突破，生态文明制度更加健全，城乡人

居环境更加干净美丽，建设人与自然和谐共生的幸福家园。

——**经济发展取得新成效**。经济增长稳中有进，质量效益明显提升，经济结构更加优化，创新能力显著提升，农业基础更加稳固，先进制造业实现新突破，数字经济加快发展，重大基础设施支撑作用充分发挥，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，现代化经济体系建设取得重大进展。

——**创新能力得到新提升**。创新体系更加完备，整体效能显著增强，研发投入强度持续提升，重点产业关键核心技术实现多点突破。争取建设一批技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，科技成果转化率显著提高，通过技术创新推动产业核心竞争力和可持续发展能力显著增强。

——**民生福祉取得新进步**。就业规模持续扩大，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务供给更加优质均衡，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更趋完善。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**城乡建设实现新提升**。实施城市更新行动，提升城市综合承载力，完善城区住房建设，改善农牧民人居环境，建设宜居宜业的和美乡村。推动基础设施加快向农村延伸、公共服务加快向农村覆盖、资源要素加快向农村流动，加快农牧业转移人口融入城镇步伐。以产兴城、以城带乡、城乡共融格局进一步完善，常住人口城镇化率实现突破性增长，新型城镇化和乡村振兴协同发展取得明显成效。

——**改革开放迈出新步伐**。高标准市场体系建设加快推进，

市场主体活力持续释放，产权制度改革和要素市场化配置改革深入实施并取得阶段性进展，公平竞争制度不断完善，营商环境持续优化升级。重大开放平台建设稳步推进，积极主动融入兰州—西宁城市群发展格局，与核心城市的产业协作和功能对接不断深化，承接产业转移能力不断增强，区域开放合作水平逐步提升。

——**社会治理达到新水平。**城市空间布局更加合理，城市能级显著提升，城市管理更加科学化精细化智能化。突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。基层治理水平明显提高，依法治县迈上新台阶，以共建共治共享拓展社会发展新局面，走出一条符合化隆特色的基层社会治理新路子。

表 2 化隆县“十五五”经济社会主要发展指标

一级指标	二级指标	单位	2025 年	2030 年		属性
				总量	年均增长 (%)	
一、生态保护	1.森林覆盖率	%	2.99	≥2.99	—	约束性
	2.黄河干流出省断面水质		II类	II类及以上	—	约束性
	3.细颗粒物 PM2.5 浓度	μg/m ³	25	完成省下达目标	—	约束性
	4.单位 GDP 二氧化碳排放	%	—	完成经省市级层面审核衔接后确定的目标	—	约束性
二、经济发展	5.地区生产总值年均增长	%	3.2	—	5*	预期性
	6.全员劳动生产率增长	%	5*	—	高于 GDP 增长	预期性
	7.常住人口城镇化率	%	24.8	30*	—	预期性
	8.民营经济增加值占	%	51	52	—	预期性

	GDP 的比重					
三、创新驱动	9.全社会研发经费投入增长	%	0.15	—	0.2*	预期性
	10.专业技术人才和技能人才总量	万人	0.4	≥0.4*	—	预期性
	11.每万人有效发明专利拥有量	件	0.05	0.1*	—	预期性
四、民生福祉	12.城镇调查失业率	%	<3.5	≤5.5*	—	预期性
	13.全体居民人均可支配收入年均增长	%	5.1	—	与 GDP 增长同步	预期性
	14.学前教育毛入园率 高中教育完成率	%	90.5	完成省上下 达指标	—	预期性
		%	90.7			预期性
	15.每千人口拥有职业 医师数 每千人口拥有注册 护士数	人	1.75	2.13	—	预期性
			1.64	1.98	—	预期性
	16.基本养老保险参保率	%	95	95 以上	—	预期性
	17.养老机构护理型床位占比	%	38.8	50 以上	—	预期性
18.3 岁以下婴幼儿入托率	%	0.2	7.8	—	预期性	
19.人均预期寿命	岁	76.85	77.6*	—	预期性	
五、安全保障	20.粮食综合生产能力	万吨	7.5	7.5 以上	—	约束性
	21.清洁能源装机总量	万千瓦	26	完成省上下 达指标	—	预期性

备注：“*”为依据《海东市“十五五”规划纲要》的预计数据或 2024 年数据

第三章 加强生态保护，筑牢黄河生态屏障

以黄河流域生态保护为核心，以绿色生产生活方式为导向，打造具有化隆特色的生态产品价值实现样板，筑牢黄河上游生态安全屏障，积极稳妥推进和实现碳达峰。

第一节 深化黄河流域协同治理

深化流域系统修复。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，持续实施黄河流域生态保护修复、水土流失综合治理等工程，稳步提升流域水土保持能力。聚焦黄河干流及昂思多沟、黑城沟等支流，持续推进入河排口“查、测、溯、治”全流程管控，确保黄河干流出境断面水质稳定保持Ⅱ类及以上、县城集中式饮用水源地水质达标率 100%。统筹推进黄河干流及支流生态缓冲带建设，实施生态护岸工程，严格落实岸线生态管控要求，严控建设项目准入。

强化资源统筹配置。优化“一源八脉、两线多点”水资源配置网，推进公伯峡、李家峡北干渠灌区节水续建配套与现代化改造，实施“千吨万人”饮用水安全提质增效工程，推进老旧管网更新改造与智能化管理，提升供水保障能力和水质安全水平。全面深化国家节水行动方案落实，健全农业、工业、城镇生活用水定额管理制度，推动水资源利用效率稳步提升至全省中上水平。主动融入黄河流域省际协同治理体系，深化与贵德、循化等上下游地区水质监测数据共享、跨区域污染联防联控机制，积极争取国家黄河流域横向生态补偿资金，重点用于县域水资源保护、水土流失防治、生态修复等重点项目。

专栏 3-1：黄河流域生态保护重大工程

黄河岸线修复专项工程：化隆县黄河干流生态护岸及生态修复建设项目

沿黄生态廊道专项工程：化隆县沿黄地区生态保护修复和水土流失综合治理项目、化隆县沿黄景观林种植项目（群科段）、化隆县沿黄景观林种植项目（牙什尕段）、化隆县“三北”工程黄河北岸“两化”生态经济林产业示范项目、农村环境综合整治工程、化隆县农村污水及环境综合整治项目。

第二节 深入推进污染防治攻坚

持续打好蓝天保卫战。推广光伏、天然气等清洁能源替代，扩大清洁能源输配覆盖范围。产业集中区域深化工业废气治理，推动碳化硅、有色金属冶炼等现有企业开展烟气净化设施迭代升级，严格削减二氧化硫、氮氧化物排放总量。加强建筑施工喷淋降尘、雾炮作业及道路机械化清扫等精细化管控，巩固空气质量改善成效。城乡生活区域持续推进“煤改电”“煤改气”工程，完善天然气输配网络，到 2030 年县城清洁能源使用率达到 90% 以上，全县空气质量优良率稳定保持在 96% 以上。

纵深推进碧水保卫战。严格保护集中式饮用水源地及周边生态空间，衔接海东市入河排污口“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监管机制，建立“智慧水利”监测平台，实现水质实时监测预警。编制重点河湖“一河一策一图”环境应急预案，提升水环境风险防控能力。开展黄河干流及重要支流生态修复建设及农村生活污水治理管控工作。农村区域实施饮水安全提质增效工程，推进农业面源污染防控，推广节水农业和生态种植技术，提升流域水环境自净能力，确保黄河化隆段出境断面水质稳定保持Ⅱ类及以上。

深入推进净土保卫战。工业及农业集中区域开展耕地土壤环境质量调查，对矿山废弃地、工业遗留地块实施污染风险管控与修复。聚焦“农渔双链”和规模化种植基地，推广测土配方施肥、绿色防控技术，到 2030 年化肥和化学农药使用量较 2025 年减少 20%，实现农膜回收率达 95% 以上。城乡全域健全有机废弃物收集—转化—利用闭环体系，深化群科镇、扎巴镇生活

垃圾高温热解处理模式推广，推进建筑垃圾再生利用和医疗废弃物规范处置。

强化固体废物和新污染物治理。聚焦碳化硅、有色金属冶炼行业，实施“源头防控—过程削减—末端治理”全过程管控，重点加强工业特征新污染物、农业面源新污染物治理。健全“监测—评价—执法”联动机制，强化常态化监管与专项执法衔接，确保污染治理精准有效，契合青海省生态环境保护协同治理要求。

第三节 纵深推进生态保护修复

加强生态环境分区管控。严格管控生态保护核心区，强化刚性管控措施，实施封山育林、草原禁牧，严控林下经济规模，禁止无序采矿、采药等活动；建立“卫星遥感+无人机巡护+地面巡查”三位一体监测体系，在黄河干流、重要支流布设自动监测站、生态环境监测点位，实时监控生态变化。科学引导生态农业发展区，川水地区聚焦高效节水农业，严控使用高毒高残留农药；浅山地区建设高标准农田，推广测土配方施肥、秸秆还田技术，配套建设农膜回收站点；脑山地区严控牦牛藏羊养殖规模，推广“养殖+沼气+种植”循环模式。规范发展城镇产业集中区，严格执行“负面清单”制度，严控引入高耗能、高排放、高污染项目，城镇开发边界内严格控制建筑密度与高度，群科新区沿黄岸线预留一定宽度生态缓冲带，严控产业园区绿地率下限。

推进国土绿化提质增效。立足化隆“黄河沿岸湿地生态景观带、浅山水土保持生态带、脑山水源涵养生态带”格局，生态敏

感区域坚持自然恢复为主、人工修复为辅，实施封山育林、草原禁牧休牧、退化林修复、灌草结合治理。优化绿化空间布局，构建“核心保护区—生态廊道—全域绿化”格局，重点打造沿河、沿路绿化带，形成多片联动的绿化网络。城镇及周边区域持续推进群科新区北山杏树栽植等重点工程，融入河湟谷地生态修复提升区建设，推广山杏、油松等本地适宜树种，改良退化杏果品种，建设“生态产业化”“产业生态化”基地。持续开展春秋两季义务植树“大会战”，扩容“互联网+全民义务植树”基地，推动“植绿”与“护绿”结合，广泛动员干部群众、在外拉面从业者等社会力量参与国土绿化。

强化生态资源智慧管护。健全林草资源以县乡（镇）村为主的三级管护机制，对生态管护员划定巡护网格，落实巡护责任，完善管护员考核激励机制，压实属地管护责任，对破坏林草湿地资源的违法行为做到早发现、早制止。加强部门联动，协调公安、自然资源等部门，严厉打击滥砍滥伐、非法占有林地等违法行为，做到最短时间查处到位。打造人防、物防、技防相结合的资源管护体系，构建“天空地”一体化监测网络，整合卫星遥感、无人机巡检、地面观测站等技术，实现对生态系统、物种动态、栖息地变化的全方位监测。

推进生物多样性系统保护。建立野生动植物栖息地保护机制，重点推进黄河干流及查甫河、黑城河等支流生态廊道提质增效，打通碎片化生态区域连接通道，为大天鹅等越冬候鸟营造良好栖息环境。对县内列为国家和省级保护的野生动物开展专项保护。统筹推进林分改造、有害生物生态防治与野生动物

栖息地优化三类技术的集成应用。严格落实产业开发生物多样性影响评价前置制度，重点监测产业活动对黄河支流、林地等生态空间的干扰，强化动态防控。结合本地生态保护案例开展全民生物多样性保护法治教育，营造全社会共同参与的良好氛围，以法治力量护航生态韧性提升。

加快现代化国有林场建设。坚持分区管理、分类施策，全面构筑现代化林场生态保护体系，明晰林场资源管理制度。将林场资源管理纳入自然资源管理和国土空间规划“一张图”，明确可开展林下经济、景观利用、自然教育等经营活动的具体范围。提高生态保护管理能力，推动建设“固定站点+移动站点”智慧管护体系，全面提升林场资源管理，森林草原防火，有害生物综合防控和野生动植物保护能力。将国有林场连接道路纳入公路网规划，推动落实建设和养护经费，结合相关产业基地及防火应急道路建设，提升林场通达能力。保障林场供电、供暖、通信、饮水安全以及森林防灭火等基础设施建设需求，促进国有林场在生态保护，绿色发展，富民惠民等方面发挥引领作用。

专栏 3-2：生态保护重大工程

生态保护修复专项工程：实施化隆县“三北”工程（化隆县河湟地区生态保护修复和水土流失综合治理项目、化隆县林草湿荒一体化保护修复项目、巩固防沙治沙成果项目）、化隆县林草有害生物防控项目、化隆县国有林和非国有林管护、化隆县森林生态保护修复补偿支出森林管护能力提升等项目。

野生动植物保护专项工程：实施化隆县野生动物监测项目、天鹅等珍稀野生动物保护监测和栖息地保护项目、林麝养殖项目。

森林草原防灭火工程：化隆县森林草原防灭火装备提升项目，化隆县森林草原防灭火专业设施建设项目，化隆县森林草原防火综合监测项目，森林草原防灭火道路建设。

现代化国有林场建设：现代化国有林场基础设施提升改造项目，雄先省级森林公园森林康养项目，国有林场智慧管护体系建设项目，“场村共建”林下经济产业园项目，化隆沙棘精深加工提升改造项目，化隆县山杏嫁接品种改良项目。

第四节 全面促进绿色低碳转型

健全生态产品价值实现机制。加强生态产品调查监测、生态系统生产总值(GEP)核算和应用转化，推动林草碳汇、水权、排污权等生态资源权益交易。积极融入全国碳排放权交易市场，开展温室气体自愿减排项目开发交易。创新发展基于生态产品价值的绿色金融产品和服务。开展森林、草原、湿地碳汇本底调查与监测计量，实施矿山生态修复、湿地保护等增汇工程，储备温室气体自愿减排项目，探索参与全国碳交易路径。探索黄河流域横向生态补偿机制，争取国家相关资金，创新“拉面产业碳足迹核算+碳汇抵消”模式，衔接青海省生态产品价值实现试点政策。

强化循环利用体系构建。实施碳排放总量和强度“双控”，在青海拉面产业园建立工业与能源领域碳排放核算体系，探索零碳园区试点。强化重点行业碳排放管控，完善重点企业节能降碳管理制度，有力有效管控高耗能高排放项目，稳步推进固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，加快建立产品碳足迹管理体系。健全工业、农业、城乡全域循环利用机制，推动碳化硅尾气回收、工业固废资源化利用，推广扎巴镇等生活垃圾高温热解处理模式，完善农膜、秸秆等农林废弃物收储运体系，同步开展绿色低碳全民行动，倡导节水节电、生活垃圾分类等绿色生活方式。积极对接省级碳汇相关支持政策，撬动社会资

本参与绿色低碳项目建设。

第四章 构建现代化产业体系，夯实高质量发展根基

以黄河生态价值转化、绿电赋能产业、拉面文化为核心纽带，推动资源要素向特色农牧、绿色工业、现代服务业高效集聚，加速形成“2+2+3+N”现代化产业体系。推进重点产业建圈强链，将化隆建设成为海东市“农体文旅商养”融合发展的示范样板与拉面经济的国际化高地。

第一节 全力建设现代化产业园区

推进产业集群式发展。依托青海拉面产业园等现有产业基础，规划布局绿色综合产业园，重点招引拉面产业链配套、特色农牧精深加工、绿色低碳制造等领域优质企业入驻，通过集中布局、集群发展破解企业引进难、落地难问题，实现土地资源集约化利用与产业集聚效应最大化。深度融入海东市“飞地经济”发展布局，推动跨区域资源要素高效流动。聚焦高原特色农牧、清洁能源配套等重点合作领域，吸引飞地项目上下游配套企业集聚，以集群化发展放大“飞地经济”合作红利。

明晰园区发展路径。紧扣“一体两翼、一园两区”发展思路，充分激活巴燕加合工业集中区与群科新区绿色产业区的“两翼”协同效能，以电解铝碳化硅为基础的传统产业、以有机绿色农畜产品精深加工为核心的特色产业、以“青海家宴”供应链“化隆牛肉面”产业链为重点的支柱产业、以水电光伏新能源为支撑的绿色产业、以数字产业基地为载体的数字产业，以低空经济为方向的新兴产业、以绿色算力产业延链补链为突破的配套产业，

着力打造六大核心产业板块，推动形成“1+2+6”产业发展新格局（即锚定“一体两翼、一园两区”1个核心思路，依托两大片区2翼支撑，壮大六大核心产业），精准发力构建特色鲜明、结构优化的现代化产业体系，全力建设现代化产业园区。

补齐基础设施短板。聚焦园区制约产业集聚、项目落地的关键瓶颈短板精准发力，优先推进园区用水保障工程、电网升级改造、主干道路建设、污水处理设施及配套管网铺设、天然气全覆盖等重点核心工程，完善园区防洪排洪等附属配套设施，全面提升园区综合承载能力，为产业高质量发展筑牢基础支撑。

强化核心要素保障。加快推进园区储备土地报批工作、盘活存量土地资源；积极争取上级工业用地指标倾斜，探索基本农田布局优化路径；健全“要素跟着项目走”保障机制，将优质要素资源优先向重点产业倾斜，优先保障主导产业要素供给，为园区发展筑牢要素支撑。

搭建智慧化服务平台。建设园区智慧服务平台，重点聚焦招引培育主导产业紧缺人才、精准链接金融资源破解融资瓶颈等问题，依托健全公共服务体系，锚定招商引资“主引擎”定位，在人才支撑、融资保障、科技赋能等领域提供高效便捷服务，搭建专业化创业孵化与科技服务载体，引导企业深化产学研协同创新，全面赋能企业提升自主创新能力与核心竞争力。

推动绿色低碳转型。牢固树立绿色低碳发展理念，坚持企业主体、创新驱动、绿色发展，推动企业实施节能降碳改造，提升资源能源利用效率；立足产业基础发展循环经济，构建资源循环产业链，实现绿色可持续发展，积极推进绿色工厂、绿

色园区创建工作。实行土地集约利用、废水循环利用和污染物的集中处理，加快构建资源节约型、环境友好型的生产方式，助力园区全面绿色发展。

专栏 4-1：产业园高质量发展重大工程

园区基础设施提升工程：化隆产业经济园排洪沟治理项目、产业园供水工程、产业园工业污水处理项目、绿色产业园建设项目。

产业提质升级重大工程：工商业储能建设项目、化隆县塑料制品下游合作项目、化隆县泳衣加工项目。

第二节 做强拉面特色产业集群

促进拉面产业协同。锚定拉面产业富民兴县支柱定位，强化县域现代产业体系构建引领作用。系统推进“种养—加工—品牌—服务—监管”协同发展，吸引优质企业和连锁主体集聚，优化招商引资与企业服务机制。推动加工端与原料端高效衔接，提升产业整体协同与规模化水平。谋划建好以拉面为核心的线上上市公司，同步健全安全监管和制度保障体系，完善产品质量与卫生标准，加强全过程监管。

夯实原料供应基础。夯实原料基础，系统布局标准化种养环节。集中打造规模化小麦连片种植区，推进牦牛、藏羊养殖和高原蔬菜种植，建设一批标准化原料及辅料生产基地，推广现代农业机械与科学种养模式，提升单产水平与原料品质。完善现代农业基础设施，按高标准农田要求健全灌溉排水系统，配套低温仓储和冷链运输网络。推进原料质量检测实验室建设，强化农残、重金属和微生物全流程监测，构建稳定可控、安全可靠的原粮及辅料供应体系。

建设中央厨房体系。整合资源搭建食材集配与加工枢纽，打造“中央大厨房”，保障安全稳定供给。推动拉面食品加工技术迭代升级，加快引进自动化、智能化生产设备，加强关键加工工艺与核心装备研发应用，推广真空储藏、智能温控等技术，提升生产效率、质量稳定性与产品保鲜期。依托数字化生产管理和智能监控系统，实现生产环境、原料质量和设备运行的实时监测与可追溯管理，推动食品加工向标准化、规模化、数智化方向发展，谋划建好以拉面为核心的线下上市公司。

