

# 海东市农业农村局文件

东农发〔2022〕344号

## 海东市农业农村局 关于2022年化隆县扎巴镇等6乡镇15村 高标准农田建设项目实施方案的批复

化隆县农业农村和科技局：

你局上报的《关于批复2022年化隆县扎巴镇等6乡镇15村高标准农田建设项目实施方案的请示》（化农〔2022〕130号）已收悉。按照高标准农田建设项目审批程序，2022年6月10日，省农田建设和土地整治中心对《2022年化隆县扎巴镇等6乡镇15村高标准农田建设项目实施方案》进行了符合性审查，并出具了项目符合性审查意见；7月4日，我局组织省农田建设和土地整治中心、省推广总站土肥科、市水务局相关专家和水利、工程预算、地勘等方面的第三方专家对项目实施方案进行了审查；

项目设计单位按照专家意见修改完善后，审查组专家出具了审查意见；7月25日，经市农业农村局第20次党组会研究，同意《2022年化隆县扎巴镇等6乡镇15村高标准农田建设项目实施方案》，现批复如下：

### 一、项目名称

2022年化隆县扎巴镇等6乡镇15村高标准农田建设项目

### 二、项目代码

2207-630200-20-01-180247

### 三、建设单位

化隆县农业农村和科技局

### 四、项目建设地点

扎巴镇南滩村、西滩村、双格达村、结拉村、冷扎村、黄麻村；二塘乡科却村；阿什努乡多杰拉卡村、全吉村、刘什洞村、赛什库村；沙连堡乡古浪村、科才昂村；谢家滩乡工扎村；初麻乡拉许村等6乡镇15村。

### 五、项目建设规模

项目建设总规模 1603.98hm<sup>2</sup>，建成高标准农田面积为 1539.53hm<sup>2</sup>，全部为旱作高标准农田面积（建设内容详见项目基本情况表）。

### 六、项目投资来源

总投资 3432 万元，亩均投资 1486 元。其中建筑工程费 3026.65 万元，占总投资的 88.19%；独立费 263.42 万元，占总投资的 7.68%；基本预备费 99.96 万元，占总投资的 2.91%，临

时工程费 41.97 万元，占总投资的 1.22%。项目预算资金全部中央财政资金和省级财政农田建设补助资金。

## 七、项目建设期限

项目建设期限为一年，即：2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 30 日。

## 八、有关要求

（一）严格按照批复的项目建设地点、建设规模、建设内容、建设期限精心组织实施，不得擅自调整建设规模和变更建设内容，确需调整或变更建设内容，按《青海省农田建设管理办法（试行）》执行。

（二）按照《青海省农田建设管理办法（试行）》《招标投标法》的相关规定组织实施项目，落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，严格落实工程基本建设程序，同时要建立健全项目档案管理制度，注重档案资料完整。

（三）严格执行财务管理制度，按照财政部 2022 年 1 月 12 日印发的《农田建设补助资金管理办法》要求，加强项目资金管理，保证资金安全、建设进度和工程质量，不得挤占、挪用、截留农田建设专项资金。

（四）请据此批复，尽快办理相关手续并组织实施，严格执行《高标准农田建设质量管理办法（试行）》，确保项目进度和质量，年底前建成并投入使用，充分发挥项目投资效益。同时，对项目进行月调度，每月按时上报项目进度、资金支出等信息，及时将建设信息录入《全国农田建设综合监测监管平台》。

(五)项目竣工后,项目建设单位要按照《高标准农田建设项目竣工验收办法》组织有关部门和专家进行项目县级初验,完成初验报告、资金结算、财务审计等相关工作。初验合格后,完善项目竣工验收等资料,及时申请市级验收。

- 附件: 1. 2022 年化隆县扎巴镇等 6 乡镇 15 村高标准农田建设项目基本情况表
2. 项目投资预算汇总表
3. 2022 年化隆县高标准农田建设项目绩效目标表
4. 2022 年化隆县高标准农田建设项目符合性审查意见
5. 2022 年化隆县扎巴镇等 6 乡镇 15 村高标准农田建设项目实施方案审查意见



