

青 海 省 民 政 厅  
青 海 省 住 房 和 城 乡 建 设 厅  
青 海 省 财 政 厅  
青 海 省 人 力 资 源 和 社 会 保 障 厅  
青 海 省 教 育 厅  
青 海 省 医 疗 保 障 局  
青 海 省 总 工 会

文件

青民发〔2022〕99号

## 关于印发《青海省最低生活保障边缘家庭 审核确认办法》的通知

各市（州）民政局、财政局、住房和城乡建设局、人力资源和社会保障局、教育局、医疗保障局、总工会：

为进一步调整完善最低生活保障边缘家庭认定标准，加强对收入水平略高于低保标准群体的救助保障，巩固全省脱贫攻坚兜底保障工作成效，根据《社会救助暂行办法》《中共中央办公

厅 国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》的通知》《中共青海省委办公厅 青海省人民政府办公厅关于印发《青海省改革完善社会救助制度实施方案》的通知》等相关文件精神，结合我省实际，省民政厅会同省住房和城乡建设厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、教育厅、医疗保障局、省总工会制定了《青海省最低生活保障边缘家庭审核确认办法》。现印发给你们，请认真贯彻执行。



青 海 省 民 政 厅



青 海 省 住 房 和 城 乡 建 设 厅



青 海 省 财 政 厅



青 海 省 人 力 资 源 和 社 会 保 障 厅



青 海 省 教 育 厅



青 海 省 医 疗 保 障 局



青 海 省 总 工 会

2022年9月9日

# 青海省最低生活保障边缘家庭审核确认办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步调整完善最低生活保障边缘家庭认定标准，加强对收入水平略高于低保标准群体的救助保障，巩固全省脱贫攻坚兜底保障工作成效，根据《社会救助暂行办法》《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于改革完善社会救助制度的意见〉的通知》《民政部关于印发〈最低生活保障审核确认办法〉的通知》《中共青海省委办公厅 青海省人民政府办公厅关于印发〈青海省改革完善社会救助制度实施方案〉的通知》《青海省民政厅关于印发〈青海省最低生活保障审核确认办法〉的通知》等文件规定，结合我省实际，制定本办法。

**第二条** 省民政厅牵头负责全省最低生活保障边缘家庭审核确认、救助体系建设和兜底保障政策的制定、解释、监督工作；省住房和城乡建设、人力资源和社会保障、教育、医疗保障部门和省总工会按照各自工作职责，负责做好相关政策的制定、解释和监督工作。

市（州）、县（市、区、行委）相关部门按照各自工作职责负责做好政策解释和落实工作。

**第三条** 县级人民政府民政部门负责最低生活保障边缘家庭

的审核确认工作，乡镇人民政府（街道办事处）负责辖区内最低生活保障边缘家庭的受理、初审工作。村（居）民委员会协助做好相关工作。

有条件的地区，可将最低生活保障边缘家庭审核确认权限下放至乡镇人民政府（街道办事处），由乡镇人民政府（街道办事处）统一负责最低生活保障边缘家庭的受理、初审及审核确认工作，县级人民政府民政部门加强监督指导。

**第四条** 县级以上地方人民政府民政部门应当加强本辖区内最低生活保障边缘家庭审核确认工作的规范管理和相关服务，促进审核确认工作公开、公平、公正。

## 第二章 认定标准

**第五条** 户籍状况、家庭收入、家庭财产是认定最低生活保障边缘家庭的基本要件。

持有本省常住户口的居民，达不到最低生活保障、特困供养条件，共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障边缘家庭收入标准，且家庭财产状况符合当地人民政府规定条件的，可以申请最低生活保障边缘家庭认定。

城乡最低生活保障边缘家庭收入标准统一按当地城乡低保标准的1.5倍（含）确定。家庭收入介于1.5倍（不含）至2倍（含）之间的人员，列为最低生活保障边缘家庭重点监测对象。