深化拉面经济配套服务。以产业提档升级和国际拓展为核心，构建“供应链+电商+品牌”一体化发展体系，推动拉面产业由原料供给、加工制造向餐饮服务、品牌输出和跨境贸易延伸，构建一二三产业融合发展的现代产业体系。加快青海拉面产业园扩容提质，以高原特色农牧业为基础推进一二产深度融合，建成标准化厂房与牛羊肉深加工基地，推动“中央大厨房”运营。扩建群科电商园区冷链仓储设施，配套智能保鲜设备，构建覆盖县域、辐射全国的冷链配送网络。推动加工制造端与餐饮服务、商贸流通深度衔接，促进二三产协同发展，联动全国门店搭建“线下体验+线上销售”融合渠道，搭建数字人直播基地，通过数字人沉浸式展示拉面制作技艺、食材溯源故事，赋能乡（镇）村服务站点开展常态化线上推广。建设拉面产业数据标注中心，聚焦食材采购数据、门店运营数据、消费者偏好数据等进行精准标注。升级智慧拉面信息化平台，集成食材采购、跨境贸易备案、供应链金融等多元功能，融合数据标注成果与数字人直播流量，通过经营数据赋能破解中小商户融资难题，培育跨境

运营团队，推动特色产品走向全球。

发挥拉面协会桥梁纽带作用。牵头制定行业标准化生产规范，协调跨境贸易合规备案与海外市场资源对接，搭建国内外从业者技术交流平台，助力中小商户抱团开拓国际市场。联合职业院校建立校企合作培训机制，开设经营管理、供应链管理等课程，批量培育复合型人才。常态化举办行业技能赛事，推进“化隆牛肉面”地理标志商标国际化注册，探索在“一带一路”沿线国家布局品牌示范店。联动政府部门落实扶持政策，反映行业诉求、规范市场秩序，持续做强“化隆牛肉面”品牌影响力。

健全拉面人才培养体系。制定贴合非遗传承要求的拉面师评选标准，将非遗技艺熟练度、文化传播能力纳入核心指标，强化从业人员技艺传承与经营管理能力，培育兼具技艺功底与传承意识的拉面工匠。对技艺传承与行业引领突出者授予化隆非遗传承人称号，树立人才标杆以激发传承热情。深化校企合作开设非遗传承、跨境经营等特色课程，常态化举办技能赛事以赛促学。落实相关扶持政策，全方位增强人才黏性，为化隆特色品牌升级与国际拓展提供坚实人才支撑。

促进产业融合赋能。推动拉面产业农文旅建设，建设体验基地和主题小镇，延伸产业价值。依托“化隆牛肉面”公共品牌核心牵引，统筹推进“线上+线下+连锁”多渠道布局，拓展电商平台与终端门店。搭建数字人直播基地，通过沉浸式展示拉面制作技艺与食材溯源故事，赋能品牌文化传播。深化“线下体验+线上销售”融合渠道，推动数据资源整合应用，培育跨区域、跨境运营能力，不断拓宽特色产品的国内外市场规模与文化影

响力。

专栏 4-2：拉面特色产业集群提质工程

拉面标准与体系建设专项工程：化隆牛肉拉面标准体系建设项目、“拉面联盟”集采平台项目

拉面产业链配套专项工程：青海拉面食材生产及冷链物流基地建设项目、拉面产业园二期建设项目、拉面产业园三期建设项目、拉面产业园物流园建设项目、年产一万吨拉面原汤生产线及拉面专用拌搅面项目、白像等桶面及汤料包生产线项目、中央厨房先建后补

拉面店升级与人才培育专项工程：打造千家“三店合一”示范店、脱贫户（夫妻店）拉面店升级项目、夫妻店产品提升工程、培训拉面行业高级经营管理人才

拉面文化与数字体验专项工程：拉面文化体验展示中心、拉面非遗数字体验馆（VR 溯源、线上技艺教学）

第三节 壮大农牧业特色产业集群

构建标准化种植体系。在巩固和壮大“五个十万亩”种植基地的基础上，围绕拉面专用粉与辅料食材标准化需求，建设规模化小麦连片种植示范基地，配套现代化农机、推广优质品种与绿色种植技术。按高标准农田要求完善灌溉管网与智能灌溉设备，建设低温仓储和冷链专线，搭建专业检测实验室，建立“进场—检测—入库”全流程管控，保障原料安全稳定。深挖“高原、绿色、有机”优势，打造化隆高原农产品品牌，联动兰州—西宁城市群引进先进技术，推进智慧农业物联平台建设实现精准种植。将富锗农产品纳入全省有机产品目录，建设标准化生产基地与全链条质量追溯体系，融入青海省“清清黄河”旅游带，推动沿黄文旅线路与全省线路串联。针对浅山和脑山种植作业区，

农业干旱、冰雹等灾害较多的实际，大力发展旱作农业、节水农业、设施农业。

分层推进养殖业升级。规范个体庭院养殖，通过专项政策、免费技术培训与设施改造引导合规发展，推动畜产品有机认证并整合资源建立统一销售渠道。规划建设牦牛良种繁育基地，壮大规模化现代牧场，整合分散养殖户推进草场流转，制定科学养殖规范覆盖繁育、饲喂、防疫全流程，引进优质种畜并增进科研院所交流合作，打造示范基地带动规模化发展。推广生态绿色模式，建设生态养殖基地推行“种养结合”确保草畜平衡，利用养殖粪便生产有机肥实现循环利用，瞄准中高端市场打造有机品牌，持续加大养殖合作社进行有机产品认证，强化养殖流程把控和产品质量追溯。

打造特色高原渔业。打造冷水鱼精品养殖模式，联合科研机构培育适应高原环境的特色品种。坚持“宽水养大鱼”理念，采用半工业化流水养殖方式聚合养殖空间，实现规模化生产。集成创新高原陆基养殖技术，优化水温控制与水质调节系统，提升养殖成活率与产品品质。推行生态养殖技术，使用环境友好型消毒剂，利用生物滤池、人工湿地处理养殖废水，降低对周边水环境影响。推广循环水养殖系统提高水资源利用率，鼓励利用养殖废水灌溉周边农田，构建“养殖—废水—种植”循环经济链条。加强冷水鱼品牌建设，设计统一品牌标识与包装，通过发布会、电视手机广告、媒体报道等线上线下渠道拓展销售市场。构建全周期渔业防灾减灾体系，坚持预防为主、防抗救相结合，加强风险监测预警能力建设，制订并演练专项应急

预案，保障产业稳定发展。

强化优势种群育种培育。以种质资源保护与创新利用为核心，构建“农、畜、渔”三位一体的育种培育体系。聚焦拉面产业原料需求，布局高原蔬菜育种基地，布局高原蔬菜基地培育辣椒、蒜苗、油菜、花椒、食用菌、大葱等辅料，形成“拉面原料为主、特色作物为辅”的种植格局，保护本地青稞、马铃薯等优势农作物种群，改良品种抗逆性与产量品质。建设标准化牛羊育种基地，重点保护和开发本地牦牛、藏羊等优势畜种，引入优良种源开展杂交改良，优化肉质、生长周期等关键指标，培育适应高原环境的高产优质牛羊种群，为拉面产业、肉制品加工产业提供稳定优质原料。高标准建设鱼苗繁殖基地，精选虹鳟、金鳟等高附加值优势鱼种，提升育苗供应量，研发适应高原冷水环境的特色品种，保护黄河流域土著鱼类种质资源，完善“育苗—养殖—加工”全链条种质保障体系。

专栏 4-3：农牧业特色产业集群提质工程

种植产业提质增效专项工程：化隆县粮油作物化肥农药减量增效项目、农田病虫害防治项目、全膜覆盖栽培技术推广、耕地地力保护补贴、轮作休耕项目、化隆县粮油作物推技术提单产行动项目、“杭椒 4 号”推广项目、高原冷凉蔬菜产业集群项目、马铃薯产业强镇项目、农作物秸秆综合利用项目、残膜回收利用项目、高原蔬菜基地

养殖产业提质增效专项工程：能繁母畜引进补贴项目、畜牧业生产补助项目、粮改饲项目、冷水鱼陆基养殖基地建设项目、冷水鱼繁育基地、新区牛羊鸡定点屠宰加工项目、畜禽标准化养殖场（合作社）新（改、扩）建项目、养殖环节粪污资源利用项目、草原生态奖补项目

农业产业配套升级专项工程：食用菌产业园建设项目、群科新区农畜产品交易市场、化隆县省级示范社培育项目、农畜产品质量安全检测中心检测能力提升

第四节 推动工业绿色化转型升级

推动农产品精深加工提质升级。围绕拉面产业加工需求，升级青海拉面产业园“中央大厨房”精深加工能力，配套自动化设备，拓展农牧衍生加工品，构建“拉面+农牧”多元化加工产品矩阵。推动加工产业规模化集群化，集中布局于青海拉面产业园农产品加工区，统一原料采购、统一标准生产、统一物流配送以降低成本。强化“化隆灶”品牌打造，统一产品标识与包装，通过电商平台、连锁门店拓展销售渠道，推动农产品加工从“贴牌代工”向“自主品牌”转型。发展地方特色加工业，紧扣拉面产业链做精汤料、面粉、食用油、牛羊肉等食材加工，依托“五十万亩”推进马铃薯、青稞、杂果加工，立足特色种植业发展辣椒油、粉、酱系列产品，聚焦特色养殖业深化高原冷水鱼深加工。加快农业工业化，围绕有机绿色农畜产品，推进牛羊肉精深加工，建立标准化生产线控品质，深化高原“双冷”精深加工，提升马铃薯、油料、青稞加工效率与保鲜度，推动农业从初级生产向精深加工转型。

推进传统工业绿色化转型。近期优先发展绿电赋能产业，支持青海拉面产业园融入全市“绿电—电解铝—精加工”产业链，推动电解铝企业实施绿电替代项目，利用本地水电与光伏电力降低化石能源依赖；开展电解铝废渣、尾矿等工业固废资源化利用，引进固废制新型建材项目，形成“电解铝生产—废渣回收—建材制造”循环链条；建立工业企业碳核算体系，对重点企业开展碳排放监测，引导企业制定低碳发展方案；推广清洁生产

技术，在拉面加工、农产品加工企业中普及节能电机、余热回收设备。远期打造生态友好型工业园区，以青海拉面产业园、群科新区绿色产业区为重点，完善园区污水集中处理、固废分类回收、余热共享等基础设施，建设“雨水收集—中水回用”系统；推行园区循环化改造，促进企业间原料互供、能源互补，探索构建园区内“资源—产品—废弃物—再生资源”循环发展模式；推进传统工业绿色升级，针对碳化硅、轻工等传统行业，实施生产工艺改造与环保设施升级，严格执行能耗、水耗、排放标准，依法依规淘汰落后产能。

加速工业生产智能化升级。升级工业智能生产装备，在拉面产业园、农产品加工企业中推广自动化生产线，通过传感器与 PLC 控制系统实现生产参数实时调节，降低人为干预，实现产品质量标准化统一。在电解铝、碳化硅等重工业企业中，引入智能巡检机器人、数字孪生系统，对生产设备运行状态进行实时监测与故障预警，减少停机时间。针对拉面加工企业，开发中央厨房数字管理系统，联动上游原料基地与下游门店，根据订单需求自动调整生产计划，优化原料与成品库存，并以青海拉面大数据中心为核心载体，整合产业链数据资源，打造交易结算新平台。推动园区数字化治理，在青海拉面产业园部署智慧园区管理系统，实现能耗监测、环保监测、安防监控的一体化管理。深化数智技术产学研协同，与省内高校、数字技术企业合作，建立工业数智化创新中心，针对化隆工业特点开发定制化解决方案，尝试为拉面加工企业设计产品溯源系统，为高载能企业开发绿电使用监测平台。开展企业数智化培训，组

织企业家与技术骨干参加数字化转型专题培训，邀请专家上门指导企业制定数智化升级路线图。鼓励企业参与上云用数赋智行动，对企业购置智能设备、建设数字平台给予财政补贴，降低转型成本，推动中小工业企业逐步实现数智化转型。

专栏 4-4：工业绿色转型重大工程

拉面及农牧产品加工产业重大工程：化隆县副食品加工项目、化隆县面粉加工厂建设项目、虹鳟鱼加工项目、牦牛乳制品加工项目、2025 年千佛缘现代农业产业示范园育苗棚配套设施建设项目、冷水鱼饲料加工基地建设项目、化隆县虹鳟鱼饲料及鱼产品加工项目、化隆县鲜蛋及鸡肉加工包装项目、化隆县群科新区肉制品加工开发项目、速食方便食品加工项目、化隆县牛羊肉冷冻保鲜库建设项目、马铃薯淀粉及粉条加工生产线建设项目、富锗青稞面粉系列产品加工项目、冷水鱼深加工建设项目、化隆县油菜籽加工生产建设项目、牛羊鸡屠宰加工项目

工业转型升级重大项目：化隆县碳化硅生产大气污染物排放深度治理项目、碳化硅生产过程中尾气回收综合利用节能降碳改造项目、化隆县碳化硅生产废气综合利用节能发电项目、碳化硅生产线节能环保综合技改项目、老旧设备更新升级项目、化隆县铜金矿开发项目、电解脱硫改造建设项目

第五节 促进现代商贸服务业繁荣发展

生产性服务提质增效。聚焦种养殖、非遗等本土产业升级需求，构建“专业化、精细化、一体化”生产性服务体系。对接青海“绿色有机农畜产品输出地”建设要求，建设农产品产地初加工服务中心，为青稞、有机牛羊肉等提供清洗、分级、包装等标准化服务，配套农产品质量追溯系统，提升入市品级。引入农业技术服务机构，推广节水灌溉、测土配方施肥等技术，在雄先、卡力岗等乡（镇）建设中药材、牦牛养殖科技示范园，推动特色农业向规模化、标准化转型。建立非遗产业公共服务平台，引入江苏、青海师范大学等设计资源，为青绣、唐卡、

黄河石艺等提供创意设计、工艺升级服务，开发非遗文创高端产品线。培育非遗标准化服务机构，制定“女儿绣”“宗喀白日光唐卡”等生产技术规范，提供知识产权登记、版权交易等服务，推动非遗产业从“手工作坊”向“品牌化生产”转型。主动融入兰州—西宁城市群商贸网络，在群科新区建设综合商贸市场，整合农畜产品、日用消费品、建材等交易功能，配套物流分拨、信息咨询等服务。发展订单商贸模式，推动本地合作社、企业与兰州、西宁大型商超建立长期供货合作，打通“产地直达终端”的流通通道。

做优生活性服务业。加强县乡村三级公共服务网络建设，在群科新区、阿河滩村等人口集中区域新建社区服务中心，整合养老、托育、家政、医疗咨询等功能，构建“一刻钟生活服务圈”。针对拉面从业人员家庭需求，在乡（镇）建设普惠性托育机构、农村幸福院，配备专业护理人员与儿童照护设施，推行“托育+课后托管”“养老+医疗巡诊”组合服务。对接省内三甲医院，在县域医院设立老年病科，开展上门护理、康复指导等居家养老服务，解决留守群体照护难题。依托拉面产业培训基础，扩建职业技能培训中心，增设家政服务、物流配送、康养护理等培训专业。打造“化隆劳务”特色品牌，建立省外劳务服务站，为拉面从业人员及转型劳动者提供就业对接、权益保障、技能提升全链条服务。围绕高铁站的交通枢纽功能提升需求与区域经济发展需求，着力完善住宿餐饮服务配套，构建功能完备、特色鲜明、体验优良的旅居服务集聚区。

完善城乡商务服务体系。以构建普惠化、便利化的现代商

贸流通网络为目标，全面优化城乡商业布局。深化核心商圈与社区商业中心建设，科学配置商贸服务网点，增强服务辐射能力。大力培育电子商务、直播电商等新业态新模式，推动实体商业数字化转型升级，促进线上线下深度融合发展。同时，着力培育和引进多元化商贸市场主体，优化经营环境，激发市场活力，形成层次分明、功能互补、遍布城乡的商务服务网络体系，有效满足居民日益升级的消费需求。

强化现代物流体系支撑。将现代物流作为提升商贸效率的关键支撑，加快推进物流基础设施现代化。重点打造集约化、智能化的区域性物流产业园，推动物流标准统一与装备技术升级。加快智慧物流信息平台建设，促进运输、仓储、配送等环节高效协同。特别要构建覆盖县域、贯通乡村的冷链物流仓储配送体系，破解生鲜农产品上行与工业品下乡的瓶颈，显著降低全社会物流成本，为商贸活动提供高效、稳定、低成本的流通保障。

培育绿色循环消费市场。以安全、诚信、绿色为导向，推动消费市场提质扩容与可持续发展。深入开展“放心消费”创建活动，建立健全覆盖重要商品的全链条追溯管理体系，强化市场秩序监管，营造安心消费环境。积极倡导绿色低碳理念，鼓励流通企业推广节能设施、使用环保包装，拓宽绿色产品供给。探索发展再生资源回收与逆向物流体系，促进资源循环利用，推动消费模式与流通方式向绿色化、循环化转型，打造环境友好、健康可持续的现代商贸新生态。

专栏 4-5：服务业提质升级重大工程

物流仓储配套专项：化隆县昂思多物流园建设项目、化隆县统仓共配分拨中心项目、化隆县杏都区域性特色产品加工配送集散中心项目、化隆县拉面产业园物流园建设项目

市场与基础设施配套专项：化隆县应急供应企业（销售、加工）升级改造项目、化隆县高端环保纺织服装面料加工项目、化隆县泳衣加工项目、绿色产业园建设项目、二手车交易市场建设项目、化隆县建材批发市场项目、集镇市场建设项目、报废汽车拆解市场建设项目、海东市化隆县废旧资源回收中转建设项目、化隆县加油加气电站建设项目

第五章 培育新质生产力，激活高质量发展新动能

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，聚焦新能源、数字经济、绿色算力、低空经济等新兴领域，培育壮大新质生产力，构建战略性新兴产业增长引擎，推动县域经济发展质的有效提升和量的合理增长。

第一节 壮大新兴产业集群规模

构建特色新能源产业体系。依托青海清洁能源示范省和特高压外送通道优势，深挖县域光照、土地、生物质等资源潜力，优先扩大可再生能源装机规模，因地制宜发展牧光互补光伏项目，利用县域屋顶资源发展分布式光伏，实现“农光互补”“厂光互补”“康养+光伏”融合发展，提升清洁能源就地消纳能力。以保障能源稳定供应为关键，完善新能源配套设施，规划建设 110 千伏昂思多变电站、35 千伏初麻和塔加变电站，新建改造 15 条 10 千伏线路 328 公里，实施 101 村 312 个台区电网改造升级，优化电网容量与网架结构，推进储能项目与新能源发电项目协同布局，破解新能源“间歇性、波动性”难题。以青海拉面产业

园为载体打造新能源产业基地，推动光伏基础材料、光热设备、风电零部件、生物质能利用、储能装备等 5 大产业聚集，培育新能源装备制造、运维服务等配套产业，形成“发电—储能—装备制造—综合应用”全链条产业生态，同步推进天然气输配工程向乡（镇）延伸，在城乡推广“煤改电”“煤改气”，实现重点乡（镇）天然气覆盖率达到 80%，提升清洁能源终端利用水平。

专栏 5-1：绿色能源与清洁能源替代重大工程

绿色能源建设工程：化隆县天然气输配及供气工程（昂思多镇片区）建设项目、化隆县天然气输配及供气工程（扎巴镇片区）建设项目、化隆县天然气输配及供气工程（牙什尕片区）建设项目、化隆县天然气输配及供气工程（二塘乡片区）建设项目、化隆县天然气输配及供气工程（群科镇片区）建设项目、化隆县天然气输配及供气工程（甘都镇片区）建设项目、化隆县天然气输配及供气工程（巴燕镇片区）建设项目、化隆县天然气输配及供气工程（谢家滩乡片区）建设项目、化隆县乡（镇）天然气延伸工程建设项目