## 附件 1:

## 2022 年化隆县扎巴镇等 6 乡镇 15 村高标准农 田建设项目基本情况表

项目	基本情况
项目名称	2022 年化隆县扎巴镇等 6 乡镇 15 村高标准农田建设项目
建设单位	化隆县农业农村和科技局
法定代表人	高成林
建设地点	扎巴镇南滩村、西滩村、双格达村、结拉村、冷扎村、黄麻村；二塘乡科却村；阿什努乡多杰拉卡村、全吉村、刘什洞村、赛什库村；沙连堡乡古浪村、科才昂村；谢家滩乡工扎村；初麻乡拉许村等 6 乡镇 15 村。
建设期限	2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 30 日
项目投资	总投资 3432 万元，亩均投资 1486 元。其中建筑工程费 3026.65 万元，占总投资的 88.19%；独立费 263.42 万元，占总投资的 7.68%；基本预备费 99.96 万元，占总投资的 2.91%，临时工程费 41.97 万元，占总投资的 1.22%。项目预算资金全部中央财政资金和省级财政农田建设补助资金。
建设规模	项目建设总规模 1603.98hm <sup>2</sup> ，建成高标准农田面积为 1539.53hm <sup>2</sup> ，全部为旱作高标准农田面积。
建设内容	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 土地平整工程：项目区规划平整土地面积 1426.38hm<sup>2</sup>，土地平整土方量 407.43 万 m<sup>3</sup>，田埂修筑长度 1084.63km，田埂修筑土方量 14.64 万 m<sup>3</sup>。</li> <li>2. 土壤改良工程：土地翻耕培肥面积 1393.98hm<sup>2</sup>，翻耕深度不低于 0.3m，每亩增施 200kg，共增施 4181.94 吨有机肥。</li> <li>3. 田间道路工程：项目区共建设田间道路 174 条，总长 89779m。其中：改建田间道 5 条，长 3945m，改建生产路 79 条，长 42577m，新建生产路 90 条，总长 43257m，过水路面 30 处。</li> </ol>
效益分析	通过项目实施，改善项目区农业生产条件，提高了农业机械化潜力，改善了农业生产条件，降低了农业生产成本，提高了生产效率。项目实施后耕地质量提高了 0.5 个等别，项目区群众满意度达到 95%，建成高标准农田 1539.53hm <sup>2</sup> 。

## 附件 2

## 项目投资预算汇总表

单位：万元

编号	工程或费用名称	建安工程费	设备费	独立费用	合计	中央财政	省级财政	占总投资百分比 (%)
一	建筑工程				3026.65	2118.65	908.00	88.19%
1	土地平整	1618.04			1618.04	1132.63	485.41	
2	土壤改良	610.59			610.59	427.41	183.18	
3	田间道路	798.02			798.02	558.61	239.41	
二	临时工程	41.97			41.97	29.38	12.59	1.22%
1	施工房建	26.70			26.70	18.69	8.01	
2	其它临时工程	15.27			15.27	10.69	4.58	
三	独立费				263.42		263.42	7.68%
1	项目管理费			60.69			60.69	
2	勘探设计费			64.15			64.15	
3	工程设计费			57.68			57.68	
4	工程建设监理费			67.11			67.11	
5	招标代理费			13.79			13.79	
四	预备费				99.96	21.97	77.99	2.91%
	总投资				3432.00	2170.00	1262.00	100%

### 附件 3

## 2022 年化隆县高标准农田建设项目绩效目标表

(2022 年度)

项目名称	2022 年化隆县扎巴镇等 6 乡镇 15 村高标准农田建设项目			
省级主管部门	青海省农业农村厅	项目实施期	2022 年 1 月至 2022 年 12 月	
市级财政部门	海东市财政局	市级主管部门	海东市农业农村局	
项目建设单位	化隆县农业农村和科技局	项目实施单位	化隆县农业农村和科技局	
设定依据	1.青海省财政厅《关于提前下达 2022 年中央财政农业相关转移支付资金的通知》(青财农字〔2021〕1938 号); 2. 青海省农业农村厅《关于达 2022 年中央财政农业相关转移支付资金任务清单的通知》(青农财〔2021〕275 号);3.青海省财政厅《关于提前下达 2022 年省级财政农业相关转移支付资金的通知》(青财农字〔2021〕2175 号) 4.青海省农业农村厅《关于下达 2022 年农田建设任务的通知》(青农建〔2022〕3 号)			
资金情况 (万元)	年度全部:	3432		
	其中: 中央财政	2170		
	省级资金	1262		
	市级资金			
	自筹资金			
年度目标	新建高标准农田 2.26 万亩, 通过项目建设, 有效改善项目区农田基础设施条件, 提升耕地质量, 提高粮食综合生产能力。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	数值
	产出指标	数量指标	高标准农田建设面积	≥22600 亩
			财政资金亩均补助水平	≥1200 元/亩
		质量指标	项目(工程)验收合格率	≥95%
		时效指标	项目(工程)实施时限	1-2 年
	效益指标	社会效益指标	粮食综合生产能力	逐步提升
			田间道路通达度	平原区达到 100%, 丘陵区≥90%
		生态效益指标	耕地质量	逐步提高
		可持续影响指标	水资源利用率	逐步提高
	满意度指标	服务对象	受益群众满意度	≥90%