**第六条** 申请最低生活保障边缘家庭应由申请家庭确定一名

共同生活的家庭成员作为申请人，向户籍所在地乡镇人民政府（街道办事处）提出书面申请；实施网上申请受理的地区，可以通过互联网提出申请。

共同生活的部分家庭成员户籍所在地不在我省的，可以由持有我省常住户口并在我省长期居住的家庭成员向其户籍所在地提出申请；共同生活的家庭成员户籍所在地与经常居住地均不一致的，可由任一家庭成员向其户籍所在地提出申请；不同县域间长期人户分离（连续一年以上）的人员，可持暂住证、居住证、购房、租房合同及相关单位说明等材料在经常居住地提出申请。

在城镇长期居住（连续一年以上）的城乡居民，按照城市最低生活保障边缘家庭收入标准开展审核确认工作，其他居民按照农村最低生活保障边缘家庭收入标准开展审核确认工作。

最低生活保障边缘家庭审核确认工作由申请受理地县级人民政府民政部门 and 乡镇人民政府（街道办事处）负责，其他有关县级人民政府民政部门 and 乡镇人民政府（街道办事处）应当配合做好相关工作。

**第七条** 共同生活的家庭成员申请有困难的，可以委托村（居）民委员会或者其他人代为提出申请。委托申请的，应当办理相应委托手续。

乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会在工作中发现困难家庭可能符合条件，但是未申请最低生活保障边缘家庭认定的，应当主动告知其共同生活的家庭成员相关政策。

**第八条** 共同生活的家庭成员包括：

- (一) 配偶；
- (二) 未成年子女；
- (三) 已成年但不能独立生活的子女，包括在校接受全日制本科及以下学历教育的子女；
- (四) 其他具有法定赡养、扶养、抚养义务关系并长期共同居住的人员。

下列人员不计入共同生活的家庭成员：

- (一) 连续三年以上（含三年）脱离家庭独立生活的宗教教职人员；
- (二) 在监狱内服刑、在戒毒所强制隔离戒毒或者宣告失踪人员；
- (三) 现役军人中的义务兵；
- (四) 市（州）级及以上人民政府民政部门根据本条原则和有关程序认定的其他人员。

**第九条** 申请最低生活保障边缘家庭认定，共同生活的家庭成员应当履行以下义务：

- (一) 按规定提交相关申请材料；
- (二) 承诺所提供的信息真实、完整；
- (三) 履行授权核对其家庭经济状况的相关手续；
- (四) 积极配合开展家庭经济状况调查。

**第十条** 申请最低生活保障边缘家庭认定，应提交的相关材

料仅限于以下几项：

- （一）最低生活保障边缘家庭申请书；
- （二）家庭成员户口簿和身份证原件；
- （三）《青海省居民家庭经济状况核对授权书》；
- （四）《青海省最低生活保障边缘家庭申请审核确认表》；
- （五）《青海省社会救助申请证明事项告知承诺书》；
- （六）确有需要但无法通过青海省居民家庭经济状况核对信息平台获取的相关证明材料。

全面推行社会救助证明事项告知承诺制，乡镇人民政府（街道办事处）以书面形式将证明义务、证明内容以及不实承诺的法律责任一次性告知申请人，申请人书面承诺已经符合告知的相关要求并愿意承担不实承诺的法律责任，乡镇人民政府（街道办事处）不再索要有关证明并依据承诺办理。

告知承诺制包含但不限于以下内容：户籍状况、婚姻状况、房产证明、车辆证明、银行存款证明、就业收入证明、工商登记证明等相关事项。

提交最低生活保障边缘家庭申请书，无需村（居）民委员会开具相关证明或盖章，可以通过青海省居民家庭经济状况核对信息平台查询的相关材料，不再要求重复提交。乡镇人民政府（街道办事处）“一门受理”窗口应主动为申请对象提供申请表等相关表单，不得收取费用。

乡镇人民政府（街道办事处）应当对提交的材料进行审查，

材料齐备的，予以受理；材料不齐备的，应当一次性告知补齐所有规定材料。

**第十一条** 对于已经受理的最低生活保障边缘家庭申请，共同生活家庭成员与社会救助经办人员或者村（居）民委员会成员有近亲属关系的，乡镇人民政府（街道办事处）应当单独登记备案。

### 第三章 家庭经济状况调查

**第十二条** 家庭经济状况指共同生活的家庭成员拥有的全部家庭收入和家庭财产。

**第十三条** 家庭收入指共同生活的家庭成员在申请前6个月内获得的全部现金及实物收入。主要包括：

（一）工资性收入。工资性收入指就业人员通过各种途径得到的全部劳动报酬和各种福利并扣除必要的就业成本，包括因任职或者受雇而取得的工资、薪金、奖金、劳动分红、津贴、补贴以及与任职或者受雇有关的其他所得等。