清洁能源替代专项工程：化隆县大气污染防治清洁能源煤改气工程项目

培育高端新材料产业。以青海拉面产业园为核心载体，立足铝合金、碳化硅等传统材料产业基础，优先延伸传统材料产业链，推动铝合金产业从初级冶炼向高尖端铝锻件、精密铸件、汽车零部件、电子元器件等下游高附加值产品延伸，深化碳化硅产业延链补链，在现有产能基础上开发碳化硅微粉、半导体辅料、陶瓷基复合材料等精深加工产品，拓展在电子信息、高端制造等领域的应用场景。依托县域矿产资源优势，大力发展新材料精深加工，推动资源从“原矿输出”向“高附加值制品制造”转型，培育差异化竞争优势。重点研发玄武岩纤维及其复合材料制品加工项目，开拓在交通、建筑、环保等领域的应用。加快石英石资源的高纯化、精细化开发，发展高纯石英砂、石英

制品等产品。同时，合理开发镍、金、铜等金属资源，发展相关高纯材料及合金材料。鼓励新材料企业面向光伏组件、储能设备、低空飞行器等战略性新兴产业需求，提供关键配套材料与部件，逐步构建“材料—装备—应用”产业闭环。强化科技创新与产业协同，加强与青海大学、省农林科学院等科研机构合作，围绕碳化硅精深加工、玄武岩纤维制备、石英提纯等关键技术，建立新材料技术研发中心与中试基地，着力攻克产业化技术瓶颈。完善园区基础设施与产业创新服务体系，吸引上下游配套企业集聚，打造集约高效、专业协同的高端新材料产业集群。

专栏 5-2: 新材料产业重大工程

碳化硅材料升级改造项目、先进无机非金属材料全产业链项目、化隆县玄武岩纤维及制品项目、化隆县高端石英石产业化开发及碳化硅延链项目、毕淌沟新型建材生产项目。

第二节 推动绿色算电融合发展

提升基础设施信息化水平。以全面筑牢数字经济发展根基为目标，全力推进信息化基础设施迭代升级，构建高速、稳定、安全的全域数字传输网络。全面普及巩固 5G 网络建设，实现县城建成区、乡（镇）政府驻地、重点产业园区 5G 网络连续覆盖，保障生产经营场景下的高速网络需求。前瞻布局 6G 网络推广应用，优先在县城核心区域、主要集镇商贸集中区、产业园区核心板块、交通主干道沿线关键节点及重点旅游区开展 6G 试点建设。

深化工业数字化升级。实施工业互联网“入车间、连设备”工程，推动铝合金、碳化硅、农产品加工等企业生产装备智能化升级，推进智能车间、智能工厂建设，实现生产设备广泛互联和数据互通。整合拉面产业大数据资源，优化原材料采购、生产加工、物流配送、门店运营等全链条数字化管控，实现“中央大厨房+前置仓+门店”数据实时联动。

布局算力服务器产业。依托绿色能源优势紧扣数字经济发展需求，衔接百度数字经济产业基地、数字化转型项目，构建“算力+标注+直播”协同生态，为拉面智慧大数据、智慧农业等提供算力支撑。完善产业配套，吸引上下游企业集聚，培育本地技术人才队伍，推动算力服务器与特色产业深度融合，既填补县域新兴产业空白，又带动就业增收，为经济高质量发展注入强劲动能，助力县域产业数字化转型提质。

赋能农业与服务业数字化。推进智慧农业建设，在种植基地、养殖园区部署土壤墒情、水质、气象、畜禽体征等物联网监测设备，搭建智慧农业管理平台，实现精准灌溉、智能饲喂、病虫害绿色防控等数字化管理。深化智慧文旅融合，整合沿黄旅游带、民族村寨、景区景点数据资源，开发智慧旅游小程序，提供线路规划、门票预订、导览讲解等一站式服务。推动唐卡、青绣等非遗文化数字化传播，通过直播、VR体验等形式扩大品牌影响力。优化农村电子商务服务体系，升级各乡（镇）、77个村级电商服务点功能，培育本土“带货”主播，聚焦黄河冷水鱼、绿色牛羊肉等农特产品，推广“订单农业+电商直供”模式。

提升数字化治理水平。完善“智慧化隆”云平台，整合政务、

农牧、文旅、生态、综治等领域数据资源，实现跨部门数据共享和业务协同。深化政务服务“一网通办”，优化线上服务平台功能，推动 95%以上政务服务事项线上办理，压缩审批时限 60%以上。在乡（镇）政务服务大厅、村级便民服务点部署智能终端，推动社保查询、补贴申领、证明开具等 200 余项高频事项“掌上办、就近办”。依托数字化指挥中心，实现网格事件“线上上报、闭环处置”，提升基层治理响应效率。

推动算力与特色产业深度融合。搭建特色产业算力支撑平台，推动绿色算力赋能拉面产业供应链优化、农畜产品精准营销、文旅产业客流分析等场景。利用算力优势构建拉面产业全国供应链数字枢纽，实现原材料价格监测、市场需求预测、物流路径优化等智能决策。为高原特色农牧业提供气象预警、产量预测、品质溯源等算力服务，助力“化隆黄河生态农产”地理标志品牌推广。通过算力分析沿黄旅游带客流数据，优化景区运营管理和产品设计，提升旅游体验。

培育算力产业生态。构建青海省绿色算力基地“西宁—海东智算、超算核心集群”关键节点，主动承接省内外低时延、高可靠算力需求，打造差异化算力服务品牌。探索“算力+科研”合作模式，与省内外高校、科研机构共建联合实验室，聚焦高原生态保护、特色农牧品种培育等领域开展算力支撑研究。培育引进算力服务、数据处理、软件开发等配套企业，完善“算力基础设施—算力服务—应用场景”产业闭环，形成黄河上游经济带算力产业融合高地。

强化数字基建协同。统筹县域绿色算力布局，推进云边协

同、云网协同的算力设施建设，重点发展云计算、大数据处理等核心业务。加快“千兆城市”与“双千兆”网络建设，推进数据中心 IPv6 升级，实现 5G 城区连续覆盖、重点乡（镇）及产业园区深度覆盖、行政村全覆盖，千兆光纤通达率达 100%。融入北斗应用，完善卫星导航定位基准服务系统，升级县域大数据中心存储运算能力，整合政务、产业、民生数据资源，建立数据目录与共享机制，规范数据采集、存储、使用流程，筑牢数字发展支撑底座。

夯实数据安全保障。建立健全数据安全管理制度，对政务服务、拉面产业信息化平台、智慧农业等重点领域开展安全测评和等级保护，防范数据泄露、网络攻击风险。加强数据安全技术研发与应用，部署数据加密、入侵检测、应急响应等安全防护设施，构建“技术+制度+人员”三位一体的数据安全防护体系。开展数据安全宣传培训，提升企业和公众数据安全意识，营造安全可靠的数字发展环境。

专栏 5-3：数字经济与绿色算力发展重大工程

数字产业载体培育专项工程：化隆县算力服务器设备产业链项目、化隆县超算中心建设项目、化隆县百度数字经济产业基地项目、拉面非遗数字体验馆（VR 溯源、线上技艺教学）

数字经济与智慧产业专项工程：化隆拉面智慧大数据平台第二期建设项目、化隆县特色农牧产品电子商务平台、数字化转型项目、数字农业及智慧农业项目、低空经济基础设施建设项目、无人机电池全生命周期产业链项目、化隆县数字影院项目

第三节 全力发展低空经济产业

夯实基础设施建设。系统构建“点、场、网”融合发展的低

空经济基础设施体系，计划于 2028 年底前在全县 17 个乡镇、城区周边、重点旅游景区及主要农业产区完成 24 个标准化无人机起降坪建设，形成覆盖广泛的低空交通节点网络。同时谋划推进通用机场建设，通过专业选址论证确定最优场址，完成包含飞行区、航站区及配套区的总体规划设计并报省发改委立项。以此为基础，以通用机场为数据中心节点，集成低空雷达与 5G-A 通信设施构建“低空物联网”，实现空域管理、飞行监控与航线规划的智能化支撑，形成基础设施与数字系统协同发展的新格局。

构建服务保障体系。重点围绕“化隆县低空飞行服务与管理信息平台”建设，集成空域信息发布、飞行计划申报审批、实时监控、气象服务及数据分析等核心功能，打造县域低空经济管理运行枢纽。参照国家和行业标准，结合地方实际，制定具有化隆特色的低空飞行服务规范、运营管理标准与安全监管制度。积极与军方、民航部门建立常态化协调机制，探索联合审批模式，推动信息共享与流程简化，重点针对旅游旺季、农林作业高峰期等特定时段和区域，研究灵活空域使用政策，积极争取实现“即报即飞”，以提升空域使用效率，充分释放发展潜力。

拓展应用场景模式。全面打造低空经济多元应用场景，推动产业融合发展。在“低空+文旅”方面，与旅游企业合作开发低空观光、空中摄影、热气球及滑翔伞体验等项目，规划开通“县城—黄河峡谷—丹霞地貌”等低空旅游航线，配套完善服务设施，打造特色精品项目，提升旅游吸引力。在“低空+农业”领域，对接农业合作社与种植大户，开展农药喷洒、播种及林木防治等

作业服务，逐步扩大覆盖范围，引入先进设备与技术，加强人员培训，提升作业效率与精准度。围绕“低空+物流”，调研县域农产品外运、工业品配送等需求，对接专业运营企业，以政府引导、企业运营、农户参与的模式，在群科镇、甘都镇等产区与物流枢纽间开展“点对点”配送试点，规划合理航线，验证运营模式。构建“低空+应急”体系，联合应急、消防、医疗等部门组建低空应急救援队伍，配备飞行器与救援设备，开展常态化演练，提升火灾、医疗急救、地质灾害等场景的应急响应与协同处置能力，筑牢空地一体安全防线。

壮大产业延链能级。将着力构建“制造—运营—服务”一体化全产业链体系，依托巴燕加合经济园建设低空经济专用区，配套标准化厂房、维修基地及功能测试和研发中心等基础设施，同步加大招商引资力度，重点引入无人机研发制造、航空培训、维修保养等领域企业。到2030年，力争实现产业规模突破20亿元。以园区为主要载体，出台专项扶持政策，靶向引进国内外低空经济龙头企业在整机制造、核心零部件研发及通航运营服务等环节布局；实施本地企业梯度培育计划，支持现有企业扩能升级与技术革新，鼓励企业联合高校、科研院所共建研发中心，协同攻关关键核心技术，推动产业链上下游协同创新发展，全面提升产业整体竞争力。

强化专项人才引育。将无人机课程纳入职业中学课后服务和校本课程，进一步深化“校企合作模式”扩大培训规模，提高培训质量，打造县域低空经济人才培养高地。鼓励企业与高校、科研院所共建研发中心，攻关低空飞行器轻量化设计、智能飞

控系统等关键技术；通过产业发展基金、人才引进补贴等方式，支持企业技术升级与人才储备；加强航空培训、维修保养等领域专业人才培养。

专栏 5-4：低空经济示范工程

建设无人机场起降场、无人机实训基地、旅游场景起降场、通用机场、化隆县低空经济示范中心建设项目、化隆县乡（镇）植保服务网点建设项目、化隆县低空观光服务项目、化隆县无人机应急救援服务项目

第四节 培育高原康养特色产业

构建特色康养载体。打造四大康养板块，推动生态与文化资源向康养产品转化。山林生态康养板块以岗山生态景区为核心，依托雄先林场优质森林资源，开发森林步道、珍稀植物观测等轻康养项目，配套海会山居住宿设施，植入基础健康监测服务，打造“天然氧吧+静谧休憩”的森林康养综合体。滨水休闲康养板块串联安达其哈景区与群科码头，开展黄河滨水漫步、候鸟观测、垂钓等活动，升级“枕河而居”民宿集群，配套滨水健康步道与休憩驿站，构建“亲水体验+休闲养生”场景。民俗文化康养板块以阿河滩村为重点，融入河湟文化浸润式康养理念。美食康养板块以拉面小镇、黄河绿洲景区为载体，开发低脂拉面养生套餐、高原有机牛羊肉、冷水三文鱼等特色膳食，联动中医理疗机构打造“食疗+理疗”服务模式。

创新康养服务模式。打造分层分类的康养服务产品体系，针对短期避暑客群，推出多样化高原旅居套餐，整合景区观光、健康体检、非遗体验、特色餐饮等一体化服务，让客群享受“低氧适应+身心放松”的双重体验。针对中老年群体，开展森林康

养季活动，联合县域医院提供血压监测、针灸、拔罐等中医理疗服务。针对家庭客群，设计亲子康养营，涵盖本康沟儿童乐园、阿河滩地质科普、安达其哈自然观测等项目，配套营养师定制餐食与儿童健康指导，实现“康养+教育”融合价值。针对长期康养需求，探索“旅居养老+医疗保障”模式，为常住客群提供定期健康评估与慢病管理服务。

打响特色康养品牌。主动融入海东高原康养产业布局，强化资源整合与品牌推广。依托海东“串珠式”康养旅游线路规划，将化隆岗山森林康养、阿河滩民俗康养纳入兰州—西宁城市群康养旅游环线，与西宁、互助等周边区域实现资源共享。举办黄河康养文化周、非遗康养体验周等活动，制作康养主题宣传品，借力海东高原康养论坛、学术研讨会等平台扩大影响力，擦亮“黄河福地·高原康养”子品牌。对接长三角、珠三角大健康资源及无锡对口援建城市，引入康养产业龙头企业参与项目运营，落实海东“高原康养招商引资赋能工程”要求，推动康养产业从资源开发向市场化、产业化升级。

专栏 5-5：高原特色康养重大工程

化隆县岗山生态旅游康养基地建设工程：建设高原适应训练中心、专业医疗康养中心，身心疗愈中心配套住宿、营养膳食中心及园内生态景观配套工作工程。

第五节 加强产业人才培育支撑

深化产业导向人才培育。围绕重点产业发展需求，联合高校与科研机构开设定向课程，培养技术研发与技能应用人才。组织企业骨干参与行业实训与专业交流，提升产业关键领域的

技术与管理能力。面向特色产业，开展运营管理、产品开发、技艺传承等专题培训，联合企业设立实践岗位，培育兼具专业素养与实操能力的产业人才。结合地方发展实际，开展创新创业、电商运营、技能传承等综合培训，鼓励本土人才与返乡人员参与，培育符合地方发展需要的复合型人才。

搭建平台与完善机制。健全人才激励政策，对重点领域的技术骨干、文化传承人、优秀经营者等给予多方面支持，设立专项奖励以激发人才创新活力。搭建产业实训基地、创业孵化平台等实践载体，促进人才参与项目实践与技术应用，定期组织交流对接活动，推动人才与产业需求有效衔接。优化人才服务保障，建立“一站式”服务平台，完善职业发展、生活配套等支持措施，提升人才归属感与发展环境。

加强新兴领域人才建设。面向低空经济等技术密集、专业细分的新兴领域，采取引进与培养相结合的方式构建人才体系。制定专项人才政策，聚焦关键技术、运营管理等核心方向，为引进人才提供创业支持、发展保障等个性化激励，对高层次团队采取“一事一议”方式给予重点支持。深化产教融合，联合相关院校开设定向培养项目，共建实践基地，开展项目化教学与在职培训，提升人才的专业适应性与实操能力。

第六章 深挖沿黄资源，打造特色文旅目的地

以“清清黄河·山水化隆”为核心品牌，深耕 168 公里沿黄生态禀赋与多民族文化底蕴，推动“农体文旅商养”多元融合发展，助力青海国际生态旅游目的地建设。

第一节 丰富文化惠民供给

弘扬社会主义核心价值观。统筹推进城乡精神文明建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。围绕“黄河文化+拉面文化”核心定位创作文艺精品，以藏族拉伊、回族宴席曲、民族“花儿”等民族特色艺术形式，生动传递诚信友善、勤劳致富、生态优先的价值理念。推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。推动社会主义核心价值观深度融入城乡发展与群众日常生活。

强化文化遗产系统保护。聚焦夏琼寺国家级文物保护单位核心价值传承，巩固提升已完成的系统性保护修缮与活化利用成效。做好文物本体常态化养护，妥善留存文物原始风貌与历史信息；健全消防、安防、防雷“三防”体系，完善安全巡查与应急处置机制，筑牢文物安全防线；推进文物数字化保护成果深化应用，完善动态电子档案库与智慧化展示平台，全面提升文化遗产保护传承水平。

推动非遗创新性发展。筑牢非遗系统性保护根基，开展唐卡、青绣、回族宴席曲、藏族拉伊等非遗资源全面普查与数字化建档，健全保护名录，守护技艺传承谱系。支持传承人通过收徒传艺、技艺展示等方式延续传承，推进“非遗进校园、进社区”，以兴趣引导、志愿参与为导向培育青年传承后备力量，保护非遗相关传统民居、古村落、生产工具等文化载体。依托非遗资源开发特色文创产品，将传统技艺融入饰品、服饰、家居用品等设计中。建设非遗研学工坊与体验基地，开发手工体验、民俗研学项目，实现“保护—传承—增收”的良性循环。借助短

视频、直播等新媒体矩阵推广非遗技艺与产品，扩大文化影响力。深化非遗跨界融合，推动其与文旅产业、拉面产业深度结合，在景区、拉面店设置非遗展示区，全方位提升非遗保护发展水平。

完善公共文化服务体系。构建“县—乡（镇）—村社”三级公共文化服务体系，在重点乡（镇）建设配备多民族特色乐器、演艺舞台、数字文化驿站的文化活动中心。系统整合黄河生态、民族民俗、拉面产业发展等展示资源，常态化开展“戏曲进乡村”“非遗技艺展演”等惠民活动，丰富各族群众精神文化生活。优化文化服务供给模式，开展“流动文化服务”，组织文艺轻骑兵、图书流动车、非遗展示队定期下乡提供惠民演出、图书借阅、非遗体验等服务。推进公共文化服务数字化转型，整合数字图书、文艺演出视频、非遗教学资源等，实现“线上点播、线下配送”。在文化场馆、乡（镇）文化站配备工作人员，提供引导、讲解等服务。

升级县域核心文化载体。推进县综合文化服务中心、拉面文化体验展示中心建设，完善展览展示、培训辅导、文艺演出等功能。在博物馆增设黄河文化、民族民俗文化展区，展示化隆历史沿革、多民族交融成果与特色产业发展历程。在图书馆设立非遗文献专柜，配备电子阅览设备，满足各族群众阅读需求。建设全民综合健身中心、公共足球场、沿黄健身步道等体育设施，充分利用公园、绿地、广场等场地建设嵌入式健身场所，打造“15分钟健身圈”，覆盖主要生活区域。

专栏 6-1：沿黄公共文化服务重大工程

沿黄公共文化服务专项工程：化隆县乡（镇）综合文化服务中心改造提升工程、化隆县昂思多沟幸福河湖建设项目、化隆县黄河流域沿黄基础设施与堤岸改造提升项目、化隆县藏医院藏医药适宜技术培训中心建设项目、化隆县义务教育学校改扩建项目、化隆县清源学校扩建项目二期、化隆县社会福利中心提质增效项目、化隆县老旧小区配套基础设施改造项目（含文化健身相关配套）。

第二节 发展特色体育事业

构建特色赛事文旅体系。以特色赛事 IP 为核心，激活文旅消费，推动“以赛促游、以游增收”，构建民族特色与全民参与兼具的赛事体系。立足化隆射箭文化底蕴，重点培育少数民族精英射箭赛事，升级民族传统射箭邀请赛，打造区域性射箭交流高地。深挖少数民族体育资源，推出少数民族篮球赛事，搭建民族体育竞技与文化展示平台。依托黄河生态资源，策划沿黄自行车邀请赛、桨板挑战赛等水上赛事，打造黄河体育旅游名片。丰富全民赛事供给，增设笼式足球、乡村徒步等项目，推动赛事向基层延伸、全民覆盖，以赛事集聚人气、带动消费。