## 附件 4:

# 2022 年化隆县高标准农田建设项目 符合性审查意见

化隆回族自治县农业农村和科技局:

《关于对 2022 年化隆县高标准农田建设项目符合性审查的请示》(化农科〔2022〕54 号)收悉。在你局对提供项目真实性、合规性、合法性以及相关文件资料负总责的基础上,省农田建设和土地整治中心将随文上报的拟建 2022 年化隆县高标准农田建设项目建设范围矢量数据、高标准农田范围矢量数据分别与“2011-2021 年度化隆县高标准农田建设项目库”(其中,2019 年度、2020 年度和 2021 年度项目空间位置为项目实施方案数据)和“化隆县 2020 年度国土变更调查数据库”进行空间叠加比对,形成如下审查意见:

### 一、项目区地块套合情况

拟建的 2022 年化隆县高标准农田建设项目区与化隆县 2011 年度以来已上图入库的高标准农田建设项目在空间位置上无重叠;项目拟建高标准农田范围内有林地、草地、农村宅基地、广场用地、机关团体、新闻出版用地、特殊用地、公路用地和农村道路等非耕地地类;项目建设范围内存在部分耕地图斑未纳入拟建高标准农田范围;拟建高标准农田范围超出项目区建设范围等

问题。建议进一步复核项目区耕地面积，合理确定项目区建设范围和拟建高标准农田面积。

## 二、其他问题

项目区现状图不能准确反映项目区地形、土地利用现状和基础设施现状情况等，根据制图规范补充完善；进一步与相关部门对接复核项目区是否存在退耕还林、还草地块；为保证项目顺利实施，建议项目实施方案阶段加强图件绘制和审查工作。

审查组：殷海燕 梅李旦

2022年6月10日

## 附件 5:

### 2022 年化隆县扎巴镇等 6 乡镇 15 村高标准农田建设 项目实施方案审查意见

2022 年 7 月 4 日，海东市农业农村局组织相关专家及有关单位对《2022 年化隆县扎巴镇等 6 乡镇 15 村高标准农田建设项目实施方案》（以下简称为实施方案）进行了审查。经专家组成员的初审和多次复审，基本同意最终提交的《实施方案》。现对最终提交的《实施方案》提出具如下审查意见：

#### 一、项目概况

项目区涉及化隆县扎巴镇南滩村、西滩村、双格达村、结拉村、冷扎村、黄麻村，二塘乡科却村，阿什努乡多杰拉村、全吉村、刘什洞村、赛什库村，沙连堡乡古浪村、科才昂村，谢家滩乡工扎村，初麻乡拉许村。位于脑山、浅山丘陵区，海拔 2710 - 3225m。经确认项目区农田均为上图入库的基本耕地。本项目区比较分散，共分了 15 个片区（每个村为一个片区）。

#### 二、项目建设目标及建设内容

（一）建设目标。建设规模 1603.98hm<sup>2</sup>，建成高标准农田面积 1539.53hm<sup>2</sup>，耕地质量等级提高 0.50 等，工程设计使用年限 15 年。

（二）建设内容。土地平整工程、土壤改良工程、田间道路工程。

1、土地平整工程。对现状田面坡度在 6° -25° 的进行土地平整区，平整面积 1426.38hm<sup>2</sup>。

2、土壤改良工程。对平整后的耕作层增施有机肥料及深松，土壤改良 1393.98hm<sup>2</sup>。

3、田间道路工程。对项目区现状田间道路进行改建，改建田间道5条长3945m、生产路79条长42577m、新建生产路90条长43257m。

### 三、审查意见与建议

项目实施方案编制基本符合高标准农田建设项目编制大纲要求。

#### (一) 现状及地勘。

- 1、田块及道路现状调查分析基本清楚。
- 2、基本同意对项目区各片区的地质条件描述。
- 3、基本同意天然建筑材料位置分布、储量、质量以及运输条件等。

#### (二) 工程设计。

1、基本同意土地平整工程方案。大多数为田块内部平整，少数打破现状耕地布局，根据山体地形走向重新规划，脑山区域平整为顺坡梯田（田面坡度 $+3^{\circ}$ ），浅山区平整为倒坡梯田，最大限度地挖掘土地利用潜力，便于布置各项工程项目，方便农业管理生产与耕作。