（二）经营净收入。经营净收入指从事生产经营及有偿服务活动所获得全部经营收入扣除经营费用、生产性固定资产折旧和生产税之后得到的收入。包括从事种植、养殖、采集及加工等农林牧渔业的生产收入，从事工业、建筑业、手工业、交通运输业、批发和零售贸易业、餐饮业、文教卫生业和社会服务业等经营及有偿服务活动的收入等。

(三) 财产净收入。财产净收入指出让动产和不动产，或将动产和不动产交由其他机构、单位或个人使用并扣除相关费用之后得到的收入，包括储蓄存款利息、有价证券红利、储蓄性保险投资以及其他股息和红利等收入，集体财产收入分红和其他动产收入，以及转租承包土地经营权、出租或者出让房产以及其他不动产收入等。

(四) 转移净收入。转移净收入指转移性收入扣减转移性支出之后的收入。其中，转移性收入指国家、机关企事业单位、社会组织对居民的各种经常性转移支付和居民之间的经常性收入转移，包括赡养（抚养、扶养）费、离退休金、失业保险金、遗属补助金、赔偿收入、接受捐赠（赠送）收入等；转移性支出指居民对国家、企事业单位、社会组织、居民的经常性转移支出，包括缴纳的税款、各项社会保障支出、赡养支出以及其他经常性转移支出等。

(五) 其他应当计入家庭收入的项目。

#### **第十四条** 家庭收入核算应遵循以下规定：

(一) 签订劳动合同的，按照用人单位提供的有关收入资料或银行发放记录认定。无法提供相关材料的，根据居民家庭经济状况核对信息系统中个人纳税或缴纳社会保险情况认定；

(二) 外出务工且无法提供收入情况的，以务工地区最低工资标准计算；

(三) 常住地灵活就业的，按本地区同行业平均收入计算；

(四) 难以确定务工地区的, 按常住地 (连续一年以上) 最低工资标准计算;

(五) 家中有劳动条件且无正当理由不务工务农的, 有劳动能力的成员按当地最低工资标准计算收入; 家庭拥有土地 (草场、林地) 的, 按照实际拥有面积, 结合当地上年度农作物亩产产量和农作物价格标准 (草场、林地收益), 扣除成本后计算收入;

(六) 对于赡 (扶、抚) 养人应承担的赡 (扶、抚) 养费, 一般按照司法、法院等相关部门出具的调解书、判决书或协议书确定的金额认定。没有相关法律文书的, 按申请最低生活保障边缘家庭申报金额确定。赡 (扶、抚) 养人属于特困供养对象、最低生活保障对象、最低生活保障边缘对象或支出型贫困救助对象的, 可视为无能力支付赡 (扶、抚) 养费;

(七) 申请家庭中有已实现就业的人员, 可按其就业收入或当地最低工资标准的 20% 扣减就业成本; 就业不稳定的, 可按当地最低工资标准核算其就业收入, 并按照最低工资标准的 20% 扣减就业成本; 残疾人就业收入, 可按当地最低工资标准的 50% 扣减就业成本。

**第十五条** 以下项目不计入最低生活保障边缘家庭收入:

(一) 优抚对象、义务兵家庭按规定享受的抚恤金、补助金、立功荣誉金等;