完善体育设施网络。聚焦“全域覆盖、城乡均衡、业态融合”目标，系统推进体育基础设施建设，构建多层次高品质体育服务网络。重点推进化隆县射箭文化展示中心，打造射箭文化展示与体验标志性场馆。加快建设化隆县体育公园，配套篮球场、足球场等多元功能区，满足全民健身需求。推进体旅融合设施建设。依托景区提升工程完善体育配套，在阿河滩地质文化村建沿黄健身步道，岗山景区配套休闲健身设施。重点实施黄河旅游及生态保护项目，完成群科新区至团二村沿黄自行车道、健身步道改造，打造沿黄休闲长廊。推进群科新区水上码头运

动营地建设，完善码头、导航等设施。强化智慧体育支撑，依托全域旅游智慧系统及大数据平台，整合体育场馆、赛事、健身服务等资源，构建智慧体育服务体系。

专栏 6-2：沿黄文旅体育重大工程

体育重大工程：化隆县射箭文化展示中心、化隆县体育公园建设项目、化隆县社区、乡（镇）全民健身活动站点（中心）、化隆县巴燕文化体育广场改造项目、化隆县村（社区）多功能运动场项目、化隆县乡（镇）、村（社区）笼式足球场、化隆县群科新区体育公园、化隆县群科新区水上码头运动营地建设项目、化隆县群众运动空间扩容项目。

第三节 构建“黄河+文旅”供给模式

打造旅游精品线路。以“清清黄河·山水化隆”品牌为引擎，串联沙索麻村景点等优质节点，建设集滨水生态观光、黄河文化展示、非遗体验于一体的沿黄文旅廊道。以生态资源转化推动发展，突出山地生态特色，融入“青南精品旅游线路”“沿黄生态观光游”等主题线路，举办生态摄影展，打造自驾露营地并配套休闲研学服务。以节庆为载体举办唐卡、青绣等非遗展演，推出“非遗市集”，开展传承人互动体验课；推动拉面等非遗项目数字化呈现与传播，积极开展“非遗进校园进景区”活动。以特色赛事 IP 激活文旅消费，依托射箭文化举办民族传统射箭邀请赛，策划沿黄水上运动及全民参与项目。持续推进重点村镇特色化发展，岗山景区完善基础设施、丰富业态，打造生态观光样板；本康沟升级民宿与农事体验项目；阿河滩开发地质科普与非遗手作产品；雄先乡探索“生态露营+研学”模式；甘都镇壮大民族手作产业，构建“一村一特色”差异化发展态势。

优化文旅服务设施布局。统筹布局黄河文化微型驿站、非

遗活态工坊集群、沉浸式体验驿站及主题休闲驿站。微型展示驿站按“一村一特色、一段一主题”布局，展示沿黄村落变迁、民族交融历史及生态保护成果。非遗工坊引入唐卡、青绣、黄河石艺等项目，由传承人现场授艺，实现“观赏—体验—购买”闭环。沉浸式驿站运用 VR/AR 技术打造黄河治理、河湟民俗等互动场景。在沿线观景平台、休憩节点配套生态停车场、旅游厕所、无障碍设施及充电桩，植入黄河文化与多民族特色标识。建设青南旅游线路“出发补给点”“回程落脚点”，集成信息咨询、物资补给、车辆服务与行程规划功能，提供住宿休憩、特色购物、文化体验与交通接驳等综合服务。重点提升关键枢纽的综合服务能力与门户形象，打造化隆旅游形象窗口和区域旅游线路的重要组织节点，有效引导和吸引过往客流前往化隆各景区景点游览消费，实现从“途经地”向“目的地”的转化。

着力推动避暑旅居产业发展。深度整合地方生态与文化资源，规划建设生态康养社区、森林疗愈基地及精品民宿聚落，打造集“住宿、康养、研学、休闲”于一体的复合型旅居产品体系。同步完善旅居社区公共服务与智慧管理平台，优化交通接驳网络，强化品牌宣传与行业规范，系统构建高品质、全服务的避暑旅居目的地，培育县域经济新增长点。

强化智慧服务与全链条保障。建设“数字黄河”智慧文旅平台，依托 5G、AR/VR 技术搭建虚拟景区、智能导览、在线预订系统，同步上线黄河文化数字展厅、沿黄线路智能规划功能，构建“线上云游+线下体验”虚实共生新生态。优化住宿供给，加大品牌酒店引进与黄河主题特色民宿培育；升级景区间交通接

驳网络，完善多语言便民服务中心、智慧停车、生态旅游厕所等配套设施；培育黄河特色餐饮街区，汇集黄河冷水鱼鲜、拉面美食、民族风味餐等饮食，打造非遗文创市集，推出“沿黄生态观光+非遗体验+拉面美食”复合型产品。

专栏 6-3：沿黄文旅融合发展重大工程

黄河文化保护专项工程：化隆县黄河文化公园（化隆段）建设项目、化隆县黄河文化驿站建设项目、化隆县夏琼寺文化保护修缮项目、化隆县安达其哈遗址保护利用项目

景区建设与旅游提升专项工程：化隆县阿河滩地质文化村景区基础设施综合提升改造项目、化隆县乡村旅游基础设施提升工程、黄河旅游及生态保护项目、旅游公路沿线公共服务设施建设项目

文旅设施与智慧文旅专项工程：化隆县数字影院项目、化隆县全域旅游智慧平台系统建设项目

文旅融合发展重大项目：拉面文化体验展示中心项目、化隆县星级实景度假酒店项目、化隆县非物质文化遗产深度挖掘保护及影像工程

第四节 打响“山水化隆”品牌

构建核心展示体系。以 A 级旅游景区梯次创建与品质提升为核心，整合沿线旅游资源，打包形成特色旅游精品线路，筑牢“清清黄河·山水化隆”品牌支撑。联动沿黄文旅廊道微展厅、民族民俗展示点、拉面产业陈列区，系统呈现黄河生态、多民族交融、拉面产业发展等核心内涵。壮大非遗传承队伍与乡村文化社团，常态化开展民族民俗展演、非遗技艺展示、拉面制作示范等活态活动，打造原生性、沉浸式、全覆盖的“山水化隆”文化传播矩阵。同时重点打造岗山生态旅游康养基地，联动沙索麻等景点开展整体创建，并加强与坎布拉景区的线路衔接与

资源联动，形成区域旅游发展合力。

培育特色产品矩阵。深挖黄河生态、民族文化、拉面产业资源，聚焦青绣、唐卡、黄河石艺等非遗项目，开发兼具实用性与纪念性的文创产品；联动高原有机农产、黄河冷水鱼等特色产业，设计“文化+农产”特色礼盒；以拉面 IP 为核心，开发专用厨具、主题纪念品等衍生产品。升级“化隆黄河生态农产品”地理标志品牌，融入非遗元素优化包装营销，建立统一品牌标识、标准化包装与质量追溯体系。

强化品牌营销。整合县域融媒体、短视频平台与跨区域文旅渠道，开展精准化、场景化推广，持续办好黄河旅游活动周、拉面文化周、非遗文创博览会等品牌节事，讲好化隆生态保护、民族团结、产业奋斗故事。主动融入沿黄文旅经济带与兰州—西宁城市群协同发展体系，深化与西宁、尖扎、循化及无锡等地区协作，建立客源互送、资源共享、线路共建机制，联合打造“黄河生态文旅环线”“民族风情体验线”，提升品牌市场辨识度与区域影响力。

丰富品牌活动载体。构建“一季一主题、月月有活动”的节庆格局，持续办好黄河文化周、拉面文化周、春节联欢晚会等活动，创新推出“黄河风情民俗周”“非遗文化嘉年华”，串联沿线景区与民族村寨。壮大群众体育品牌，常态化开展民族传统射箭等活动，培育射箭、长跑等优势竞技项目，让全县群众在活动中交流交融，以多元活动为“山水化隆”品牌注入持续活力。

专栏 6-4：沿黄文旅品牌建设重大工程

沿黄文旅品牌建设重大工程：化隆县国家 A 级旅游景区标准化建设项目、化隆县岗山旅游景区提升改造建设项目

第七章 深化改革开放，激发内生发展动力

全面深化改革，着力破除经济社会发展各方面的体制机制障碍，扩大开放拓展发展空间。聚焦行政审批、财税金融、要素市场化配置等重点领域攻坚克难，持续优化营商环境，让市场主体活力充分迸发。

第一节 深化重点领域改革

推进财税收入管理改革。强化税源培育，落实减税降费政策，重点扶持拉面经济、文旅、特色农业等优势产业及小微企业，壮大实体经济税基。健全税收保障机制，加强重点行业企业税源监控与服务，依法征管、应收尽收，严厉打击偷逃骗税行为。规范非税收入管理，盘活闲置资产、探索特许经营权转让增收，强化电子化收缴与票据管控。加大国有资源（资产）有偿使用收入清理力度，加快盘活行政事业单位和国有企业闲置房产、土地等存量资产，探索特许经营权转让等增收途径。稳定政府性基金收入，规范土地出让收支管理，清缴欠缴出让金，拓展其他基金收入来源。

深化预算支出管理改革。全面深化零基预算改革，打破支出固化格局，以零为起点按项目必要性、紧迫性及绩效评价结果核定预算。落实“过紧日子”要求，压减一般性、非刚性支出与“三公”经费，优先保障民生、债务还本付息及重大决策部署。将绩效管理贯穿预算全流程，健全绩效指标库，强化评价结果

应用，削减低效无效资金，优化支出结构，集中财力支持乡村振兴、生态环保等重点领域，提高资金配置效率。

深化金融体制改革。依托省级信用融资平台，深化“拉面贷”“农产贷”等特色信贷创新，精准支持产业链主体。构建多层次金融服务体系，推动银行机构优化资源配置，增强对实体经济的服务能力。建立银行业服务“三农”激励约束机制，引导金融资源向重点领域倾斜。严守金融与政府债务风险底线，规范民间借贷，打击非法集资等违法活动，维护金融市场稳定。

持续深化农村改革。围绕盘活农村资源深化制度创新，稳定土地承包关系，落实第二轮土地承包延包政策，丰富土地“三权分置”实现形式，促进土地资源优化配置。推进宅基地改革，探索宅基地“三权分置”路径，保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权及集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿流转。激活集体资产，深化农村集体产权、林权制度改革与“三变”改革，盘活闲置资源资产，壮大村集体经济。

深化行政审批制度改革。以降本增效为核心优化审批服务。推进流程标准化，对审批事项全链条梳理整合，压缩冗余环节，实现“一件事一次办”。创新审批模式，全面推行承诺审批，对符合条件的事项实行“容缺受理+信用承诺”，同步推动工程建设项目全流程在线审批，扩大政务服务事项“一网通办”覆盖范围。放宽市场准入，精简工业产品生产流通管理措施，进一步激发市场主体活力。

第二节 持续优化营商环境

营造公平高效市场环境。破除市场准入隐性壁垒，推动“非

禁即入”，放宽基础设施、社会事业、金融服务等重点领域准入。完善招投标程序监督与信息公示制度，破除隐性壁垒。建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础的事中事后监管新机制，推进政策评估制度化规范化。弘扬企业家精神，鼓励民营企业履行社会责任，参与社会公益慈善事业。落实中央经济工作会议支持民营经济发展要求，建立公平竞争审查机制。开展民营企业账款清欠专项行动，破除拉面产业、农畜产品加工等领域隐性壁垒。依托省市相关配套政策，为小微企业提供融资增信支持。

完善特色产业配套服务。实施“凤还巢”工程，搭建返乡创业一站式服务平台，为拉面店经营者回乡投资提供用地审批、资质办理、政策咨询等集成服务。与北京、无锡、深圳等地知名高校及培训机构对接，开展经营管理培训和技能大赛，提升企业经营者和“拉二代”管理人员素质。争取上级信贷扶持，通过贷款贴息、中长期贷款、贷款延期等方式，缓解拉面企业资金压力。

推进智慧监管与信用建设。打通省市级平台联动，完善注销“一网服务”，运用大数据手段精准推送信用信息，全量归集共享企业及个人信用信息，筑牢信用数据安全防护屏障。完善企业及个人诚信记录，全面推行信用承诺制，深入开展信用分级分类监管，在市场准入、资质审批、融资信贷等领域强化守信激励与失信惩戒联动，构建以信用为核心的流通治理新秩序。建立政府失信问题台账，聚焦政府合同履行等重点领域，有序清理政府失信行为。对接青海省政务失信平台，发挥信用中国

（青海）网站投诉专栏作用，规范市场环境，严厉打击各类失信行为。深化信用赋能实体经济，推广中小微企业资金流信用信息共享平台应用，推动信贷模式从“抵押依赖”转向“信用赋能”，助力解决市场主体融资难题。加强诚信文化建设，推动信用建设融入基层治理，高效办成信用修复“一件事”。

第三节 推进要素市场化配置

优化土地要素配置。深化产业用地市场化配置改革，调整完善产业用地政策，健全工业用地市场供应体系，探索增加混合产业用地供给。鼓励盘活存量建设用地，通过多种方式实现高效利用。深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地保障。

强化资本要素保障。优化金融资源配置，推动信用信息深度开发利用，增强金融服务实体经济能力。依托青海省小微企业信用融资服务平台，发挥“拉面贷”“虫草贷”“枸杞贷”等特色信贷模式作用，为链主企业及上下游提供信贷支持，激活全产业链活力。建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。

畅通其他要素流动渠道。引导劳动力资源自由有序流动，全面放开职业院校毕业生、高校毕业生、留学归国人员落户限制，畅通社会性流动渠道。建立民营企业专业技术人员职称评审“绿色通道”，简化申报材料，推进职称与职业技能“贯通互评”。破除技术要素转化瓶颈，推动科技成果转化为生产力，推进数据要素资源化、资产化、资本化。

第四节 深化对外开放合作

强化招商引资工作。创新招商模式，聚焦资本引进、产业协作、项目对接，实现招商引资新突破。整合审批服务职能，组建行政审批机构，精简审批事项，优化审批流程，营造快捷高效、规范透明的营商环境。突出抓好企业开办、项目建设、生产经营、减税降费、投资融资、失信惩戒等重点领域改革整治。

主动融入全国统一大市场。贯彻落实《青海省贯彻落实建设全国统一大市场部署工作方案》，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法，降低制度性交易成本。在工程建设、招标投标、政府采购、能源资源等领域开展市场分割问题专项整治，治理违规设置跨区经营障碍、开展反垄断执法、清理妨碍公平竞争的政策措施，完善长效机制。

打造对外开放新载体。深度融入共建高质量“一带一路”，高水平融入西部陆海新通道和绿色丝绸之路建设。推进对外平台建设，加快发展跨境电商进口业务，引进海外供货跨境电商企业和贸易服务企业，建设电商产业园区、快递物流园区、创新创业基地，打造跨境电商发展产业生态圈。大力发展展会经济，推动会展场馆建设，完善周边配套设施，提高承接大型展会能力，打造化隆特色品牌会展。

第八章 融入区域协同，推进县域提质发展

以存量提质增效为重点，落实主体功能区战略与国土空间“三区三线”管控要求，以城市更新为重要抓手，优化现代化城

镇体系，扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化。

第一节 融入区域协同发展

深度融入兰州—西宁城市群。聚焦《兰州—西宁城市群发展规划》，落实合作框架协议，依托海东与兰州资源要素高效流动，建立跨区域产业共享机制。深化化隆—尖扎两县合作，在特色优势产业、文化交流、生态保护、交通互联、民生共享、社会治理等领域实现优势互补。以牙什尕、群科、甘都三镇为主体，强化群科新区核心承载力，优化“高新轻优”产业布局，建设青海省黄河流域经济重镇和高质量发展样板区。

加快融入西宁—海东都市圈一体化。整合各类要素资源，协同发展数字经济与绿色算力、低空经济、新能源、高原康养等产业。依托川青铁路等重大交通基础设施，加快建设连接西宁、海东的快捷道路体系，谋划川青铁路昂思多站到群科新区的高等级公路，打造一小时产业圈、物流圈、旅游圈、生态圈、交通圈。提升群科新区、巴燕加合经济园承接产业转移能力，承接西宁、海东两市部分产业、人口、服务迁入，实现功能互补、分工优化。

积极融入黄河流域生态保护和高质量发展。推进化隆、循化、尖扎协同发展，在省市层面统筹黄河左右岸生态保护和高质量发展，整合布局特色农畜产品种养殖基地，引进培育特色民俗食品出口加工企业。创新发展特色农牧业，形成区域性果品蔬菜生产、畜牧养殖、冷水渔业、农业休闲综合性基地，共建全省对外开放高地。依托川青铁路和沿黄城镇带建设，强化与周边区县及甘、川两省基础设施联通，创新跨区域协调机制，

加强能源资源、文化旅游、卫生健康、食品加工、劳务输出等领域合作。

第二节 优化城乡发展空间格局

“一屏”：筑牢青沙山—马阴山生态安全屏障，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进自然保护地体系建设，加强天然林保护、草原修复、水土流失治理工程，提升生态系统稳定性与生态服务功能。严格落实生态保护红线管控要求，严控工业开发、大规模城镇建设等破坏生态的行为，布局生态管护公益性岗位，引导群众参与生态保护，筑牢黄河上游生态安全第一道防线。

“三区”：强化特色农业发展空间。川水特色农业生产区聚焦特色种植与高效农业，重点发展富锗蔬菜、黄河冷水鱼、设施瓜果、特色制种等，建设高标准农田与特色种植示范园，配套农产品初加工与冷链仓储用地。浅山优势农业生产区聚焦杂粮与油料生产，稳定青稞、油菜、马铃薯、高原冷凉蔬菜种植规模，发展生态循环农业，配套建设粮油集散市场与初加工车间，提升农产品附加值。脑山绿色农业生产区聚焦生态养殖与牧草种植，发展牦牛藏羊生态养殖，建设标准化养殖小区，守护绿色农业生态本底。

“两核”：做强城镇发展核心载体。加快巴燕城区、群科新区“两核”建设。持续推进巴燕城区产城一体化发展，完善服务功能，探索以产城一体化带动城镇化快速发展的路径，发挥区域性综合发展职能，促进化隆县北部地区协调发展。全面提升群科新区综合承载和可持续发展能力，优化新区功能，完善公

共服务设施配套，促进旅游服务、拉面产业、轻工制造业、商贸物流等产业发展，进一步提升辐射带动能力。

“一带”：构建沿黄综合发展带。依托黄河干流化隆段，串联群科新区、牙什尕镇、甘都镇等沿黄城镇，打造“生态保护+特色农业+黄河文旅”协同发展的空间廊道。加强沿黄城镇建设，推进特色种植示范园布局，发展以“黄河文化”为核心的文旅产业。严格管控沿黄岸线开发强度，实施岸线生态修复工程，实现生态保护、农业生产与文旅发展有机融合，激活沿黄空间经济社会价值。

“多点”：培育乡（镇）协同发展节点。以昂思多镇、牙什尕镇、扎巴镇、甘都镇等乡（镇）为重点，统筹雄先藏族乡、金源藏族乡、查甫藏族乡等所有乡（镇）协同发展，形成“以点带面、均衡有序”的发展格局。重点乡（镇）差异化定位，昂思多镇聚焦矿泉水产业与生态文旅，扎巴镇强化粮油集散与拉面产业原料供应功能，牙什尕镇突出黄河文旅与特色种植，甘都镇完善民族聚居区综合服务与手作产业集聚。其他乡（镇）立足资源禀赋，发展生态养殖、特色种植、乡村文旅等特色产业，配套建设村级便民服务设施，夯实基层发展支撑，促进县域空间均衡发展。制定乡（镇）差异化发展清单，雄先藏族乡、金源藏族乡重点发展生态养殖与文化旅游，查甫藏族乡聚焦林下经济。