#### 2、基本同意梯田工程平整原则：

①土质较好、土层较厚、整体坡度相对较缓（大部分田面坡度基本低于 $20^{\circ}$ ）、距离村庄较近、交通较便利、位置较低的地方修梯田，应考虑中型以上机械耕作需求。

②田块布设需顺山坡地形，大弯就势、小弯取直，田块长度尽可能以便于耕作为原则。

③对地形波浪状起伏的，平整区势呈大扇形平整，平整区内梯田埂线随之略有弧度，不要求一律成直线。

④以道路为骨架划分耕作区，对现状坡度 25° 以下的坡地进行平整，保证耕作区田面宽 6m~25m，田面长 20~150m，以利于中型以上机械耕作。

3、基本同意土地平整工程规划布局及典型地块土方工程计算成果。根据项目区农田现状及自然坡度，结合地勘资料，对项目区耕地进行了分区划分，最终划定区域 509 个，土地平整区域 484 个，其中 6° -10° 平整区域 181 个，11° -15° 平整区域 182 个，16° -20° 平整区域 95 个，21° -25° 平整区域 26 个。

4、基本同意土壤改良面积及措施。对平整后的耕作层进行土壤改良，土壤改良面积为 1393.98hm<sup>2</sup>，措施为增施有机肥和深翻，每亩增施有机肥 200kg，共 4181.94t。

5、基本同意对原有田间道路进行改建。改建田间道路宽 3m/厚 15cm 砂砾石/路面压实 0.65；改建生产道宽 2.5m/厚 15cm 砂砾石/路面压实 0.65；新建生产道宽 1.9m/厚 15cm 砂砾石/路面压实 0.65。

### （三）施工组织设计。

- 1、施工条件调查分析基本清楚；
- 2、施工布置基本合理；
- 3、主要施工方法、工作流程及要求基本合理；
- 4、工程总体进度计划基本合理。

### （四）项目实施管理及工程管护

项目实施管理和工程管护主体职责基本明确，制度基本健全，措施基本符合实际需求。

#### (五) 投资概算及工期

- 1、基本同意投资预算采用 2009 年省水利厅颁发的定额标准、2015 年编制规定，执行 2022 年第 3 期材料价格。
- 2、同意人工工资、风、水、电预算单价。
- 3、经审核，工程总投资为 3432 万元。
- 4、工程建设期为 9 个月。

#### (六) 耕地质量等级评价及效益分析

- 1、耕地质量等级评价原则、依据、方法、步骤基本合理，基本同意结论：项目区处于黄土高原区，为十等耕地，项目实施后耕地质量等级提高 0.50 等。
- 2、效益分析。初会效益分析、生态效益分析及经济效益分析基本符合当地实际。

#### (七) 建议

- 1、该项目区比较分散，地形条件比较复杂，不可预见的因素会比较多，要加大对项目实施管理。
- 2、严格控制工程量及投资。因该项目土地平整工程按典型地块计算的工程量，故全部工程量结算按实际发生结算。

附：审查委员会名单

专家组签字：李新林 2022年7月19日

## 2022年化隆县高标准农田建设项目 实施方案评审组专家名单

评审地点：化隆县农业农村和科技局会议室

评审时间：2022年7月4日

评审组	姓名	专业	职称/职务	单位	联系电话
组长	李加林	农学	中级	退休	171970210169
成员	张增奇	土壤	高级	省农科院	13519772258
成员	王奇红	地质	高工	退休	18997282948
成员	徐小坤	农学	中级	省农田建设中心	13519760591
成员	张喜云	概算	中级	退休	13709700387
成员	白翔	水工	高工	退休	18997036980
成员	何显昌	水工	高工	退休	13897170784

抄送：省农业农村厅农田建设管理处、省农田建设和土地整治中心  
市发改委、市统计局、市财政局

海东市农业农村局办公室

2022年7月27日印发