(二) 各级人民政府给予的奖励金、省级以上劳动模范退休

后享受的荣誉津贴；

（三）因公（工）负伤职工的护理费，节地生态安葬奖补资金和死亡职工的丧葬费；

（四）独生子女父母奖励金，计划生育家庭所获其他政府奖励扶助资金；

（五）“十四五”期间，中央和地方确定的城乡居民基本养老保险基础养老金；

（六）“十四五”期间，因实施生态保护补助奖励政策发放的奖励资金；

（七）政府和社会给予贫困在校生的救助金、生活补贴和在校学生获得的奖学金、助学贷款等；

（八）人身伤害赔偿中除生活费以外的部分；

（九）政府发放的高龄补贴，困难残疾人生活补贴，重度残疾人护理补贴，以及临时性生活救助金；

（十）缴纳的住房公积金和各项社会保险统筹费；

（十一）社会捐赠款物中专项费用实际支出或预计支出部分。

**第十六条** 家庭财产指共同生活的家庭成员拥有的全部动产和不动产。动产主要包括银行存款、证券、基金、商业保险、债权、互联网金融资产以及车辆等。不动产主要包括房屋、林木等定着物。对于维持家庭生产生活的必需财产，可以在认定家庭财产状况时予以豁免。

**第十七条** 申请家庭有下列情形之一的，不予认定为最低生活保障边缘家庭：

（一）残疾人功能性代步车、家中需要长期接送病人或其他特殊原因购买的生产生活必须用车，车辆现值超过9万元的（具体认定标准由市、州人民政府民政部门制定）；

（二）家庭银行存款、有价证券、债券的总额超过青海省上年度全体居民人均可支配收入的4倍或者家庭银行存款、有价证券、债券总值人均超过青海省上年度全体居民人均可支配收入的；

（三）拥有2套及以上商品房的（含铺面、住房等）；

（四）因房屋拆迁领取的一次性拆迁补偿费，扣除经核实确需购买安置住房费用（含装修费用）部分，剩余补偿费超过青海省上年度全体居民人均可支配收入4倍的；

（五）家庭日常生活消费水平明显高于当地最低生活保障边缘家庭平均标准或提出申请前6个月内有大额财产（累计3万元及以上）支出或消费行为且不能说明合理原因的；

（六）县（市、区、行委）人民政府民政部门认定的其他情形。

**第十八条** 对个别家庭收入和财产超出以上认定标准，但经入户调查确实需要纳入最低生活保障边缘家庭范围的，可通过“一事一议”研究决定，具体办法由市（州）人民政府民政部门自行制定。

**第十九条** 乡镇人民政府（街道办事处）可自行或委托第三方机构在村（居）民委员会协助下，通过下列方式对申请家庭的经济状况和实际生活情况予以调查核实。每组调查人员不得少于2人。

（一）入户调查。调查人员到申请家庭中了解家庭收入、财产情况和吃、穿、住、用等实际生活情况。入户调查结束后，调查人员应当填写入户调查表，并由调查人员和在场的共同生活家庭成员分别签字。

（二）邻里访问。调查人员到申请家庭所在村（居）民委员会和社区，走访了解其家庭收入、财产和实际生活状况。

（三）信函索证。调查人员以信函等方式向相关单位和部门索取有关佐证材料。

（四）其他调查方式。

发生重大突发事件时，前款规定的入户调查、邻里访问程序可以采取电话、视频等非接触方式进行。

**第二十条** 县级人民政府民政部门应当在收到乡镇人民政府（街道办事处）对家庭经济状况进行信息核对提请后3个工作日内，通过青海省低收入居民家庭经济状况核对信息平台启动信息核对程序，根据工作需要，依法依规查询共同生活家庭成员的户籍、纳税记录、社会保险缴纳、不动产登记、市场主体登记、住房公积金缴纳、车船登记，以及银行存款、商业保险、证券、互联网金融资产等信息。

申请人对于核对结果有异议的，应在收到核对报告后 10 个工作日内向市（州）级人民政府民政部门提起复核并提供相关佐证材料。无法提供佐证材料但是经调查核实不存在相关违规事项的，乡镇人民政府（街道办事处）应出具情况说明并做好备案。现有最低生活保障边缘家庭成员在提供佐证材料期间，继续享受相关救助政策。