强化城乡统筹用地保障。将村庄规划优化纳入县域国土空间规划体系，实现县域用地规划“一张蓝图干到底”。统筹配置城乡空间用地资源，重点保障乡村振兴示范村、特色村社建设

用地需求，推动城乡用地空间格局协同优化。优化农村宅基地布局，规范宅基地用地管理，推动城乡用地空间格局协同优化。优化城镇用地与乡村用地衔接，引导城镇产业用地与乡村农业用地、乡村旅游配套用地互补发展，促进城乡要素用地合理流动，提升全域用地配置效率。

第三节 推进以人为本的新型城镇化建设

深入推进农业转移人口市民化。建立健全农民工的基本公共服务体系，全面消除教育、医疗卫生等公共服务与户籍的关联度，推进进城务工、异地就业人员与本地居民享受同等公共服务。深入落实户籍制度改革成果，建立城乡有序流动的人口迁徙制度，实行农村人口落户城镇“零门槛”。

做强“双核心”承载极。群科新区定位“黄河生态宜居宜业新城、拉面产业返乡创业高地、易地搬迁集中安置区”。重点推进产业配套升级，建设冷链物流中心、电商直播基地，推动拉面产业链向县城集聚，培育拉面产业关联业态。优化公共服务设施布局，完善社区服务、养老托育等配套，承接周边乡（镇）易地搬迁人口及拉面从业者返乡定居。巴燕镇定位“老城区功能提升区、绿色工业配套基地、县域北部服务中心”。联动巴燕加合经济园发展低碳产业，建设农民工返乡创业孵化车间，吸纳浅山地区劳动力就近就业，增强对北部乡（镇）的辐射服务能力。

做优乡（镇）节点支撑。依托重点镇资源禀赋，打造差异化功能节点，形成“县城—乡（镇）—村庄”联动纽带。昂思多镇建设矿泉水灌装生产线及物流配套站，完善镇区供水、供电

等基础设施，打造矿泉水特色产业镇。扎巴镇建设粮油集散市场与初加工基地，配套仓储设施，推动粮油产业规模化、品牌化发展，打造粮油产销节点镇。甘都镇依托文旅资源，升级旅游公路，建设文旅服务中心、民族特色民宿集群，打造民族文旅特色镇。其他乡（镇）发展特色种养、农产品初加工等业态，完善基础公共服务，提升服务周边村庄的能力。

提升对返乡人员服务能力。建立返乡落户绿色通道，简化落户流程。落实“三优先”保障政策。优先分配保障性住房，优先安排子女入读学校，优先申请创业贷款。完善异地服务体系，在拉面从业者集中的城市设立“青海拉面从业者服务站”，协助办理社保转移、户籍咨询、子女入学对接、权益维护等手续。

强化易地搬迁后续市民化衔接。推动安置区社区化转型，以群科新区、甘都镇幸福村等安置区为重点，配套建设社区服务中心、党群服务站、便民商超，建立社区治理机制，推动“安置区”向“社区”转变。建设“家门口就业车间”，开发公益性岗位，确保搬迁群众稳定就业。落实搬迁群众社保跨区域转移接续政策，将老年群体纳入社区养老服务体系，实现“搬迁—就业—定居—保障”无缝衔接。

完善常住地公共服务供给机制。推行“居住证+公共服务”制度。农业转移人口在城镇居住满6个月，凭居住证享受与本地居民同等的义务教育、基本医疗等公共服务。强化基层服务保障，在城镇政务服务中心、社区服务站、学校、医院配备工作人员，设置标识牌、办事指南，保障群众办事便捷性。

深化区域协同发展。承接西宁—海东都市圈一体化旅游客

源，打造都市圈“周末游”目的地。对接都市圈农产品需求，推动化隆特色农产品进入都市圈市场。深化苏青协作，对接无锡餐饮协会、商超资源，推动化隆牛肉面食材、农特产品进入无锡市场，拓展销售渠道。对接海东市产业布局，为海东市拉面店提供统一食材供应，打造海东市拉面食材供应基地。承接海东市文旅产业辐射，联动沿黄县市开发跨区域文旅线路。

第九章 着力乡村振兴，加快农业农村现代化

深入学习“千万工程”经验，以乡村振兴战略为总牵引，着力夯实农业发展根基，激活乡村振兴内生动力，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件。

第一节 强化农村产业提质发展

种业振兴筑牢源头。与省内外科研院所合作建设高原特色良种繁育基地，重点培育抗旱耐寒粮油新品种与优质畜禽改良品种，持续提升优质种苗、种畜供给能力，实现主要农作物良种覆盖率全面提升。建立“科研院所+基地+农户”的良种推广体系，组建技术服务团队，深入田间地头开展技术指导，持续扩大年培训农户覆盖面。

特色产业精准布局。川水地区重点发展高原冷凉蔬菜、食用菌种植与黄河冷水鱼养殖，建设规模化种植园与养殖基地，推行“订单农业+电商直供”模式，对接周边城市商超与消费平台。浅山地区重点发展青稞、油菜、马铃薯种植，推广高效轮作模式，建设优质粮油生产基地，配套建设小型粮油加工厂，实现“就

地种植、就地加工、就地销售”。脑山地区重点发展牦牛、藏羊养殖与林下经济，建设林下种植养殖示范基地，培育地方特色畜禽品牌。培育农村电商新业态，升级村级电商服务站为“直播带货点”，培育本土“村播”队伍。发展乡村劳务服务业，组建民族劳务服务队，承接农业生产托管、文旅项目运营、家政服务等业务，带动农村劳动力转移。

智慧农业精准赋能。严守耕地和永久基本农田保护红线，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，加大盐碱地综合开发利用试点。在高标准农田中全面植入智慧农业系统，批量部署土壤墒情、气象监测、病虫害预警等物联网设备，联动“智慧化隆”云平台，实现灌溉、施肥、植保精准管控。推广适配高原地形的轻简化、智能化农机装备，组建乡（镇）农机专业服务队，配套建设农机维保中心，推动粮食作物耕种收综合机械化率大幅提高，油菜、青稞、高原冷凉蔬菜等特色作物机械化水平稳步突破。

专栏 9-1：农村产业发展重大工程

农业技术推广与人才培育专项工程：农机、水产补贴项目、全面加强高素质农民培育、提高农技推广队伍素质能力、农村集体“三资”管理能力提升建设项目、村集体经济发展项目

农业生产发展重大工程：化隆县粮油作物化肥农药减量增效项目、农田病虫害防治项目、耕地地力保护补贴、轮作休耕项目、全膜覆盖栽培技术推广、粮改饲项目、农机、水产补贴项目

第二节 坚定不移推动农民增收

拓宽农民就业增收渠道。开展高素质农民培训、电商人才

进阶培训、集体经济负责人提能培训等，着力提升职业农民技能素质。支持发展农产品精深加工等就业容量大的富民产业，促进农民就地就近就业增收。因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

壮大新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，激活改革发展动能、集体增收潜能、人才引领动能，探索绿色经济、服务经济、“飞地”经济等新路径，鼓励采取村村“抱团”、村企合作、村社融合等发展方式，提升集体营收水平，发展壮大新型农村集体经济。

持续巩固脱贫攻坚成果。落实过渡期后帮扶力度不削减要求，建立健全常态化防止返贫致贫机制。紧盯重点群体精准落实帮扶措施。强化帮扶产业支撑，持续发挥乡村振兴产业扶持项目带动作用，建立健全持续稳固联农带农利益联结机制。抓好帮扶产业持续发展和项目资产管理，培育壮大主导产业，发展到户产业。深入开展防止返贫就业攻坚行动，完善帮扶车间、公益性岗位等带动机制，稳定脱贫人口务工规模和收入。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

加强人居环境整治提升。以全域无垃圾整治行动为总抓手，升级“户保洁、村收集、乡转运、县处理”垃圾治理体系，在各乡镇（镇）垃圾中转站配套智能分拣、压缩设备，推行“垃圾分类积分兑换”制度，引导农户参与源头分类。针对沿黄村庄、旅游村社，采用“生态滤池+人工湿地”等低成本污水处理技术，布局污水处理设施，实施雨污分流管网改造，力争农村污水治理率

逐年提升。深化农业面源污染治理，推广富锆农产绿色种植技术、畜禽养殖废弃物资源化利用模式，在“五个十万亩”种植基地配套建设有机肥还田示范田，实现“污染减量、资源循环”。

推进农村能源替代。推广节水型、无害化三格式厕所，在偏远村社推广粪尿分集式厕所，配套建设粪污资源化利用中心，构建“厕所改造—粪污腐熟—农田施用”闭环体系，推动化肥使用量逐年降低。大力推广高原适配清洁能源，在村庄公共区域增设光伏路灯，为农户配套生物质能供暖设备，结合“煤改电”“煤改气”工程，推动重点乡（镇）天然气覆盖率、农村清洁能源使用率稳步提升，改善农村能源结构与空气质量。

建设共享公共空间。在各乡（镇）建设民族文化活动广场，配套宣传屏、健身器材、演艺舞台等设施，定期举办民族歌会、民族传统射箭赛等活动。村级公共服务中心设便民服务站，配备多语言工作人员，提供政策咨询、事务代办服务。深化县乡村三级公共文化服务网络，升级乡（镇）综合文化站，建设民族特色文化活动中心，推动村级设施与新时代文明实践站、养老服务站资源整合。将民族团结元素融入村规民约，通过示范户评选等活动营造和睦氛围。

加强农村基础设施保障。推进万人饮水工程与供水管网改造项目，新建、维修加固一批蓄水池、泵站，解决季节性缺水与水质不稳定问题，推动农村自来水普及率稳步提升。推动农田灌溉设施升级，衔接公伯峡、李家峡北干渠灌区节水改造，保障“五个十万亩”种植基地灌溉需求。实施农村电网升级改造工程，改造老旧线路，新增台区电网容量，满足乡村产业及清

洁能源入户等用电需求。在种植基地、养殖园区推广分布式光伏，逐步实现村庄公共区域绿色能源全覆盖。

补齐“一老一小”与便民服务短板。在乡（镇）建设标准化养老服务中心，在各行政村设立养老服务站，提供助餐、助医、助洁、文化娱乐等服务，推广“居家养老+社区照料”模式。建设村级普惠托育点，为农村婴幼儿提供临时托管、早期教育等服务，缓解“带娃难”问题。在村级便民服务点部署智能终端，推动高频事项“掌上办、就近办”。建设村级卫生室、文化书屋、体育健身场地，实现“小病不出村、娱乐有场所、学习有渠道”。

科学管控村庄风貌。制定村庄风貌管控导则，明确农房建设风格、色彩、高度标准，严控违规占用耕地、破坏生态环境的建设行为。优先保护乡村传统肌理与格局，对古民居、古巷道、古树名木实行挂牌保护，鼓励村民在房屋修缮中保留传统元素，避免大拆大建。结合高原地理特征与民族文化元素，打造“一村一韵、一寨一景”的差异化风貌。

推进全域土地综合整治。以乡（镇）为单位整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，统筹高标准农田建设、耕地提质改造、低效闲置建设用地盘活、农村人居环境提升、乡村生态功能恢复等重点任务，实现农田集中连片、建设用地集约高效、生态环境优美宜居，为农村新产业新业态发展腾出空间。

专栏 9-2：和美乡村建设重大工程

农业服务与能力提升项目：农畜产品质量安全检测中心检测能力提升项目、提高农技推广队伍素质能力、全面加强高素质农民培育、农村集体“三资”管理能力提升建设项目

第四节 扎实推进城乡融合发展

推动城乡要素双向流动。建立统一劳动力市场，搭建“智慧就业”服务平台，整合就业岗位、技能培训、创业扶持等信息实现供需精准匹配，推动农村劳动力向县城、新区及东部城市有序转移。实施“城市人才下乡赋能计划”，整合科技特派员、驻村第一书记等力量，结合“昆仑英才”柔性引才项目引进教育、医疗、农牧技术等紧缺人才。规范农村产权交易市场，建设县级农村产权交易平台，引入第三方评估机构，实现集体经营性建设用地使用权、林权、宅基地使用权、农业设施产权等线上公开流转。推进教育集团化办学与城乡学校共同体建设，扩大“县城优质校+乡村薄弱校”结对帮扶覆盖面，通过师资互派、课程共享缩小城乡教育差距。深化县域医共体建设，依托 5G 搭建“县—乡—村”远程诊疗体系，推动医疗资源下沉，在乡（镇）、村级医疗机构配备医护人员并提供就诊引导、健康咨询服务。

强化基础设施联通共享。依托全县 5G 基站与宽带入户基础，升级“智慧化隆”城乡服务平台，整合政务服务、民生保障、市场信息等功能，实现城乡服务“一网通办”。在偏远乡村推广“卫星宽带+数字终端”，解决网络覆盖短板，保障农村群众享受数字服务。优化农村客运班线，推动公交延伸至偏远村社。加密乡（镇）、旅游线路、青海拉面产业园充电桩布局，实现城乡出行“充电无忧”。推进城乡供水、供电、燃气管网一体化延伸，重点解决偏远乡村季节性缺水、供电不稳问题。在川水地区推广城乡统一供水工程，在脑山地区建设小型蓄水池、泵站，保

障农村生产生活用水。推动城镇天然气管网向周边乡（镇）延伸，在偏远乡（镇）推广生物质能、太阳能等清洁能源，改善农村能源结构。

构建城乡统一市场体系。打破城乡市场分割，推动商品、服务在城乡间自由流通，实现城乡市场相互促进、共同繁荣。整合邮政、快递等物流资源，建设县域智慧物流中心，升级乡（镇）物流中转站与村级电商服务站功能，形成“县城分拣—乡（镇）中转—村级配送”三级物流网络。通过“智慧物流+村级商超”模式，保障农村生产生活物资稳定供应。畅通农村物资供应，在农忙季节开通“农资配送专线”，直接将农资送到田间地头，服务农业生产。

推动消费市场融合。依托城市消费升级需求，引导乡村发展定制农业、体验农业，通过“农超对接”“农社对接”“农企对接”等模式，让乡村优质农产品直接进入城市消费市场。在城镇商超设立“化隆特色农产专柜”，展示销售富锗青稞、黄河冷水鱼、非遗文创等产品。激活乡村消费潜力，鼓励城市商贸企业向乡（镇）延伸网点，建设村级便民超市、农资服务站，满足农村群众多元化消费需求。借助拉面文化周、黄河文化周、民族节庆等活动，吸引城市居民到乡村消费，带动餐饮、住宿、文旅等服务业增收，形成“城市消费拉动乡村生产、乡村供给丰富城市市场”的良性循环。

创新农村金融服务模式。优化“农产贷”等产品，推出产业链贷、城乡融合项目贷。扩大宅基地使用权、集体经营性建设用地使用权抵押融资覆盖面。强化协作金融支持。设立专项信

贷额度，推动金融机构结对帮扶。升级村级普惠金融服务点功能，对接“智慧化隆”数字平台，实现贷款申请、还款结算等服务“就近办、掌上办”。

第十章 聚焦民生福祉，稳步推进共同富裕

聚焦就业增收、优质教育、健康保障、社保提质、文化惠民等领域群众急难愁盼问题，筑牢织密民生保障底线，构建高质量社会事业和社会保障体系，扩大公共服务供给，提高公共服务均等化和优质化水平，健全民生投入保障机制，扎实推动共同富裕。

第一节 促进高质量充分就业

靶向服务核心就业群体。针对农民工群体，建立“就业意愿+技能水平+岗位需求”三维匹配机制，对接企业开发季节性、常态化岗位，促进就地就近就业。深化与无锡等东部协作地区劳务协作，建立长期稳定劳务输出渠道，有序组织农村劳动力跨区域转移就业。针对高校毕业生，推行“政策扶持+岗位推荐+创业孵化”三位一体服务，推荐县域重点产业、事业单位、民营企业岗位，鼓励投身智慧农业、文旅文创、电商直播等新兴领域创业。针对退役军人，发挥其组织纪律强、执行力突出的优势，推荐到规模化种养基地、安保服务、应急救援等岗位就业，开通创业审批“绿色通道”，支持发展特色产业。针对拉面从业者提供定制化服务，整合创业担保贷款贴息、场地租金补贴、税费减免等政策，配套原材料供应链对接、品牌授权、创业指导等支持，推动其从“单一务工”向“技能型、管理型、创业型”

转型。

强化跨区域就业服务。针对全县各类跨区域就业群体需求，在外出务工人员集中城市统筹设立“化隆籍务工人员就业服务站”，提供岗位对接、技能提升、权益维护、政策咨询等一站式服务。聚焦拉面产业从业者这一核心群体，专项优化创业指导、品牌赋能、产业链资源对接等定制化服务，推动拉面从业者从“单一务工”向“技能型、管理型、创业型”转型。建立全县统一的跨区域就业信息共享平台，实时发布全国多领域岗位招聘需求与化隆县劳动力供给信息，同步开设拉面产业就业专区，精准匹配全国拉面店用工需求与本土劳动力资源，促进全县跨区域劳动力高效有序流动。

打造多元化创业载体。推动创业主体向精深加工、冷链配送、品牌运营、电商销售等上下游链条延伸，形成“创业一个、带动一片”的就业增收效应。盘活乡（镇）低效用地，建设拉面创业孵化基地、农特产品电商创业园、文旅文创创业工坊、就业帮扶车间等载体，鼓励村集体利用闲置资产建设村级创业服务点，为返乡人员提供就近创业平台。在群科新区、巴燕加合经济园规划打造创业集聚区，吸引上下游项目集聚，构建“创业项目+产业链+就业岗位”联动格局。

构建智慧就业服务网络。实施“互联网+公共就业服务”工程，升级县域就业大数据平台，整合本地企业、拉面产业、协作地区的岗位信息与劳动力供给信息，实现岗位精准推送、简历在线投递、面试远程对接。在乡（镇）便民服务中心、村级服务点部署就业服务智能终端，推动就业政策查询、岗位申报、补

贴申领等服务“就近办、掌上办”。建立就业服务“线上+线下”联动机制，定期举办线下招聘会、线上直播带岗活动，打通就业服务“最后一公里”。

深化终身职业技能培训。健全“需求导向、产业对接、多元参与”的职业技能培训体系，围绕拉面制作、农畜产品加工、文旅服务、电商运营、低空经济等重点领域，开展订单式、菜单式培训。针对不同群体优化培训内容，为农村劳动力提供基础技能培训，为在岗劳动者提供技能提升培训，为创业人员提供经营管理、市场营销等培训，为新业态从业者提供直播带货、短视频制作等新兴技能培训。创新培训方式，采用“集中授课+田间实操+线上学习”相结合的模式，邀请行业能手、技术专家、创业带头人授课，提升培训实效。

强化劳动者权益保障。完善劳动关系协商协调机制，全面推行劳动合同制度，加强对民营企业、小微企业、拉面店等用人单位的劳动保障监察，规范工资支付行为，健全最低工资标准动态调整机制。推行工资集体协商制度，重点推动拉面产业、农畜产品加工等行业建立集体协商机制。建立跨区域劳动维权协作机制，在拉面从业者集中城市与当地劳动保障部门联动，为跨区域就业人员提供法律咨询、纠纷调解、仲裁援助等服务。建设标准化仲裁院，加强调解员队伍建设，推动争议源头化解。加强灵活就业人员权益保障，健全工伤保险、医疗保险参保机制，扩大权益保障覆盖面，营造公平有序、和谐稳定的就业环境。

健全收入分配调节机制。健全劳动报酬正常增长机制，推

动企业根据经济效益、物价水平等因素合理调整职工工资，提高一线劳动者、技能型劳动者薪酬待遇。完善机关事业单位工资制度，优化薪酬结构，向基层一线、关键岗位倾斜。建立技能人才薪酬激励机制，对高技能人才给予一定奖励。拓宽财产性收入渠道，鼓励农民依法依规流转土地经营权，通过入股合作社、种植养殖企业等方式获得分红收益。支持村集体经济发展，让村民通过集体资产股权分红分享发展成果。引导城乡居民合理配置资产，鼓励拉面从业者、创业带头人以资金、技术入股相关产业。重点培育拉面店经营者、规模化种养户、创业带头人、技能型人才等中等收入群体。