乡镇人民政府（街道办事处）组织入户调查、邻里访问应与县级人民政府民政部门信息核对工作同步进行。

**第二十一条** 经家庭经济状况信息核对，不符合条件的最低生活保障边缘家庭申请，乡镇人民政府（街道办事处）应当及时告知申请人。

申请人有异议的，应当提供相关佐证材料；乡镇人民政府（街道办事处）应当组织开展复查。

#### 第四章 审核确认

**第二十二条** 乡镇人民政府（街道办事处）应当根据家庭经济状况调查核实情况，提出初审意见，并在申请家庭所在村、社区进行公示。公示期为 7 天。

公示期满无异议的，乡镇人民政府（街道办事处）应当及时将申请材料、家庭经济状况调查核实结果、初审意见等相关材料报送县级人民政府民政部门。

公示有异议的，乡镇人民政府（街道办事处）应当对申请

家庭的经济状况重新组织调查或者开展民主评议。调查或者民主评议结束后，乡镇人民政府（街道办事处）应当重新提出初审意见，连同申请材料、家庭经济状况调查核实结果等相关材料报送县级人民政府民政部门。

**第二十三条** 民主评议中，不得对申请家庭是否符合最低生活保障边缘家庭条件开展评议。民主评议的结果仅作为审核确认的参考依据，不作为最低生活保障边缘家庭认定的必需条件。

**第二十四条** 县级人民政府民政部门应当自收到乡镇人民政府（街道办事处）上报的申请材料、家庭经济状况调查核实结果和初审意见等材料后10个工作日内，提出审核确认意见。

对单独登记备案或者在审核确认阶段接到投诉、举报的最低生活保障边缘家庭申请，县级人民政府民政部门应当入户调查。

**第二十五条** 县级人民政府民政部门经审核，对符合条件的申请予以确认同意，发放最低生活保障边缘家庭确认通知书，并将认定信息传送相关部门。对不符合条件的申请不予确认同意，并应当在作出决定3个工作日内，通过乡镇人民政府（街道办事处）书面告知申请人并说明理由。

**第二十六条** 县级人民政府民政部门及乡镇人民政府（街道办事处）应当在最低生活保障边缘家庭所在村、社区公布最低生活保障边缘家庭申请人姓名、家庭成员数量、保障金额等信息，并完善面向公众的最低生活保障边缘家庭信息查询机制。条件具备的市（州）、县（市、区、行委）民政部门，要通过部门

网站向公众公示辖区内全部最低生活保障边缘家庭信息。公示内容包括申请人姓名、家庭成员、救助原因等。

信息公布应当依法保护个人隐私，不得公开无关信息。

**第二十七条** 最低生活保障边缘家庭审核确认权限下放的地區，乡镇人民政府（街道办事处）在经入户调查、家庭经济状况核对、公示等相关程序后，应及时作出审核确认意见。

**第二十八条** 最低生活保障边缘家庭审核确认工作应当自受理之日起30个工作日之内完成；特殊情况下，可以延长至45个工作日。

**第二十九条** 对申请最低生活保障边缘家庭认定期间家庭基本生活确有困难的，应及时给予临时救助，确保其在申请期间的基本生活。

## 第五章 救助措施

**第三十条 医疗救助方面：**最低生活保障边缘家庭依据家庭收入、财产状况和家庭成员残疾、重病等状况，纳入医疗救助范围，并按规定落实各项医疗救助政策，切实减轻其看病就医负担，有效防止因病致贫、因病返贫现象发生。

**第三十一条 住房救助方面：**对农村最低生活保障边缘家庭按相关政策落实农村危房改造和农居环境改善；对城市最低生活保障边缘家庭存在住房困难的，全力保障其住房需求。公共租赁住房租金标准应低于同地段同档次普通商品住房市场租金，一般

不高于市场租金的 70%，并实行动态管理，同时根据各地公共租赁住房租金标准有关规定进行减免。

**第三十二条 教育救助方面：**对不同教育阶段就学、符合条件的学生，采取减免学费、发放生活补助、助学贷款、安排勤工俭学等方式予以资助。

**第三十三条 就业救助方面：**对最低生活保障边缘家庭中有劳动能力且符合条件的成员，结合其就业意愿和市场需求，采取落实培训补贴、优先纳入公益性岗位安置等措施，积极扶持其就业。公共就业服务机构要免费提供就业岗位信息、职业介绍、职业指导等就业服务。

**第三十四条 困难职工帮扶方面：**对最低生活保障边缘家庭中的下岗失业或其他原因造成生活困难的职工，落实好相关政策措施，帮助其解困脱困。

**第三十五条 兜底保障方面：**对最低生活保障边缘家庭中持有中华人民共和国残疾人证的一级、二级重度残疾人和三级智力残疾人、三级精神残疾人，患有重特大疾病的人员，在校接受全日制专科及本科学历教育的人员，视作单独立户纳入最低生活保障范围，不再单独开展最低生活保障审核确认程序。对最低生活保障边缘家庭中符合条件的残疾人按照有关标准发放生活补贴和护理补贴。对最低生活保障边缘家庭遭遇暂时性困难的，根据家庭致贫因素和困难程度，及时给予临时救助，帮助其渡过生活难关；对遭遇重大生活困难的家庭，通过“一事一议”工作机制

适当提高救助水平，切实兜住兜牢民生底线。

**第三十六条** 积极引导公益慈善组织、社会工作服务机构和企事业单位、志愿者队伍等社会力量，对最低生活保障边缘家庭及时开展送医陪护、社会融入、能力提升、心理疏导、资源链接等服务。

最低生活保障边缘家庭中如有纳入最低生活保障、特困人员供养范围的成员，按照就高不就低的原则享受相关救助政策。

## 第六章 管理和监督

**第三十七条** 共同生活的家庭成员无正当理由拒不配合最低生活保障边缘家庭审核确认工作的，县级人民政府民政部门 and 乡镇人民政府（街道办事处）可以终止审核确认程序。

**第三十八条** 最低生活保障边缘家庭的人口状况、收入状况和财产状况发生变化的，应当及时告知乡镇人民政府（街道办事处）。对存在主观恶意或严重过失未及时报告家庭情况变化的最低生活保障边缘家庭，由乡镇人民政府（街道办事处）按照《青海省社会救助对象失信惩戒暂行办法》相关规定予以惩戒。

申请或退出最低生活保障、特困救助供养的人员，经审核其收入、财产状况超出最低生活保障或特困救助供养认定条件，但符合最低生活保障边缘家庭认定条件的，乡镇人民政府（街道办事处）可经公示后，变更为最低生活保障边缘家庭，相关申请材料不再重复提交。

**第三十九条** 各级人民政府民政部门要通过加强与相关部门的数据对接，实现对在册最低生活保障边缘家庭成员经济状况的实时比对核查，对经济状况发生变化的家庭及时开展预警监测和动态管理。

**第四十条** 乡镇人民政府（街道办事处）应当对最低生活保障边缘家庭的经济状况定期核查。

对短期内经济状况变化不大的最低生活保障边缘家庭，乡镇人民政府（街道办事处）每年动态管理一次；对收入来源不固定、家庭成员有劳动能力的最低生活保障边缘家庭，每半年动态管理一次。

发生重大突发事件时，前款规定的核查期限可以适当延长。

**第四十一条** 最低生活保障边缘家庭中有就业能力但未就业的成员，应当接受人力资源社会保障等有关部门介绍的工作；无正当理由，连续3次拒绝接受介绍的与其健康状况、劳动能力等相适应的工作的，县级人民政府民政部门可以决定取消其最低生活保障边缘家庭认定及相关待遇。

**第四十二条** 县级以上人民政府民政部门应当加强对最低生活保障边缘家庭审核确认工作的监督检查，完善相关监督检查制度。

**第四十三条** 县级以上地方人民政府民政部门和乡镇人民政府（街道办事处）对接到的实名举报，应当逐一核查，并及时向举报人反馈核查处理结果。

**第四十四条** 申请或者已经纳入最低生活保障边缘家庭的人员，对于民政部门作出的具体行政行为不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

**第四十五条** 从事社会救助工作的人员存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、失职渎职等行为的，应当依法依规追究相关责任。对秉持公心、履职尽责但因客观原因出现失误偏差且能够及时纠正的，依法依规免于问责。