第二节 办好人民满意的教育

强化思政铸魂育人。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进思政一体化建设，推动思政课程与课程思政同向同行、协同育人，加强“四史”教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化和铸牢中华民族共同体意识教育。健全完善党政领导干部进校园开展思想政治教育长效机制。深化“一校一品”思政品牌创建，加强“思政名师”工作室建设，打造一批思政“金课”。加强青少年网络安全意识、文明素养等教育，打造巩固有利于青少年健康成长的网络空间和育人生态。

学前教育优质普惠扩容。结合县域人口变化和城镇化发展趋势，优化乡（镇）幼儿园布局，扩充县城幼儿园学位供给，持续改善办园条件。建立“县城优质园+乡（镇）园”结对帮扶模式，推动城乡学前教育资源均衡配置，带动乡村幼儿园提质升

级。深化学前教育课程改革，坚决杜绝“小学化”倾向。规范幼儿园收费行为，落实公办幼儿园和普惠性民办幼儿园生均财政补助政策，健全家庭经济困难幼儿助学金机制。

义务教育优质均衡发展。围绕“优质均衡、城乡一体”核心，加快推进中小学优化布局调整，推进义务教育学校标准化建设，加大薄弱学校基础设施改造力度，重点实施清源学校扩建二期和群科新区九年一贯制学校新建项目，逐步化解城区义务教育阶段“大校额”“大班额”问题。深化学区制管理和集团化办学改革，推进学校班子成员、骨干教师推行县域内统筹调配与轮岗交流，推行“县城优质校+乡村薄弱校”结对帮扶模式，通过师资互派、课程共享、教研联动等方式，实现城乡学校教育资源均衡化。加强对留守儿童、困境儿童等特殊群体的关爱保护，建立“一对一”帮扶机制，落实教育资助政策，保障随迁子女接受教育权利，确保适龄儿童少年不失学。

普通高中多样化特色发展。实施县域高中发展提升行动计划，稳步推进县域高中标准化建设，合理扩大招生规模，增加优质学位供给。深化普通高中育人方式改革，落实课程方案与标准，优化选课走班机制，增设科技创新、体育艺术等特色课程，满足学生多元发展需求。深入推进高考综合改革，加强学生生涯规划指导，完善综合素质评价体系，促进学生全面有个性发展。用好对口援青、东西部协作机制，与外部优质高中建立校际合作，通过联合教研、师资培训、学生交流等提升教育教学质量。

提升职业教育办学能力。构建“产教融合、校企合作、特色

鲜明”的现代职业教育体系，优化专业设置，开设无人机操控与维护、低空经济应用、电子商务等贴合产业需求的专业，提升CAAC无人机驾驶员等专项证书培训水平，实现技能培养与行业认证无缝衔接。深化校企合作，共建无人机应用、低空经济实训、拉面产业实训示范基地等实习实训平台，开展订单式人才培养，定向输送技能人才。加强中高职一体化贯通培养，与省内外高职院校合作，拓宽学生升学与就业通道。加大职普融通力度，完善高中阶段统一招生工作机制，全面提升职校办学质量。

办好特殊教育与专门教育。改善特殊教育办学条件，推动普通学校随班就读、送教上门等多种形式的特殊教育发展，构建覆盖全县、学段衔接、普职融通的特殊教育体系。健全完善特殊教育学生资助体系，确保不因家庭经济困难而失学。加强对残疾学生的心理健康教育和生活关怀。完善专门教育联席会议制度，健全专门教育督导评估机制，加强未成年人法制教育与行为矫治，建立专门教育学生成长档案，动态调整教育策略，提升专门教育实效。

加强智慧校园建设。深入实施教育数字化战略，全面推进国家智慧教育平台应用，整合优质教学资源。按“城区提标、农村补短板”分类建设数字化智慧校园，为农村学校优先配齐智慧黑板及离线资源存储设备，为城区学校打造特色功能室。推动数字技术与教育教学、校园管理深度融合，开展教师数字化教学能力培训，提升教师信息技术应用与教研授课能力，让优质

数字教育资源覆盖全县。

加强师资队伍建设。实施全学段教师队伍提质工程，健全师德师风建设长效机制，严格落实师德失范“零容忍”要求。实施乡村教师支持计划，改善乡村教师工作生活条件，重点向乡村薄弱学校补充体育、艺术等紧缺专业教师。深化“县管校聘”改革，促进教师跨区域、跨学校流动。强化骨干师资培育，统筹建设名师工作室，发挥骨干教师“传帮带”作用。深化与东部地区教育协作，常态化开展师资互派、异地培训、联合教研。加强“双师型”职教师资队伍建设，全面提升县域师资整体素质。

专栏 10-1：教育发展重大工程

教育设施改善专项工程：化隆县群科新区九年一贯制学校建设项目、化隆县义务教育学校教育装备及信息化建设项目、化隆县职业技术学校各优势特色专业建设项目

第三节 推进健康化隆建设

做强县域紧密型医共体。以县医院为中心，提升基层医疗卫生能力。以公益性为导向深化医药卫生体制改革，实施县人民医院服务能力提升项目，重点加强急诊科、重症医学科、妇产科、儿科等核心科室建设，升级医学影像、检验检测等设备，提升大病诊疗与急危重症救治能力。完善中医院基础设施，强化针灸、推拿、康复等中医特色科室建设，推广中医适宜技术。整合藏医诊疗、药浴康养、制剂研发等功能，打造集临床医疗、教学培训、藏药研发、康养服务于一体的综合性藏医院，建成海东市藏医诊疗中心和高原康养基地。

夯实基层医疗卫生基础。加强 30 分钟医保服务圈建设，深入推进医保经办服务标准化、规范化、信息化建设。推进医保经办服务下沉，全面实施“一窗受理、全程通办”综合服务模式，实现医保服务“就近办”“一次办”。深化县域医共体建设，推行“县医院专家下沉坐诊、远程会诊、基层医务人员进修”等联动机制，让农村群众在家门口就能享受到优质医疗服务。实施乡（镇）卫生院标准化建设工程，完善诊疗室、药房、预防保健室等功能布局，配备 B 超、心电图、血常规分析仪等基础设备，支持偏远乡（镇）卫生院增设特色专科。加强对村卫生室及村医的管理与指导，加大乡村医生的培训力度，培养“能中能西、能防能治”的乡村医生队伍，鼓励乡村医生开展巡回医疗、上门服务。

创新医疗服务供给模式。推进“互联网+医疗”深度融合，建设县域远程医疗中心，实现县医院与乡（镇）卫生院、村卫生室远程会诊、检查结果互认、处方流转共享，破解偏远地区看病难问题。优化就医流程，推行“线上预约挂号、线下优先就诊”“一站式缴费”等服务，减少患者排队等待时间。针对多民族聚居特点，在县域医院、乡（镇）卫生院配备医护人员，提供就诊引导、健康咨询服务，尊重各民族就医习俗与饮食禁忌，提升就医体验。

健全公共卫生应急体系。加强疾控中心标准化建设，完善实验室检测能力，升级突发公共卫生事件应急指挥系统，健全“监测预警—应急响应—处置救援”全链条工作机制。建立县级应急物资储备库，常态化储备口罩、防护服、疫苗、急救药品等物资，定期开展传染病防控、突发公共卫生事件处置等应急

演练，提升快速响应与协同作战能力。强化口岸检疫与输入性传染病防控，筑牢公共卫生安全屏障。

深化医药卫生体制改革。稳步推进 DRG/DIP 支付方式改革，健全医疗机构诊疗行为和费用控制监控体系。探索中藏医优势病种按疗效价值付费，积极推动将中藏医特色诊疗项目行为纳入医保支付范围，支持藏医药传承创新发展。建设县域中心药房，实现药品供应“一盘棋”，整合县级医院与基层医疗机构药品库存与采购需求，建立“统一目录、统一采购、统一储备、统一配送”的药品管理模式，加强药品质量监管。强化医疗服务价格监管，持续推进药品耗材集中带量采购，扩大集采品种范围，降低群众用药成本。健全药品耗材使用监管体系，规范临床用药行为，促进合理用药。

创新人才培养与激励机制。推进基层医疗卫生机构薪酬制度改革，落实“两个允许”要求，适当提高基层医务人员薪酬待遇，向偏远地区、高风险岗位倾斜。深化卫生职称制度改革，完善基层医务人员职称评审标准，注重临床实践能力与群众满意度，破除论文、学历等壁垒。加强医疗卫生队伍建设，实施“本土人才培养+外部人才引进”双轮驱动，定向培养乡村医生、医护人员等紧缺人才，通过对口援青、东西部协作机制，引进东部优质医疗人才开展短期坐诊、技术指导。开展医师规范化培训、疾控骨干人才培养与乡村医生轮训，提升医务人员专业素养。

强化医疗质量与监管。健全医疗质量控制体系，成立县级医疗质量控制中心，定期开展医疗质量督查与评估，规范诊疗

行为。加强医疗卫生行业综合监管，运用信息化手段开展智能监管，严厉打击过度医疗、违规收费等违法违规行为。畅通患者投诉举报渠道，建立医疗纠纷多元化解机制，维护医患双方合法权益，构建和谐医患关系。

健全医养结合服务体系。鼓励社会力量创办医养结合机构，支持医疗机构转型开展养老服务，在养老机构内设医务室、护理站，为老年人提供医疗护理、康复理疗、安宁疗护等一体化服务。推进乡（镇）养老服务中心与卫生院、村卫生室签约合作，为居家老年人提供上门巡诊、健康体检、慢病管理、用药指导等服务，实现“养老不离村、看病在身边”。扩大康复护理、安宁疗护服务供给，完善失能失智老年人照护体系，推行长期护理保险制度，减轻家庭照护压力。

推进适老化与健康支持设施建设。实施公共设施适老化和无障碍改造，在医院、商超、公园等公共场所设置无障碍通道、爱心座椅、紧急呼叫按钮等设施。优化老年人就医服务，开设老年人绿色通道、预约优先就诊、陪同就医等服务，配备适老化就医设备与引导人员。加强老年健康教育，开展老年人健康管理及慢性病筛查，普及老年营养、康复护理、防跌倒、防诈骗等知识。

专栏 10-2：健康化隆建设重大工程

综合医疗服务提质工程：化隆县医疗卫生强基工程建设项目、化隆县人民医院医共体医疗设备更新项目、化隆县基层医疗机构建设项目、中医院门急诊综合楼建设项目。

藏医服务能力提升工程：化隆县藏医院住院综合楼建设项目、化隆县藏医院门诊医技楼建设项目、化隆县藏医院藏医药适宜技术培训中心建设项目

第四节 健全社会保障体系

完善参保扩面机制。深化城镇职工与城乡居民养老、医疗保险制度改革，加大养老保险征缴扩面力度，做实个人账户，稳步提高保障待遇水平。针对拉面从业者、电商主播等灵活就业人员和新业态从业人员，健全“线上参保+异地缴费+权益接续”便捷机制，简化参保流程，扩大参保覆盖面。落实困难群体参保缴费补贴政策，对低保对象、特困人员、残疾人等群体实行保费全额或部分代缴，确保特殊群体“零门槛参保”。

强化社保待遇与跨区域衔接。健全企业职工工资正常增长与养老保险待遇调整联动机制，稳步提高城乡居民基础养老金、医疗保险报销比例。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，重点覆盖拉面产业、建筑施工、农畜产品加工等行业从业人员。推进社保关系转移接续便利化，优化全国统一的社保公共服务平台应用，实现养老保险、医疗保险跨区域“无缝衔接”，方便拉面从业者等跨区域就业人员社保权益累计计算。

提升社保服务数字化水平。升级县域社保服务平台，整合线上线下服务渠道，实现参保登记、缴费查询、待遇申领、资格认证等服务“掌上办、就近办”。在乡（镇）、社区便民服务中心、社区村级服务点部署社保服务智能终端，为各民族群众提供参保咨询、业务代办等服务，消除语言与操作障碍。加强运用大数据、人工智能等技术优化医保、社保基金监管，防范基金风险，确保社保基金安全规范运行。

健全城乡一体社会救助体系。完善低保对象、特困人员认

定机制，建立救助对象动态调整机制，确保符合条件的困难群众应保尽保。提高城乡低保、特困人员供养等救助标准，确保补助水平与经济社会发展同步增长。健全临时救助制度，对因灾、因病、因意外等导致生活困难的群众给予应急性、过渡性救助，做到“求助有门、救助及时”。针对多民族聚居特点，在救助物资发放、服务提供中尊重各民族习俗，提供符合民族习惯的救助服务。

加强特殊群体精准保障。完善老年人社会保障，稳步提高城乡居民基础养老金标准，扩大长期护理保险覆盖面，减轻失能失智老年人家庭照护压力。落实孤儿、困境儿童保障制度，健全农村留守儿童关爱服务体系，建设标准化儿童福利设施，配备专职关爱专员，提供生活照料、心理疏导、学业辅导等服务。强化化隆县残疾人康复中心服务功能，推进残疾人托养中心建设，完善康复训练、生活照料、技能培训等设施，为残疾人提供“一站式”康复托养服务。发挥公益性岗位就业兜底保障作用，对残疾人重点群体进行就业帮扶，实施残疾人职业技能提升行动。加强县、乡、村三级服务体系基础能力建设，落实优抚安置政策，健全退役军人就业创业支持体系，推荐适配岗位，提供技能培训与创业指导。完善退役军人医疗保障、养老服务、优待优惠等配套政策，让退役军人共享发展成果。

深化易地搬迁后续保障。聚焦易地搬迁安置区群众，完善社保、救助、医疗等政策衔接，确保搬迁群众保障权益不脱节。建立搬迁群众困难预警机制，对生活困难的搬迁家庭及时纳入救助范围，提供针对性帮扶。在安置区配套建设便民服务中心、

养老服务站、残疾人康复点等设施，让搬迁群众“稳得住、有保障”。

推行绿色殡葬服务。积极倡导节地生态安葬，推广树葬、花坛葬、草坪葬等生态安葬方式，降低安葬成本。建立健全基本殡葬服务制度，为困难群众提供免费遗体接运、存放、火化、骨灰寄存等基本殡葬服务。尊重各民族丧葬习俗，规划建设城镇、农村公益性公墓及附属殡葬设施，提供个性化殡葬服务。加强殡葬服务设施建设与管理，提升殡葬服务规范化、人性化水平，营造文明节俭的殡葬氛围。

提升基层保障服务能力。推动社会保障服务下沉乡（镇）、村社，建设综合性便民服务中心，整合社保、救助、民政等服务职能。加强基层社会保障服务队伍建设，开展政策培训、服务培训，提升工作人员专业素养与服务能力。建立社会保障群众评价机制，及时回应群众诉求，持续优化服务流程，提升群众满意度。

第五节 构建房地产发展新模式

优化住房供给结构。加大保障性住房建设和供给力度，重点建设公租房、保障性租赁住房，满足城镇工薪群体、新就业大学生、拉面从业者返乡创业群体、易地搬迁群众等群体的基本住房需求。增加改善性住房供给，开发打造“避暑房”等改善型住房产品。提升住房建设品质，推动安全舒适绿色智慧的“高原好房子”建设，完善小区绿化、停车、康养等配套设施。持续实施农村危房改造和农房抗震改造工程，重点解决农村低收入群体、残疾人家庭住房安全问题，同步推进农房品质提升，融

入民族建筑特色元素，打造宜居宜业的高原乡村民居。

推进住房服务提质增效。完善保障性住房申请、审核、分配全流程机制，确保公平公正公开。建立保障性住房后续管理长效机制，提供专业化物业、维修养护等便民服务。聚焦易地搬迁安置住房，优化户型设计以适配多民族家庭居住需求，完善安置区供水、供电、供暖等基础设施，配套建设社区医疗、养老托育、文化活动等公共服务设施，推动安置区向宜居社区转型。深入实施城镇老旧小区改造，加装电梯、无障碍设施，补齐便民服务短板。开展物业服务质量提升行动，加强房屋全生命周期安全管理，落实房屋体检、养老金制度，提升居民居住舒适度与安全感。

第六节 促进人口高质量发展

完善婚育友好政策保障。倡导文明节俭的婚姻习俗，反对高价彩礼、大操大办，减轻家庭婚育负担。落实生育休假制度，结合各民族习俗优化休假安排，保障生育职工合法权益。实施早孕关爱行动，扩大孕前优生健康检查覆盖面，提升出生缺陷防治能力，为育龄夫妇提供免费孕前检查、孕期保健指导等服务。完善生育保险制度，扩大保障范围，提高报销比例，减轻生育医疗费用负担。

发展普惠托育服务体系。深入开展托育服务补助示范试点，逐步完善托育服务政策支持机制。优化托育服务供给，在县城建设标准化托育机构，在乡（镇）、易地搬迁安置区、大型社区布局嵌入式托育点，鼓励幼儿园开设托班，发展托幼一体化服务。支持社会力量参与托育服务，通过场地补贴、税费减免等

政策，引导民办托育机构提供普惠性服务。针对多民族家庭需求，在托育机构配备护理人员，尊重民族饮食、作息等习俗，提升托育服务适配性。

降低生育养育教育成本。联动教育、医疗等政策，构建“生育—养育—教育”全链条减负机制。落实义务教育“双减”政策，规范校外培训，巩固校园餐基础教育公平专项整治成果，减轻家庭教育支出压力。加强妇女儿童健康服务，完善儿童预防接种、健康管理等服务，降低养育健康成本。

完善养老服务网络布局。优化城乡养老服务设施配置，升级乡（镇）养老服务中心功能、完善村级养老服务站配套，推广“居家养老+社区照料+机构兜底”模式，实现养老服务乡（镇）与行政村全覆盖。针对易地搬迁安置区老年人，配套建设养老服务设施，提供日间照料、助餐助医服务，助力其适应新环境。依托中藏医资源优势，在养老机构、社区及乡（镇）养老服务中心增设藏医理疗、药浴康养等特色服务。落实海东市长期护理保险试点政策，为失能老人发放护理补贴，实施农村居家适老化改造补贴。扩容老年教育资源，开设民族文化、健康养生等课程，兼顾老年人健康需求与精神文化需求。

发展银发经济与老年人力资源开发。积极开发老年人力资源，鼓励身体健康、有专业技能的老年人参与拉面产业技术传承、乡村治理、文化传承、公益服务等工作，发挥余热贡献力量。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄相关配套政策，为愿意继续工作的老年人提供就业便利。围绕老年人需求，发展适老化产品研发、老年旅游、老年教育等银发经济业态，开发适配

高原环境的适老化用品，打造民族风情老年康养旅游线路。

健全人口监测与资源配置机制。建立健全县域人口监测预警体系，整合公安、民政、卫健、教育等部门数据资源，动态监测人口数量、结构、分布、流动等变化趋势。完善与人口变化相适应的公共资源配置机制，根据人口分布调整教育、医疗、养老等公共服务设施布局，重点向人口集中的县城、乡（镇）倾斜。结合黄河流域生态保护要求，合理规划人口承载空间，推动人口发展与生态保护协同共进。

保障性别平等与妇女发展。坚持男女平等基本国策，将性别平等理念融入政策制定、社会治理全过程，消除性别歧视。保障妇女平等就业权利，在拉面产业、文旅产业、特色农牧业等领域开发适合妇女的就业岗位，落实女职工劳动保护政策。提升妇女参政议政水平，保障妇女在村“两委”、乡（镇）决策等事务中的参与权与话语权。加强女童教育保障，健全控辍保学长效机制，确保女童平等接受教育，阻断贫困代际传递。