## 第七章 档案管理

**第四十六条** 最低生活保障边缘家庭档案管理应做到“一户一档”“一村一册”“一乡一柜”，原则上由乡镇人民政府（街道办事处）统一存放，最低生活保障边缘家庭审核确认权限未下放的地区，由县级人民政府民政部门存放。

**第四十七条** 由乡镇人民政府（街道办事处）和县级人民政府民政部门填写的表格及相关资料，应做到内容填写完整，时间填写准确，调查人及相关领导签字完备，公章清晰等。

**第四十八条** 最低生活保障边缘家庭退出保障范围后，原则上文书档案保存3年；电子档案永久保存。

## 第八章 附 则

**第四十九条** 各市（州）人民政府民政部门应根据本办法，结合实际，制定具体实施细则，并报省民政厅备案。

**第五十条** 本办法由省民政厅、住房和城乡建设厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、教育厅、医疗保障局和省总工会按照各自工作职责负责解释。

**第五十一条** 本办法出台前认定的家庭人均收入低于低保标准1.5倍（含）的城乡低收入家庭，直接转换为城乡最低生活保障边缘家庭，不再作重复认定。

**第五十二条** 本办法自2022年10月9日起施行，有效期至2027年10月9日。2020年6月16日省民政厅等相关单位印发的《青海省城乡低收入贫困家庭认定办法》（青民发〔2020〕73号）同时废止。

- 附件：
1. 青海省居民家庭经济状况核对授权书
  2. 青海省社会救助申请证明事项告知承诺书
  3. 青海省最低生活保障边缘家庭申请审核确认表
  4. 青海省申请最低生活保障边缘家庭不予确认告知书
  5. 青海省最低生活保障边缘家庭动态管理记录表
  6. 青海省申请最低生活保障边缘家庭确认通知书

## 附件 1

# 青海省居民家庭经济状况核对授权书

本人\_\_\_\_\_，身份证号\_\_\_\_\_，现申请最低生活保障边缘家庭认定。本人及共同生活的家庭成员授权委托最低生活保障边缘家庭审核确认机关及其指定的收入核对机构对本家庭成员（含法定赡、抚、扶养关系成员）的收入和家庭财产情况相关信息进行核对，包括但不限于入户调查和到公安、人社、住建、交通、市场监管、税务、自然资源、公积金中心、银行、保险、证券等部门、机构进行核查和信息比对。授权有效期从本人提出申请之日起至终止社会救助之日止。

本人及共同生活家庭成员保证，所提供的全部信息真实、完整，愿意接受有关部门调查，如虚报、隐瞒、伪造申请材料，骗取救助资金，在家庭人口、收入和财产发生变化，已明显不符合最低生活保障边缘家庭条件时，30 天内未向乡镇人民政府（街道办事处）主动报告，本人及共同生活家庭成员愿意接受所领取金额 1—3 倍以内的罚款，并自愿接受纳入信用信息共享平台实施联合惩戒等措施，自愿承担相应法律责任。

申请人及共同生活家庭成员签字（按捺指纹）：

.....

年 月 日

注：无书写能力者或申请人不在申请地，可由其他成年家庭成员代签。无书写能力者应加盖手印，申请人不在申请地的应出具授权委托书。



单位（或审核确认单位）不再索要有关证明而依据书面承诺办理相关事项。

（六）不实承诺的责任：证明事项告知承诺失信行为信息纳入全国信用信息共享平台（青海），记入个人信用档案，对故意隐瞒真实情况、提供虚假承诺办理有关事项的，依法作出如下处理：