提升人口素质与结构优化。实施全民科学素质提升行动，结合化隆产业需求，开展面向不同群体的技能培训、健康科普、文化教育等活动，全面提升人口综合素质。优化人才培养与引进机制，聚焦拉面产业、特色农牧业、文旅产业等重点领域，培育和引进技能型、管理型、创新型人才，改善人口素质结构。

完善流动人口服务保障。深化户籍制度改革，简化流动人口落户手续，保障进城落户流动人口在教育、医疗、养老、住房等方面与本地居民享有同等权利。建立跨区域流动人口服务协作机制，在拉面从业者集中城市与当地政府联动，设立“流动

人口服务站”，提供就业对接、权益维护、子女入学、医疗保障等一站式服务。推进社保关系转移接续便利化，实现养老保险、医疗保险跨区域“无缝衔接”，保障流动人口社保权益累计计算。

促进流动人口双向融入。加强对流出人口的跟踪服务，建立流动人口信息档案，及时推送就业信息、政策咨询、技能培训等资源，鼓励有资金、有技术、有经验的流动人口返乡创业就业，反哺家乡发展。优化流入人口服务，在县城、重点乡（镇）为流入人口提供住房租赁、子女入学、语言培训等服务，尊重流入人口习俗，帮助其快速融入当地生活。推动流动人口参与社区治理，鼓励流动人口加入志愿服务队伍、乡贤理事会等组织，增强归属感与认同感。

第十一章 强化发展支撑，建设现代化基础设施体系

统筹新型基础设施与传统基建升级，推动城市更新与乡村建设协同发力，构建“外联内畅、智能高效、安全韧性、城乡一体”的基础设施体系，为城乡融合高质量发展筑牢支撑。

第一节 建设数智赋能的智慧化隆

推进城市更新提质行动。升级城市供水、供热、排水等基础设施，预留加装电梯等民生工程管线改造空间，推进建制镇基础设施提升。强化老旧小区改造的系统性与前瞻性，支持有条件楼栋加装电梯，配套建设适老化与无障碍设施；对巴燕镇等老旧街区实施微改造，修复传统风貌、增设便民设施，重点乡镇实现天然气全覆盖。以黄河生态保护为核心，优化安置小区环境、城镇路网，加密重点区域充电桩布局，构建一刻钟便

民生活圈。提升群科新区地下基础设施体系化水平，推动地下管网与地面改造，全面排查乡镇设施隐患，沿黄乡镇优先建设污水处理站与垃圾中转站，完善污水管网、升级垃圾治理体系，统筹防洪内涝治理。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，增设应急避难场所等设施，打造功能完善、宜居韧性的城镇空间。

强化市政设施智能升级。对城镇供水、排水、供电、燃气、桥梁等市政设施进行数字化改造，部署物联感知设备，构建城市生命线安全监测“一张网”，实现风险自动采集、动态监测与智能预警。推广绿色建材、清洁取暖和分布式光伏应用，加快居住区及公共停车场充电、换电设施建设，开展公共领域车辆全面电动化试点。

完善数字基建与政务升级。适度超前布局新型基础设施，构建新型智慧城市整体框架，搭建城市公共物联网，推进水质传感器、温湿度传感器等物联感知设备在市政设施、安全管理、环境保护等领域布局。以巴燕加合经济园、群科新区为中心，扩大环境空气自动监测范围和公共物联网覆盖领域，推进5G-A、万兆网络建设，前瞻布局第六代移动通信网络（6G）试点应用。建设智慧城市数据中心，推广智慧平台应用，推进智慧社区、智慧校园、智慧医疗一卡通等“智慧城市”重点任务落实。推进政务服务“一网通办”，完善线上服务平台功能，实现高频政务服务事项线上办理，简化审批流程，提供一站式服务。

打造智慧服务应用场景。加强智慧社区基础设施建设，扩大智能感知设施应用，创新智慧物业服务模式，发展线上线下

生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，建设智慧商圈，健全住区安全治理体系，强化电动自行车充电设施等隐患防治。推进“智慧化隆”云平台建设，整合政务、文旅、农牧等数据资源，赋能城市治理与民生服务。

专栏 11-1:基础设施建设重大工程

城市更新与住房建设专项工程：实施化隆县双城区绿化提升改造项目、群科新区绿化带提升改造项目、化隆县巴燕、群科城市更新项目、化隆县老旧小区配套基础设施改造项目、化隆县老旧小区综合整治改造项目、部分乡（镇）基础设施整治提升项目、化隆县公租房基础设施维修维护项目

市政基础设施重大工程：化隆县生活垃圾填埋场提升改造项目、化隆县扎巴镇污水排水项目、化隆县城主城区溢洪道沟南段排涝通道建设项目、化隆县城主城区昂麻拉沟排涝通道建设项目、化隆县群科新区北外环路城市排水设施建设项目、化隆县群科社区老旧排水管网更新改造项目、化隆县群科新区集中供热更新提升项目

第二节 完善现代化综合交通网络

优化县域路网格局。深化与“一带一路”、西部陆海新通道的联通衔接，提升县域交通枢纽集散能力。深度融入兰州—西宁城市群、西宁—海东都市圈一体化，服务保障川青铁路（化隆段）建成投用，谋划昂思多站到群科新区的高等级公路，构建“一小时经济圈”。实施农村公路提质改造工程，解决农村道路沙化问题，实现农村公路次差率清零，优良中等率稳定在 90% 以上，实现三级公路全覆盖。构建“三纵两横五联络”干线路网和“十五横、七纵”城区主干路网，推进“小街区、密路网”建设，强化县域交通疏解能力。同步建设川青铁路化隆站综合客运枢纽，配套客货运场站、冷链物流中心，规划昂思多站至群科新

区高等级公路。

加快综合客运枢纽建设。做好各层次枢纽站点功能分工，提升枢纽一体化换乘水平，以川青铁路（化隆站）为核心，将化隆站打造成集汽车客运站、城乡公交、社会公共停车场、出租车停车场等功能于一身的化隆站综合客运枢纽。加快推动昂思多镇、金源乡、雄先乡、扎巴镇4个乡（镇）公路客运站升级改造为客货邮融合站点，增加物流分拨中心等功能，打造客运集散与物流集疏结合的平台，利用城乡客运站点完成物流投递探索“客运+货运+邮政快递”的客货邮融合发展模式。加快推进青海拉面产业园货运站、化隆县群科新区物流集散中心建设，合理衔接物流通道，提高物流效率，促进多式联运与产业融合，培育新的增长极。

强化重大交通设施配套。建设群科新区公路客货运站场，打造海东市南部沿黄区域交通枢纽。开辟黄河水上航运航线，建设参果滩、下多巴、群科新区等水上航运码头，联合循化县加快“两化”通用机场建设，开通黄河旅游航运专线。以川青高速铁路化隆站为核心，建设集汽车客运站、城乡公交、公共停车场等功能于一体的综合客运枢纽，打造高速铁路“出行交通圈”和“快货物流圈”。

发展绿色智慧交通。制定交通领域碳达峰行动方案，推进“公交城市”建设，增加新能源公交投放数量，实现重点乡（镇）公交全覆盖，充电桩100%全覆盖，力争实现全县公交车、出租车100%新能源化。加快低空基础设施建设，建成无人机起降示范点，开通示范航线，推动低空经济与物流、农业、文旅等产

业融合发展。

完善慢行与民生交通。推进交通慢行系统建设，结合群科新区及巴燕县城建设启动城市绿道计划，完善城市人行道、非机动车道，以巴燕、群科为先导建设城市慢行道并逐步覆盖甘都、牙什尕等镇村，结合沿黄景观带建设活化旅游景观空间体系。推进旅游公路建设，打造交旅融合示范线路，赋能乡村旅游发展。

专栏 11-2：交通领域重大工程

高速公路建设重大工程：G213 策克至磨憨公路化隆至循化高速公路、G213 策克至磨憨公路巴燕镇至扎巴镇阿岱高速公路、G213 策克至磨憨公路昂思多镇至群科新区高速公路、G213 策克至磨憨公路群科新区东延伸段新建工程、G213 策克至磨憨公路群科至隆务峡口公路

国省县道及连接线建设工程：S306 川哈公路扎巴至雄先乡支扎服务中心段改扩建工程、雄先至年办公路、二塘至上塔加公路、阿什努至德恒隆公路、支扎支线公路、甘都至公伯峡公路、甘都至隆康三村公路、石大仓至列卜加公路、巴燕至吉加公路、化隆县查甫藏族乡至牙什尕镇改扩建工程

旅游公路建设工程：化隆县黄河流域沿黄旅游公路（牙什尕段）、化隆县黄河流域沿黄旅游公路（群科段）、交旅融合重点建设项目、旅游公路沿线公共服务设施建设项目

第三节 补齐现代化水利设施短板

优化水资源配置。深度融入全省现代化高原水网建设，全面推进供水保障、水环境修复、水生态保护、水文化建设、水文明治理“五大体系”建设，解决水资源短缺、水灾害威胁、水生态退化三大水问题。优化“一源八脉、两线多点”水资源配置网，推进公伯峡、李家峡北干渠灌区节水改造，实施水利基础设施维修改造工程，改善灌溉面积，加强与省级水网骨干工程

互联互通。

强化水安全治理。完善现代化流域防洪减灾体系，实施中小河流治理工程，完成昂思多沟、毕淌沟等 2 条中小河流治理，18 条山洪沟治理项目。重点加固河岸堤防、清淤疏浚河道，提升流域防洪排涝能力。加强水库、灌区、城乡供水等工程建设与管护，推进病险水库除险加固，优化灌区节水配套改造，升级城乡供水管网，建立“源头管控—过程监管—末端保障”全链条管护机制，全面提升防洪、灌溉、供水保障能力，筑牢高原水安全屏障。

健全水利保障机制。实施民生水利、防汛抗旱水利提升、水生态保护与修复、水利信息化等补短板工程。围绕节约用水、江河湖泊、水资源等方面建立强监管体系。推进水生态空间管控、水权水价水市场改革等改革创新。从水法规体系建设、人才培养等方面提高依法治水管水水平。

专栏 11-3：水利设施重大工程

供水工程及管网改工程：化隆县洛忙水库、西滩水库、李家峡水厂建设项目、李家峡水库引调水工程、化隆县农村饮水老旧管网改造工程、化隆县农村供水高质量发展项目

灌区维修改造工程：李家峡北干渠灌区维修改造、公伯峡北干渠灌区维修改造、昂思多、雄先等 8 座小型灌区维修改造

水土保持与流域治理工程：化隆县昂思多沟幸福河湖建设项目

水库移民相关水利设施工程：公伯峡水库化隆县甘都镇隆康村水库移民耕地水利设施建设工程、公伯峡库区甘都隆康移民安置点灌溉渠退水渠系项目、李家峡库区化隆县牙什尕镇盘龙曲玛村水库移民灌溉渠系配套工程

第四节 建强多元化能源基础设施

强化能源保障能力。推进天然气输配及供气工程项目建设，逐步延伸至扎巴镇、甘都镇等重点乡（镇），实现城区居民用气全覆盖、重点乡（镇）商业及工业用气稳定供应。布局充电基础设施网络，在巴燕、群科建成集充电、换电、储能于一体的综合能源服务站，在重点乡（镇）政府驻地、农贸市场、客运站建设标准化充电桩，实现重点乡（镇）、沿黄旅游景区充电桩全覆盖。优先推动公交车、出租车、公务用车等公共领域车辆电动化替代，配套建设公交场站专用充电设施。

发展清洁能源与节能改造。持续推进分布式光伏应用，重点在巴燕加合经济园、群科新区工业园区标准化厂房、政府办公楼、学校医院等公共建筑屋顶，以及农村居民屋顶布局。推进“零碳园区”试点建设，在群科新区工业园区实施光伏储能一体化项目，配套建设智能微电网，降低园区用能成本。开展城乡节能改造，在老旧小区改造中推广外墙保温、节能门窗等绿色建材，推进集中供热管网升级与分户计量改造，提升能源利用效率。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安化隆

坚持以人民为中心的发展思想，立足化隆多民族聚居、黄河流域生态保护、拉面产业跨区域发展实际，以党建为引领、创新为动力、安全为底线，统筹推进基层治理体系和治理能力现代化与全域安全保障体系建设，构建共建共治共享、安全稳定有序的发展格局，为县域现代化建设提供坚实支撑。

第一节 铸牢中华民族共同体意识

强化底线思维，贯彻总体国家安全观。坚持依法治理民族事务，全面贯彻民族区域自治法，保障各民族平等权利。将民族事务纳入共建共治共享社会治理格局，推动民族团结进步事业与党的建设、乡村振兴、生态文明、民生福祉等重点工作相融相促。管好守稳意识形态阵地，稳妥处理涉民族因素意识形态问题，肃清民族分裂、极端宗教思想流毒，依法管理互联网，筑牢网络意识形态安全屏障。深化反分裂斗争，建立健全风险防控责任机制、突发事件应急预案和高效应急工作机制，防范化解民族领域风险隐患。深化全民国防教育，推进人民防空建设，加强国防动员专业保障队伍，推动军民融合深度发展。

强化思想引领，凝聚共同体共识。充分发挥化隆县铸牢中华民族共同体意识教育基地作用，广泛宣传党的民族理论和政策。挖掘红色文化资源，开展参观学习、红色故事会等爱国主义教育活动，增强各族群众国家意识和爱国情怀。深入开展民族团结进步宣传月活动，通过文化墙、宣传栏宣传先进事迹和典型经验，营造浓厚氛围。利用少数民族传统节日，举办文化交流、“民族团结故事我来讲”等活动，传播民族团结好声音。

推动经济共兴，夯实共同体基础。将民族团结进步与乡村振兴深度融合，组织汉族、回族、藏族等民族干部结对帮扶少数民族困难群众，在产业发展、技能培训、就业创业等方面提供精准支持。依托东西部协作、对口支援机制，推动各民族群众共同参与劳务输出、产业合作。针对拉面产业从业者跨区域

分布特点，通过驻外办做好管理服务工作，推动异地创业各民族群众融入当地、互帮互助；发挥对口援青及东西部协作机制作用，“红石榴就业行动”，拓宽各民族交往交流交融渠道。

完善共建共享，强化共同体保障。各级党组织发挥引领主导作用，结合“四史”、社会主义核心价值观教育，以中心组理论学习、学习讲堂、基层大讲堂、主题党日、三会一课为阵地，宣讲民族政策、法律法规和习近平总书记关于民族工作的重要论述，引导各族群众增强“五个认同”，巩固共同思想政治基础。推动构建互嵌式社会结构和社区环境，拓宽各民族全方位嵌入实践路径，实施互嵌式示范单位创建活动，打造“石榴籽家园”，加强宣传引导，推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面深层次全方位嵌入。

规范宗教事务，巩固共同体发展环境。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，引导宗教界人士和信教群众增进“五个认同”。开展爱国主义教育，支持宗教界对教规教义作出符合时代要求和中华优秀传统文化的阐释，加强宗教人才培养。依法加强对宗教团体、活动场所、教职人员和宗教活动的日常监管，规范宗教活动场所财务管理和安全管理，落实寺院定员、教职人员持证等管理制度，发挥伊协、佛协作用。扎实开展宗教活动场所“八进”活动，将中华优秀传统文化和社会主义道德风尚融入讲经布道。加强宗教领域风险监测预警，严厉打击境外势力渗透分裂活动，做好舆情引导处置，确保宗教领域稳定。

第二节 提升基层治理现代化水平

强化党建引领治理核心作用。深化“党建+网格”融合模式，完善网格员、网格长配置，实现“小事不出网格、大事不出村社”。培育拉面产业从业者、返乡创业人才中的党员骨干，推动党组织与产业链、治理链深度融合，打造“拉面党建”“村社党建”等特色治理品牌。系统推进政务服务“标准化、便利化、规范化”建设，建强县乡两级社会治安综合治理中心，整合矛盾纠纷化解、信访接待处理、法律服务援助、社会治安风险防控等功能，高效运用基层治理数字化指挥中心，实现网格事件“线上上报、分级处置、闭环管理”，形成“县级统筹调度、乡（镇）联动执行、村社兜底落实”的治理链条。

推动多元主体协同参与治理。健全“政府+村社+乡贤+群众”共治机制，组建由拉面产业带头人、民族文化遗产人、退休干部等组成的乡贤理事会，参与村庄规划、矛盾调解、乡风培育、项目监督等工作。支持各行政村成立“村民议事会”，结合民族习俗制定村规民约，实现“民族习俗+依法治理”有机结合。鼓励民营企业、社会组织通过公益捐赠、志愿服务、产业帮扶等方式参与基层治理。

推进数字技术赋能治理升级。充分利用数据共享资源，依托“青海省政务服务一体化平台”，推动高效办成一件事、一网通办、跨省通办等高频事项实现掌上办、就近办，95%以上政务服务事项达成“一网通办”“跨省通办”目标，不断提升线上线下政务服务能力。依托平安青海 APP 开展矛盾纠纷排查化解、重点场所隐患排查和重点人员管控，以数字化手段提升治理精准

度与效率。完善乡（镇）标准化政务服务大厅职能，发挥行政村（社区）便民服务点效能，配备“帮办代办”人员，定期开展“政务服务下乡”活动，组织多部门下沉乡（镇）、村社实现“服务上门、问题现场解”。针对老年人、残疾人等群体保留线下服务渠道，避免“数字鸿沟”。

加强矛盾化解治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全县、乡、村三级矛盾纠纷排查化解网络，完善“十个一”矛盾排查化解制度，重点排查婚姻家庭、邻里关系等领域矛盾，健全“早发现、早报告、早化解、早处置”机制。完善乡（镇）级社会治安综合治理中心和村（社区）调解室功能，吸纳多元力量担任调解员，健全“三调联动”工作体系，优化“拉面人”跨区域矛盾纠纷化解模式。

培育文明和谐乡风民风。贯彻执行《海东市移风易俗促进条例》，明确婚丧嫁娶彩礼上限、宴席标准等，杜绝铺张浪费等陋习。依托村（社区）“一约四会”，发挥党员干部、乡贤带头作用，开展“移风易俗示范户”评选。保护回族宴席曲、唐卡等非物质文化遗产，建设非遗工坊和传承基地，开展“非遗进校园”“戏曲进乡村”等活动。持续推进“文明村镇”“文明家庭”等创建，开展“好婆婆”“好媳妇”评选，加强爱国主义、集体主义和民族团结进步教育，营造向上向善的社会氛围。

加强治理队伍专业建设。实施“大学生回引计划”“乡贤回归工程”，吸引各类人才返乡投身基层治理。建立“县级集中培训+乡（镇）跟班学习+村社实践锻炼+跨区交流”的培训体系，每年对基层干部、网格员开展矛盾调解、数字治理等技能培训，组

织赴先进地区考察学习。落实基层干部养老、医疗等社保保障，建立群防群治激励机制，健全容错纠错机制，激发队伍干事热情。

第三节 织密应急处置保障网络

建强专业应急救援队伍。加强国家综合性消防救援队伍正规化、专业化、职业化建设，完善训战体系，提升复杂灾害事故救援能力。组建地震、水域、山岳、森林草原防灭火、抗洪抢险、危化品处置等专业救援队伍，配齐高层灭火、地震救援、核生化监测等大型装备和特种设备。壮大政府专职消防救援力量，强化抢险救援、应急保障、个人防护等装备配备，加强日常训练演练，提升协同作战能力。依法落实重点乡（镇）、企业专职消防队站“应建尽建”责任，配齐人员、车辆装备，完善职业保障。推动乡（镇）（街道）、农村（社区）和符合条件的社会单位全面建立志愿消防队或微型消防站，开展初起火灾扑救和应急疏散引导培训，夯实基层应急处置基础。建设扎巴镇政府专职消防队站，填补乡（镇）专业消防力量空白。