该户将不予纳入社会救助范围，若获取了救助资金的，将处以所领取金额 1—3 倍以内的罚款。

### 三、申请人承诺

申请人现作出下列承诺：

（一）已经知晓行政机关告知的全部内容；

（二）自身已符合行政机关告知的条件、标准和技术要求；

（三）能够在约定期限内提交行政机关告知的相关材料，完成整改或者具备场所条件；

（四）愿意在所从事的活动中遵守相关的法律法规和技术规范，并接受机关的监督和管理；

（五）本告知承诺文书中填写的基本信息真实、准确，若违反承诺或作出不实承诺的，愿意承担相应的法律责任；

（六）上述承诺是申请人真实的意思表示。

申请人签名：

行政机关（公章）：

日期：

日期：

（本文书一式两份，行政机关与申请人各执一份。）

说明：当受理单位与审核确认机构不一致时，本告知承诺书由审核确认机构授权受理机构代为签章，并代为履行告知义务。

附件 3

## 青海省最低生活保障边缘家庭申请审核确认表

申请人姓名		性别		民族		家庭人口数		照片粘贴处		
户籍地				出生年月						
居住地										
联系电话				保障人口数						
是否为社会救助经办人员或村干部近亲属										
共同生活家庭成员	姓名	年龄	性别	与申请人关系	婚姻状况	健康状况 (健康、一般残疾、患病)	职业状况	年收入	身份证号码	
非共同生活赡抚养养人信息	姓名	性别	与申请人关系	婚姻状况	职业状况	健康状况 (健康、一般残疾、患病)	年赡(抚、扶)养费	年收入	身份证号码	
家庭财产状况	银行存款	元			有偿证券	元		债权	元	
	房产	房屋地址			建筑面积	房屋性质	房屋来源	购(建)房时间		
	机动车(船)	车(船)主姓名	车(船)型号	车(船)牌号	排气量	购买时间	购买金额			
其他财产	(根据实际情况填写)									

入户调查	家庭经济状况			
	家庭困难综合情况（致贫、致困原因）			
	是否与申请材料一致		调查人员签字（两人以上）：	
	调查情况是否属实		家庭成员签字	
初审意见	<p>经审核、评议、公示无异议：_____村（居）_____家庭_____人，拟同意纳入最低生活保障边缘家庭。家庭成员中有重度残疾人_____人、重病患者_____人、大学生_____人，建议按照政策规定视为单独立户纳入低保范围，每月低保金为_____元，分类施保金为_____元，合计每月低保金为_____元。</p> <p style="text-align: right;">盖 章</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>			
审核确认意见	<p>经确认，同意对_____家庭审核意见，从_____年_____月起认定为最低生活保障边缘家庭。家庭成员中有重度残疾人_____人、重病患者_____人、大学生_____人，按照政策规定视为单独立户纳入低保范围，每月低保金为_____元，分类施保金为_____元，合计每月低保金为_____元。</p> <p style="text-align: right;">盖 章</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>			

附件 4

## 青海省申请最低生活保障边缘家庭 不予确认告知书

\_\_\_\_\_ 乡镇（街道办）\_\_\_\_\_ 村（居）民委员会\_\_\_\_\_ 同志：

您于\_\_\_\_\_ 年\_\_ 月\_\_ 日提交最低生活保障边缘家庭认定申请，  
经调查审核，根据《社会救助暂行办法》等文件规定，您家庭因：

共同生活的家庭成员人均收入为\_\_\_\_\_ 元/月（年），  
超过本县（市、区、行委）城市/农村最低生活保障边缘家庭收  
入标准\_\_\_\_\_ 元/月（年）；

家庭财产状况不符合最低生活保障边缘家庭财产状况规  
定，具体表现\_\_\_\_\_。

其他\_\_\_\_\_。

不符合最低生活保障边缘家庭条件，不予批准。

若不服上述决定的，可自收到本告知书之日起 60 日内申请  
行政复议或 6 个月内提起行政诉讼。

单 位（盖章）

年 月 日

（本通知书一式二份，最低生活保障边缘家庭审核确认权限下放的  
地区，乡镇人民政府/街道办事处和送达人各留存一份；审核确认权限未  
下放的地区，县民政局和送达人各留存一份）



附件 6

## 青海省申请最低生活保障边缘家庭确认通知书

\_\_\_\_\_ 乡镇（街道办）\_\_\_\_\_ 村（居）民委员会\_\_\_\_\_ 同志：

经审核确认，\_\_\_\_\_ 家庭\_\_\_\_\_ 人，符合纳入最低生活保障边缘家庭条件，准予\_\_\_\_\_ 年\_\_\_\_\_ 月\_\_\_\_\_ 日开始纳入最低生活保障边缘家庭范围。

单位（盖章）

年 月 日

（本通知书一式二份，最低生活保障边缘家庭审核确认权限下放的地区，乡镇人民政府/街道办事处和送达人各留存一份；审核确认权限未下放的地区，县民政局和送达人各留存一份）