强化消防救援实战能力。加强市政消防供水建设，推动市政消火栓（消防水鹤）与城镇给水管道同步设计、建设、验收和使用，强化标识化、信息化和智能化管理，确保消防用水需求。坚持战斗力标准，强化消防救援队伍实战化训练，突出实景实地实操训练，加强日常“六熟悉”和主要灾种演练，广泛开展岗位练兵，推动训练从“传统竞技”向“等级达标”转变。

完善灾害防御与预警机制。建强全域森林草原防灭火和病虫害防控体系，完善应急预案，紧盯秋冬季等防火关键期，提

升极端天气下的应急处置能力，筑牢生态风险防控防线。建立气象、林草、水利、应急、自然资源等多部门会商机制，强化暴雨洪涝、地质灾害、寒潮暴雪等灾害风险预判和应急准备，及时精准发布预警信息，为灾害防控争取主动。持续完善应急体系，建立应急指挥中心，整合各类应急资源，健全灾害防御联动机制，形成“统一指挥、上下联动、部门协同、快速响应”的灾害防控格局。

夯实应急基础设施与物资保障。采取政府统一采购方式，购置生活类保障物资、防汛抗旱救灾物资、应急抢险救援物资等专用应急设备，更新专业救援队伍技术装备，提升应急保障硬件水平。建设县级救灾物资储备基地和乡（镇）物资储备点，分类储备各类应急物资，建立动态补充、轮换和调运机制，确保储备充足、调用高效。构建县、乡（镇）二级应急避难场所体系，结合学校、文化广场等公共区域合理布局，统筹配套供水、供电、排污、医疗等基础设施，配备应急救援设施、物资和标识牌。建立健全建设和管理长效机制，定期开展维护和应急疏散演练，确保关键时刻能调用好。

专栏 12-1：地质灾害防治重大工程

化隆县沙连堡中心学校崩塌治理工程、化隆县塔加藏族乡中心学校后不稳定斜坡防治工程、化隆县地质灾害避险搬迁项目、城市防汛应急物资储备、青海省高原消防救援水上训练基地建设项目、国家级文物保护单位小型消防救援站建设项目、扎巴镇政府专职队伍建设项目

第四节 构建全域安全保障体系

严守粮食安全底线。严格落实粮食安全责任制，推进高标准农田和高原特色种业基地建设，保障本地粮油、蔬菜等基本农产品供给稳定。加强粮食储备设施建设，健全粮食应急供应体系，牢牢守住粮食安全底线。

强化社会安全综合治理。持续深化社会治安防控体系建设，推动重点场所、沿黄区域、交通要道安防设施提档升级，常态化开展扫黑除恶、禁毒、打击黄赌毒及电信网络诈骗等专项整治行动。严格落实“管人、管物、管场所”全链条监管机制。“管人”环节，强化户籍精细化管理，健全重点人员、特殊人群动态管控体系，完善分级分类精准管控机制。“管物”环节，聚焦特殊行业、寄递物流等关键领域，严格落实实名登记、开箱查验等制度，实现全流程闭环监管。“管场所”环节，常态化开展重点场所安全督导检查，严厉打击涉枪涉爆等违法犯罪行为。深化未成年人犯罪预防和治理，健全学校、家庭、社会、司法“四位一体”保护体系，压实派出所主防责任，推进智慧警务建设，全面提升社会治安防控新质战斗力。筑牢网络安全防线，加强政务服务平台及重点行业信息系统安全防护，常态化开展网络安全隐患排查与应急演练，严厉打击网络谣言、网络诈骗等违法活动，切实守护网络空间清朗。

筑牢自然灾害与地质灾害防控防线。将地质隐患点排查治理作为核心任务，建立“常态化排查+动态监测+精准治理”闭环工作机制，对县域内地质灾害隐患点开展拉网式、全覆盖排查，建立详实台账并分类施策，综合实施搬迁避让、工程治理等防

控措施。完善“科技赋能+人工巡查”立体化预警网络，在重点风险区域部署专业监测预警设备强化各类灾害风险精准研判，及时高效发布预警信息。常态化开展防灾减灾培训与应急演练，提升群众自救互救能力。健全自然灾害救助机制，对因灾受损群众第一时间给予临时救助，助力快速恢复生产生活秩序。

严守安全生产底线。建立健全县委统一领导、政府牵头负责、部门分工协作、乡（镇）具体落实的安全生产工作格局，将安全生产纳入县域发展总体规划和年度绩效考核体系。强化县、乡、村三级安全协同联动，完善“中心吹哨、部门报到”应急响应机制，大幅提升跨领域、跨区域生产安全事故处置效能。建立安全生产定期会商研判制度，每季度精准分析县域安全生产形势，靶向防范化解各类风险隐患。完善安全生产、应急管理、消防安全等领域配套政策，构建贴合县域实际的安全生产法治保障体系，全面落实安全生产责任制，推动责任全链条覆盖、全要素协同。加强安全生产执法规范化建设，强化执法监督问责，聚焦工矿商贸、建筑施工、交通运输、危险化学品等重点行业领域，常态化开展安全隐患排查整治，严厉打击违法违规生产经营行为，确保安全生产法律法规落地见效。

做好生活安全保障。聚焦餐饮住宿、燃气使用、用电安全等民生关键领域，规范安全管理流程，常态化开展安全宣传教育活动，全面提升群众安全防范意识和自救互救能力。严守食品安全底线，构建“从田间到餐桌”全链条监管体系，加强农产品产地准出与市场准入衔接，强化生产加工、流通销售、餐饮服务全环节监管。推进餐饮门店“明厨亮灶”全覆盖，运用智

慧监管手段提升监管精准度。强化药品研发、生产、流通、使用全流程监管，严格落实药品经营质量管理规范，加强处方药监管和合理用药指导。健全食品药品安全突发事件应急处置机制，加强风险监测预警。

加强金融领域风险防范。健全金融监管协调机制，强化发改、财政、金融监管、公安等多部门联动，构建全方位金融风险防控体系。加强对银行信贷、保险业务、资本市场等重点领域监管，规范金融机构经营行为，严防违规操作引发风险。强化金融风险监测预警，建立重点企业债务风险监测台账，定期开展金融风险排查评估，精准识别非法集资、非法放贷、电信网络诈骗等风险隐患，及时发布风险提示。严厉打击非法集资、非法放贷、金融诈骗、洗钱等违法犯罪活动，规范民间借贷行为。

保障重点领域安全稳定。重点筑牢拉面特色产业安全屏障，以全产业链标准化建设为核心，完善从原材料种植、采购到终端门店服务的全流程标准体系，建立原材料质量追溯平台强化源头管控；深耕“化隆牛肉面”品牌建设，严格开展知识产权注册、维权与侵权打击工作，依托“拉面巡回法庭”“跨域调解机制”搭建快速纠纷化解通道，加强产业市场秩序监管，严厉打击仿冒侵权、虚假宣传等扰乱市场的行为。加强畜禽屠宰质量安全监管，提高畜禽产品质量安全水平。

防范化解债务风险。建立覆盖债务立项、融资、使用、偿还全生命周期的闭环管理机制，将债务管理纳入政府绩效考核体系；规范政府债务融资行为，严格把控融资规模与投向，优

先支持民生工程、基础设施等重点领域，通过优化债务期限结构、合理置换高成本债务等方式降低偿债压力。坚决严守隐性债务管控红线，严禁通过违规渠道新增隐性债务，建立存量隐性债务化解台账，细化分年度化解方案，结合财政收入增长、项目收益等多渠道稳妥推进化解工作，同时强化债务风险动态监测与预警，定期开展债务风险评估，确保财政运行安全稳健。

强化基础设施与新兴领域安全防护。筑牢基础设施安全防线，对交通、水利、能源、通信等重大基础设施开展常态化巡检和安全评估，建立隐患排查整治台账，坚决防范坍塌、泄漏、损毁等安全事故。加强校园、医院、商超、农贸市场等人员密集场所安全管理，健全安全管理制度和应急处置预案，定期开展安全检查与应急演练，全面提升应急处置能力。强化新兴领域安全监管能力，规范低空经济发展安全管理，在无人机物流、低空旅游等领域建立健全安全准入、飞行管控和应急处置机制，科学划定低空飞行禁飞区、限飞区，保障低空领域安全；加强数据安全保护，对政务服务平台、拉面产业信息化平台、卫生领域信息系统等开展安全测评和等级保护，建立健全数据安全管理制度，有效防范数据泄露、网络攻击和系统瘫痪风险。

第十三章 强化党建引领，凝聚高质量发展保障合力

以党建为统领，整合规划实施全链条保障资源，构建“党建引领、项目支撑、机制护航、要素保障、社会协同”的一体化保障体系，确保“十五五”各项目标任务落地见效，为县域经济社会高质量发展筑牢坚实根基。

第一节 坚持党建引领

强化党的全面领导。把党的领导贯穿规划实施全过程、各领域，健全县委统一领导、政府统筹推进、部门分工负责、社会广泛参与的工作格局。县委常委定期研究规划实施中的重大问题，建立“一把手”负总责、分管领导具体抓、责任部门牵头落实的工作机制，确保各项任务方向不偏、力度不减。强化基层党组织建设，深化“党建+网格”“党建+产业”融合模式，在拉面产业、乡村振兴、生态保护等一线建立临时党支部，发挥党员先锋模范作用，推动党组织与发展链、治理链深度融合。

建强高素质干部队伍。坚持党管干部原则，树立“重实干、重实绩”的用人导向，选拔培养熟悉产业发展、生态保护、民族工作的专业化干部，充实到规划实施关键岗位。实施“干部能力提升计划”，围绕黄河流域生态保护、新质生产力培育等重点领域，开展专题培训、跨区域交流、一线挂职锻炼，每年开展干部培训，提升干部破解难题、推动发展的能力。健全容错纠错机制，为敢担当、善作为的干部撑腰鼓劲，激发干事创业热情。

夯实党风廉政建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治形式主义、官僚主义。加强对规划实施中项目审批、资金使用、工程建设等重点领域的监督执纪，建立“事前预防、事中监督、事后问责”全链条廉政风险防控体系。深化政治巡察与日常监督，对落实规划不力、失职渎职的行为严肃追责问责，营造风清气正的政治生态，为规划实施提供纪律保障。

第二节 聚焦项目支撑

健全项目谋划储备机制。围绕生态保护、产业升级、基础设施、民生改善等重点领域，建立“十四五”项目结转、“十五五”新增、中长期储备的“三级项目库”，动态更新项目清单，确保项目储备总量充足、结构合理。紧盯国家省市政策导向与资金投向，深度对接黄河流域生态保护和高质量发展、兰州—西宁城市群建设等重大战略，谋划一批投资规模大、带动作用强、生态效益好的标志性项目，力争更多项目纳入国家省市重点项目盘子。

优化项目推进管理。实行重大项目“挂图作战”，建立“一个项目、一套班子、一抓到底”的推进机制，明确项目开工、建设、竣工各阶段时间节点与责任主体。优化项目审批流程，推行“并联审批”“容缺受理”工作机制，压缩审批时限60%以上，为项目开工建设开辟“绿色通道”。强化项目全过程监管，建立质量、安全、进度“三位一体”管控体系，定期开展项目督查调度，及时解决征地拆迁、要素保障等难题，确保项目早开工、早投产、早见效。

拓宽项目投融资渠道。构建“政府引导、社会参与、市场运作”的多元投融资体系，发挥政府投资“撬动”作用，统筹财政资金、专项债券、政策性贷款，重点支持重大基础设施、生态修复、民生保障项目。深化政银企合作，建立项目融资需求清单与金融机构供给清单对接机制，推广“拉面贷”“生态贷”“项目贷”等特色金融产品，引导金融资本投向实体经济与重点产业。积极争取东西部协作、对口支援资金，鼓励社会资本参与项目建

设，形成投融资合力。

第三节 完善机制保障

健全规划衔接落实机制。强化总体规划与专项规划、国土空间规划、年度计划的衔接，形成“一本规划、一张蓝图、一体实施”的工作格局。将规划确定的核心目标、重点任务分解到各乡（镇）、各部门，纳入年度绩效考核，制定任务清单、责任清单、时限清单，确保规划要求层层传导、落地生根。建立“周调度、月通报、季评估、年总结”的推进机制，及时跟踪规划实施进度，动态解决实施中的堵点难点问题。

优化考核评价机制。建立规划实施考核评价体系，将 GDP 增速、生态环境质量、民生改善成效、产业升级进展等约束性指标纳入乡（镇）和部门绩效考核，实行“一票否决”。引入第三方评估机构，每 3 年开展一次规划中期评估，重点评估目标完成情况、任务推进成效、政策实施效果，形成评估报告并向县委县政府汇报，根据评估结果优化调整规划内容与实施举措。强化考核结果运用，将考核成绩与干部评优评先、资金分配、项目安排挂钩，激励各乡（镇）各部门争先创优。

强化监督问责机制。构建“党内监督+人大监督+政协监督+社会监督+舆论监督”的全方位监督体系，县委督查室、县政府督查室定期开展规划实施专项督查，及时通报督查结果。人大常委会每年听取规划实施情况报告，组织人大代表开展专题视察。县政协围绕规划实施中的重点问题开展调研协商，提出意见建议。开通规划实施监督热线与线上平台，鼓励群众、社会组织参与监督，对落实不力、敷衍塞责的单位和个人严肃问

责，确保规划执行不打折扣、不搞变通。

第四节 强化要素保障

优化土地要素配置。深化国土空间用途管制，严守“三区三线”，优先保障重大项目、重点产业、民生工程用地需求。盘活存量建设用地，推进闲置厂房、废弃矿山、低效用地再开发，提高土地利用效率。完善城乡建设用地增减挂钩政策，保障乡村振兴、产业园区建设用地指标，探索“弹性用地”“先租后让”等供地模式，降低企业用地成本。建立土地供应与项目投资强度、能耗强度、环境效益挂钩机制，确保土地资源向优质项目倾斜。

强化人才智力支撑。实施“人才兴县”战略，构建“本土培育+外部引进+柔性借用”的人才保障体系。聚焦拉面产业、生态保护、新质生产力等重点领域，培育本土技能型人才、产业带头人、乡村振兴人才。依托东西部协作、对口援青机制，引进教育、医疗、科技等领域紧缺人才，通过“名师工作室”“专家工作站”等形式发挥人才引领作用。完善人才激励政策，在住房、医疗、子女教育等方面提供保障，设立人才专项基金，对优秀人才给予奖励，吸引人才扎根化隆、服务化隆。

保障能源与数据要素。构建新型能源体系，扩大光伏、风电等可再生能源装机规模，完善电网基础设施，确保新能源电力稳定并网输送，为产业发展提供绿色能源保障。推进数字基础设施建设，实现5G网络城乡全覆盖、重点区域千兆光纤通达，建设县域大数据中心，整合政务、产业、民生等领域数据资源，推动数据要素资源化、资产化。建立数据安全管理制度，规范

数据采集、存储、使用，保障数据安全，为数字经济发展提供支撑。

第五节 凝聚社会合力

拓宽公众参与渠道。通过县融媒体中心、乡村广播、宣传手册、线上平台等多种形式，宣传“十五五”规划的核心内容、重大意义、重点任务，提高公众知晓率与参与度。建立规划实施公众参与机制，在重大项目决策、重要政策制定前广泛征求群众意见，鼓励群众通过建言献策、监督举报等方式参与规划实施。开展“规划实施先锋行”“我为化隆献一策”等活动，激发全社会干事创业热情，让实施规划成为各族群众的自觉行动。

强化宣传引导造势。加强规划实施成效宣传，及时总结推广生态保护、产业升级、乡村振兴等领域的成功经验与典型案例，讲好化隆发展故事。对接中央、省市级媒体，全方位、多角度宣传化隆的资源优势、发展机遇、规划蓝图，提升化隆对外知名度与影响力。营造“人人关心规划、人人支持规划、人人参与规划”的良好社会氛围，凝聚起全县上下心往一处想、劲往一处使的强大合力，共同谱写中国式现代化化隆新篇章。

名词解释

产业“四地”建设：青海省委省政府确立的发展定位，包括国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地、国家清洁能源产业高地、世界级盐湖产业基地。

四个定位：化隆县战略发展方向，即黄河流域生态宜居“山水之城”、数字赋能三产融合“拉面之乡”、清清黄河·山水化隆“文旅之都”、民族地区县强民富“宜居之地”。

黄河流域生态保护和高质量发展：是 2019 年习近平总书记提出的重大国家战略，旨在统筹生态保护与经济社会发展，覆盖青海、四川等 9 省区。该战略以保障黄河长治久安为核心，推进生态治理、水资源集约利用、文化遗产传承等任务，构建“一带五区多点”生态布局和“一轴两区五极”经济格局。

兰州—西宁城市群：兰州—西宁城市群（简称：兰州—西宁城市群），位于中国西部腹地，根据国务院 2018 年 2 月批复的《兰州—西宁城市群发展规划》，兰州—西宁城市群涉及：甘肃省的兰州市、白银市、定西市、临夏回族自治州，青海省的西宁市、海东市、海北藏族自治州、海南藏族自治州、黄南藏族自治州共 9 个市州的全部或部分区县。

2+2+3+N：指构建化隆特色产业体系“2（传统产业提质：拉面全链条升级、农牧产品精深加工）+2（增量支柱产业：绿色铝精深加工、黄河文旅融合）+3（现代服务业：冷链物

流、生态研学、数字配套)+N(新兴产业:碳汇交易、非遗工坊、算力辅助)”的产业格局。

新质生产力:创新起主导作用的先进生产力质态,以高科技、高效能、高质量为特征,符合新发展理念,旨在摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径。这一概念强调创新在驱动发展中的核心地位,其关键在于质优,本质是先进生产力的体现。

黄河国家文化公园:是中华人民共和国为保护传承黄河文化建设的国家文化公园,覆盖黄河流经的青海、四川、甘肃等9个省区,以黄河干支流流经的县级行政区为核心区。2020年10月被纳入“十四五”规划建议,2023年7月国家发展改革委等部门联合印发《黄河国家文化公园建设保护规划》,提出构建“一廊引领、七区联动、八带支撑”总体空间布局,划分管控保护、主题展示、文旅融合、传统利用四类重点功能区。

化隆县“五面之面”:是对当地拉面产业多元价值的高度概括,核心指拉面既是带动县域经济的支柱产业面、助力群众增收的富民增收面,也是传承黄河文化与民族技艺的文化传承面、促进城乡融合与劳动力流动的城乡联结面,更是推动乡村振兴与区域协作的协同发展面。

西宁—海东都市圈:是青海省推动区域协调发展的重要载体,旨在通过一体化建设提升整体发展能级。

绿色算力:是衡量计算系统从部件到整机到上层应用全

堆栈计算能效的综合指标，通过对服务器系统升级改造、液冷技术应用及整机柜设计等措施实现节能减碳。

低空经济：是一种新型的综合性经济形态。它以低空飞行活动为核心，以有人或无人驾驶飞行、低空物联网等技术组成的新质生产力与空域、市场等要素相互作用，带动低空基础设施、低空飞行器制造、低空运营服务和低空飞行保障等发展。

苏青协作：是指江苏省与青海省之间开展的东西部协作，基于长江首尾的地理联系和国家战略，旨在通过资源共享、优势互补推动区域协调发展。

“一镇一园一网一店一路一人”六大工程：建设中国拉面特色小镇（群科镇）、青海拉面产业园、智慧拉面信息化服务平台，打造1000家“化隆牛肉面”提档升级示范店、100家“一带一路”共建国家品牌店，建设拉面人异地政务服务平台。

六熟悉：熟悉责任区交通道路、水源设施、重点单位、建筑消防设施、预案、灾害事故处置程序。

“十个一”制度：指乡（镇）每周一排查、半月一研判，单位半月一排查、每月一研判，乡（镇）和单位每月一统计、每月一报告，县委政法委每月一协调、每月一研判、每月一交办、每月一反馈的矛盾排查化解“十个一”制度。

一约四会：一约是指村规民约，四会指红白理事会、村民议事会、禁毒禁赌会、道德评议会。